

100 СОЦИАЛЬНЫХ ИННОВАЦИЙ ФИНЛЯНДИИ

**РЕДАКТИРОВАНИЕ
ИЛККА ТАЙПАЛЕ**

100

СОЦИАЛЬНЫХ

ИННОВАЦИЙ ФИНЛЯНДИИ

**КАК ИЗ ФИНЛЯНДИИ
ПОЛУЧИЛАСЬ ФИНЛЯНДИЯ:
ПОЛИТИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ
И БЫТОВЫЕ ИННОВАЦИИ**

© 2018 Илка Тайпале и авторы

Третье издание, обновленное

Дизайн обложки: Эмми Кююронен

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| Вступительное слово Президента Саули Ниинистё | 9 |
| Вступительное слово Президента Тарья Халонен | 11 |
| К читателю | 13 |

ОСНОВА ЕДИНСТВА

| | |
|---|-----------|
| 1 Однопалатный парламент | 17 |
| 2 Конституционный комитет парламента | 21 |
| 3 Парламентский комитет по вопросам будущего | 25 |
| 4 Местное самоуправление | 28 |
| 5 Принцип гласности | 31 |
| 6 Реестр народонаселения | 35 |
| 7 Коалиционные правительства | 40 |
| 8 Триада | 42 |
| 9 Право голоса для женщин и 40-процентная квота | 45 |
| 10 Борьба с коррупцией | 48 |
| 11 Двуязычие | 51 |
| 12 Аландские острова – автономный регион Финляндии | 54 |
| 13 Саамы | 57 |

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

| | |
|---|-----------|
| 14 Страна общественных организаций | 63 |
| 15 Новая культура городской общественной жизни | 67 |
| 16 Дорожное товарищество | 70 |
| 17 Ассоциация игровых автоматов | 73 |
| 18 Становление профсоюзного движения | 77 |
| 19 Финансовая поддержка партий | 80 |
| 20 Экономическая автономия студенческих союзов | 83 |
| 21 Коалиция женских организаций «Нюткис» | 86 |
| 22 Центр сотрудничества с развивающимися странами “КЕРА” | 89 |

| | |
|--|-----|
| 23 Станция мира | 93 |
| 24 Лагеря «Прометей» и молодежное философское собрание | 98 |
| 25 Кампании солидарной ответственности | 100 |
| 26 День голода «Красного креста» | 102 |

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО 107

| | |
|--|-----|
| 27 Сотрудничество Северных стран | 109 |
| 28 «Северное измерение» | 111 |
| 29 Торнио и Хаапаранта – города-близнецы | 114 |
| 30 Движение крестных общин | 117 |
| 31 Демилитаризованные Аландские острова | 120 |
| 32 Переселение карелов | 123 |
| 33 Пассивное сопротивление | 126 |
| 34 Миротворческая деятельность и наследие Мартти Ахтисаари | 129 |
| 35 Операция по обмену раненных военнопленных | 133 |
| 36 Историка без границ | 136 |

КУЛЬТУРА 141

| | |
|---|-----|
| 37 Финское литературное общество | 143 |
| 38 Финно-угорское общество | 145 |
| 39 Библиотеки | 148 |
| 40 Базовая средняя школа | 152 |
| 41 Бесплатное образование | 155 |
| 42 Педагогическое образование | 158 |
| 43 Уровень грамотности среди финских детей | 161 |
| 44 Децентрализация вузов Финляндии | 164 |
| 45 Государственное студенческое пособие | 168 |
| 46 Финское базовое художественное образование | 171 |
| 47 Открытое образование для взрослых | 174 |
| 48 Нотная грамота в цветных картинках | 178 |
| 49 Финский метод рассказывания историй | 180 |

| | |
|---|------------|
| ЗДОРОВЬЕ | 183 |
| 50 Центры здоровья | 185 |
| 51 Женские и детские консультации | 189 |
| 52 Фонд здравоохранения студентов | 192 |
| 53 Охрана труда и здоровья на производстве | 195 |
| 54 Снижение случаев ДТП со смертельным исходом в два раза | 200 |
| 55 Проект «Северная Карелия» | 203 |
| 56 Проект «Шизофрения» | 207 |
| 57 Профилактика суицидов | 211 |
| 58 Профилактика распространения инфекций, передающихся половым путем | 215 |
| 59 Антитабачное законодательство и судебные иски | 217 |
| 60 Столетняя история здоровья финских зубов | 221 |

| | |
|---|------------|
| СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА | 225 |
| 61 Строительство социального жилья | 227 |
| 62 Нет – трущобам | 230 |
| 63 Фонд Y – в первую очередь жилье | 232 |
| 64 Студенческое жилье | 235 |
| 65 Квартиры с 24-часовым обслуживанием | 237 |
| 66 Положение цыган в Финляндии | 240 |
| 67 Домоуправления | 243 |
| 68 Система трудовых пенсий | 246 |
| 69 Детское дошкольное образование | 249 |
| 70 Пособие по уходу за детьми на дому | 252 |
| 71 Отпуск по уходу за ребенком для отца | 255 |
| 72 Материнский пакет | 258 |
| 73 Бесплатные школьное питание | 261 |
| 74 Забота об инвалидах войны | 264 |
| 75 Фонд «Абилис» | 268 |
| 76 Пособие по уходу за близкими | 272 |
| 77 Борьба с бедностью | 275 |
| 78 Жить одному – новый глобальный тренд | 279 |

| | | |
|----|--|-----|
| 79 | Оплата долгов и Гарантийный фонд | 282 |
| 80 | Социальное кредитование | 285 |
| 81 | Алкогольная монополия | 288 |
| 82 | Ноябрьское движение | 291 |
| 83 | Теория трех процентов | 294 |
| 84 | Юридическая помощь и возмещение ущерба, нанесенного в результате преступления | 297 |
| 85 | Примирение сторон судом | 300 |

СОЦИАЛЬНАЯ ТЕХНИКА

305

| | | |
|----|-----------------------------|-----|
| 86 | Линукс | 307 |
| 87 | Текстовые сообщения | 310 |
| 88 | IRC, или интернет-чат | 312 |
| 89 | Коктейль Молотова | 314 |

РАДОСТИ В БЫТУ

317

| | | |
|-----|--|-----|
| 90 | Субботник | 319 |
| 91 | Сауна | 322 |
| 92 | Дед Мороз (Йоулупукки) | 324 |
| 93 | Рождественская тропинка | 327 |
| 94 | Финское танго | 330 |
| 95 | Право каждого человека | 333 |
| 96 | Эротика каждого дня | 335 |
| 97 | Зимняя рыбалка | 338 |
| 98 | Купание в проруби | 341 |
| 99 | Финская лапта | 343 |
| 100 | Скандинавская ходьба, или ходьба с палками | 345 |
| 101 | Шкаф для сушки посуды | 347 |
| 102 | Мостки для стирки белья | 349 |
| 103 | Сухая уборная | 351 |
| 104 | Анекдоты «из жизни психов» | 353 |
| 105 | Настольная игра “Звезда Африки” | 355 |

ПОСЛЕСЛОВИЕ

357

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПРЕЗИДЕНТА ФИНЛЯНДСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

«Всякий раз, когда я услышу звон монет или когда открою и выпью пива, мне немедленно приходит на ум какая-нибудь стоящая идея», так утверждает доцент Илкка Тайпале. Каталог финских инноваций является как раз одной из таких идей.

Инновации – это не только разработка и совершенствование технологии производства каких-то товаров и услуг, инновации могут быть и социальными: реализованные на практике решения, которые способствуют участию людей в жизни общества, повышают уровень материального достатка и здоровья, образованности и благополучия в целом.

Расширение понятия «инновация» – идея хорошая и нужная. Наше благополучие основывается не только на создании и внедрении новых технических решений, но и на общественном развитии и прогрессе. В книге представлено множество разнообразных по своей природе социальных изобретений, что делает чтение увлекательным и интересным.

Инновации невозможно рационально классифицировать в зависимости от того, какая из них лучше, важнее или изобретательнее. Список инноваций включает как практические решения и предметы, которые облегчают повседневную жизнь, так решения и формы деятельности, носящие общественный характер, которые в значительной мере оказывают положительное влияние на благополучие граждан.

Моя любимая инновация касается создания возможностей по обеспечению равенства граждан. Бесплатное образование и система студенческих займов сделали образование доступным для каждого, независимо от социального или экономического положения.

В книгу также включены инновации, изобретатели которых не лишены чувства юмора. Примером такой инновации служит игра «Звезда Африки».

Уже ушедший от нас бывший главный редактор Аймо Кайрамо (Aimo Kairamo) как-то сказал: «Илкке Тайпале всегда стоит дать денег независимо от того, на что он их просит. Они в любом случае будут использованы на благое дело». И эта книга под редакцией Илкки Тайпале является тому живым подтверждением. Она уже была переведена на многие языки; интерес к нашим социальным инновациям простирается далеко за пределы Финляндии.

Формирование и сохранение благополучия населения требует постоянного развития и модернизации. Я надеюсь, что эта книга подвигнет новаторов из самых различных областей деятельности на создание новых и более совершенных инноваций.

Саули Ниинистё
Президент Финляндской республики

ВСТУПИТЕЛЬНОЕ СЛОВО ПЕРВОГО ИЗДАНИЯ КНИГИ

Мир быстро меняется. Как справиться с новыми сложными задачами, которые готовит для нас будущее? В Финляндии, как и во многих других странах мира, действует совокупность моделей и систем, способствующих созданию инноваций и их эффективному применению. Однако успех строится не только на естественных науках или технических изобретениях, хотя, несомненно, они являются незаменимой помощью при строительстве благополучного общества.

Залогом высокой конкурентоспособности и высокого уровня жизни Финляндии является благополучное общество, которое мотивирует индивидуума к предприимчивости и саморазвитию и в то же время обеспечивает общественную поддержку. Демократия, уважение прав человека и принципа правового государства, а также действующая система управления создают крепкую основу нашего общества. Государство и муниципалитеты играют в Финляндии важную роль в системе здравоохранения и социальной политике, а также в системе образования и исследовательской деятельности. Но также и сами граждане, как в качестве инициаторов, так и в роли производителей услуг в различных гражданских организациях способствуют функционированию системы.

Все пять стран Северной Европы занимают хорошие позиции в проводимых международных сравнениях, как по параметрам конкурентоспособности, так и при сравнении степени коррумпированности. В более чем сотне статей этой книги описываются самые разнообразные финские социальные инновации, посредством которых можно ознакомиться с обществом Финляндии и принципами его деятельности. Я уверена, что каждый почерпнет для себя из этой книги что-то новое.

Некоторые инновации, описанные в этой книге, носят универсальный характер и встречаются в некоторых других странах, хотя, в некоторых из них присутствуют и интересные отличия.

Многие представленные в книге инновации успешно применяются в нашем обществе на протяжении десятилетий и, вероятно, им найдется применение и в будущем. Глобализация, порождающая изменения во всем мире, готовит для нас все новые задачи, которые мы должны принимать во внимание. Возможно, для их решения нам понадобятся новые инновации. Мы должны и в будущем сочетать благополучное общество и конкурентоспособность, которые не являются врагами друг друга, а наоборот, скорее, партнерами.

Редактора и одного из соавторов этой книги, депутата, доцента медицинских наук Илкку Тайпале можно самого назвать социальным инноватором. Он принимает активное участие в работе в области финской социальной политики, а также борется при помощи социальных инноваций за улучшение положения людей, находящихся в наиболее уязвимом положении в обществе.

Я уверена, что эта книга послужит источником новых идей, и благодаря ей вы взглянете на мир другими глазами.

Тарья Халонен
Президент Финляндской республики в 2000-2012 гг.

К ЧИТАТЕЛЮ

Начиная с 1990-ых годов, мы начали говорить и о социальных инновациях – об инновациях, которые невозможно запатентовать – в качестве основы нашего государства социального благополучия. И развитие технологических инноваций было бы невозможно, не имея они основы, созданной социальными инновациями.

В настоящей книге представлены сто социальных, политических и бытовых инноваций Финляндии. В качестве авторов статей выступили либо сами авторы изобретений, либо те, кто их применяет в повседневной жизни. Это люди разного возраста, идеологических убеждений, профессий и социальных групп, но всех их объединяет радость и серьезность, которыми можно охарактеризовать описанные в настоящей книге изобретения. В книге собраны как большие, так и небольшие изобретения, как широкие политические нововведения, так и маленькие бытовые радости.

Первое издание книги на финском языке, выпедшее в свет в 2006 году, в период, когда наша страна во второй раз председательствовала в Европейском Союзе, не привлекло в Финляндии большого внимания. Вещи, о которых рассказывает книга, воспринимаются как само собой разумеющиеся. Так же как, например, чистота воды. В Финляндии повсеместно можно пить воду из-под крана и вообще из любого из ста тысяч озер в стране, и при этом не заболеть! Но когда в городе Нокиа (где в свое время и появилась компания «Нокиа») по ошибке произошло попадание сточных вод в водопровод и тысячи людей заболели, возник вопрос о ценности того, что мы считаем само собой разумеющимся.

Книга – и финские инновации – вызвала интерес у международной аудитории. На настоящий момент книга переведена и издана на 27 языках (албанском, арабском, бенгальском, английском, испанском, фарси, хинди, японском, казахском, корейском, латышском, литовском, мандарин, монгольском, португальском, пунджаби, польском, французском, шведском, немецком, тамильском, турецком, украинском, венгерском,

урау, белорусском и русском), и в планах стоит ее издание еще на десятке других языков.

Интерес вызывает то, как из бедной и разрушенной войной страны возникло одно из самых равноправных и процветающих информационных обществ в мире, со всеми его положительными и отрицательными чертами. И эта книга как раз об этом и рассказывает. И такие элементы общества, как однопалатный парламент и сушильный шкаф для посуды, система дошкольного образования и причалы для стирки ковров, субботники и триада, моржевание и коалиционное правительство, операционная система Линукс и финский Дед Мороз, являются факторами одного процесса прогрессивного развития. Если говорить коротко, то все сводится к шести секретам. Бесплатное образование, местное самоуправление, равноправие обоих полов, гражданское общество, консенсус при принятии решений, гарантированная всем жителям Финляндии социальная поддержка, и созданное благодаря всему этому доверие и гражданский мир, гарантируют прогрессивный вектор этого процесса.

С моей супругой Вапшу мы объездили десятки стран с лекциями о финском обществе, построенными на основе данной книги, и были свидетелями того огромного интереса, который наша книга вызвала. Посольства Финляндии активно занимались распространением книги среди парламентариев и членов правительств во многих странах. Книга используется как учебное пособие в высшей школе государственной службы в Южной Корее, и экземпляры книги сразу получили семьсот руководителей в сфере промышленности, торговли и политического управления. В Казахстане книгу получили 2 тысячи библиотек по всей стране, а в Монголии книга есть во всех школах.

Я надеюсь, что подобные книги будут появляться и в других странах, потому что у всех стран есть чем поделиться с другими, и во многих странах подобных инноваций намного больше!

Сердечные слова благодарности всем авторам статей, а также моим ассистентам по работе в парламенте Катри Седер и Ольге Бустани (урожденной Боровковой), дизайнеру обложки первого издания книги Пильви Тайпале, и графическому дизайнеру Йоонасу Лоутонену.

Работа над этой книгой была приятной и интересной!

Илкка Тайпале

Депутат парламента с ветеранским стажем

Доцент медицинских наук

ОСНОВА ЕДИНСТВА

1 ОДНОПАЛАТНЫЙ ПАРЛАМЕНТ

Сначала я сильно удивилась — как однопалатный парламент может быть социальной инновацией наряду с лакрицей или законом о курении? Потом вдруг поняла: он же стоит во главе всех перечисленных в этой книге социальных инноваций. Так я считаю, как первая женщина, ставшая спикером многоуважаемого мной парламента нашей страны, и руководившая работой парламента в течение девяти сессий.

Заглянув на минутку в повесть Илмари Кианто (Ilmari Kianto) «Красная черта» (1910 г.), можно понять, в каких условиях рождались инновации: «Задумывался ли кто-нибудь на тем, как таращится в глухомань такое вот окно избышки своими четырьмя оконцами, одно из которых топорщится пучком соломы, второе залатано дранкой, третье затянуто бычьим пузырем, и лишь четвертое поблескивает треснувшим зеленоватым стеклышком, придерживаемое нитками, с обеих сторон привязанными к почерневшим оловянным кнопкам. Словно треснутый глаз дремучего лесного божества, который, морщась от боли, смотрит в пространство».

И вот от таких пейзажей и городских каменных домов, и вообще тогдашней Финляндии мы начали вести линию, и мы верили, что она принесет нам со временем многое. И так на самом деле и произошло. Целые окна с прозрачными стеклами распахнуты в Европу и вообще в целый мир.

В 1906 году в Финляндии был принят закон о выборах и о государственном строе. Из наиболее устаревшей европейской модели управления государством, основывающейся на сословиях, мы перешли, по мнению многих, к самой современной модели, однопалатному парла-

менту. Согласно закону о государственном строе, вступившему в силу 1-го октября 1906 года, избирательное право стало всеобщим и равным. Самым значимым стал тот факт, что и мужчины, и женщины получили эти права одновременно. Избирательное право и право на участие в выборах получили все граждане, достигшие 24 лет. Благодаря новому закону число граждан, получивших право голосовать, а также баллотироваться на парламентских выборах, увеличилось в десятки раз и достигло 1,2 миллиона.

Часто в связи с этой темой можно слышать комментарии о том, что финские женщины не были первыми в мире, получившими избирательное право. Женщины из Новой Зеландии, Австралии и некоторых штатов Америки имели возможность голосовать, однако не могли баллотироваться на парламентских выборах. В 1907 году в Финляндии были впервые избраны женщины-депутаты. Равные права, предоставленные одновременно и мужчинам, и женщинам, стали особенностью Финляндии и ее преимуществом.

Все это произошло в тот период, когда Финляндия была Великим княжеством российским,

когда страной правил царь, в нелегкие для нашей страны времена. Это время оказалось особенно подходящим для Финляндии — Россия терпела поражения в войне с Японией, в том числе в Цусимском сражении, и на ее территории вспыхивали беспорядки, в том числе всеобщая забастовка, которая и в Финляндии затронула все слои общества. Это и заставило царя согласиться с новым государственным строем.

Хотя большую роль в этом процессе сыграло общее развитие политической обстановки, нельзя забывать и ту значимую подготовительную работу, которая была проделана парламентом Финляндии. Партийная система Финляндии была неразвита и нужны были здравые идеи. Прозорливость Лео Мешелина как государственного деятеля была оценена по заслугам, и мужчины, и женщины проделали большую работу. Проблем хватало, дебаты шли по поводу однопалатного парламента, финского и шведского языков, незаконного призыва в армию и, позднее, о возможности создания монархической Финляндии. После долгих дискуссий было принято решение в пользу однопалатного парламента, а Большому комитету была предоставлена роль, схожая со статусом второй палаты. Теперь этот комитет занимается вопросами Евросоюза.

Финский союз женщин ставил целью добиться равных избиратель-

ных прав, но сама проблема не была до конца ясна и понятна даже самим членам союза. Примерно такая же ситуация превалировала в Союзе феминистического движения несмотря на то, что первый президент союза Лусина Хагман написала памфлет «Об избирательном праве женщин» в 1889 году. Союз трудящихся женщин занимал более четкую позицию в поддержке избирательного права женщин. Акцент целей женских движений и Союза трудящихся женщин отличался. Вопрос равных избирательных прав и вопрос трезвого образа жизни тесно переплетались. Требования введения сухого закона и установления принципов политической демократии рассматривались как части одного целого. Таким образом, идея всеобщих и равных избирательных прав получила широкое распространение среди населения во времена подъема движения за введение сухого закона в 1898-1899 гг.

В любом случае, всеобщее и равное право избирать и быть избранным было признано, что удивило даже наиболее признанного в международном масштабе финского политика-женщину Александру Гриппенберг, которая узнала эту новость, находясь в Англии. После этого она никогда не упускала возможность напомнить другим, что теперь все взоры мира были устремлены на финских женщин, которые необыкновенным образом добились права действовать. Существовала огромная потребность в образовании, потому что женщины должны были ходатайствовать о назначении на государственную должность или зачислении в университет. Проституция и другие моральные вопросы были также актуальными; работы хватало среди всех групп и категорий женщин. Они работали вместе с мужчинами, но в то же время они были предметом издевок из-за своего вида, незамужества, полноты и других черт – как, впрочем, почти и сейчас.

В 2017 году есть повод для празднования многих достижений, но многое еще предстоит сделать. Ежедневно обсуждаются вопросы размера зарплат у женщин, семейного законодательства, рождаемости. В 2000 году в Финляндии был избран первый президент женщина, впервые пост спикера парламента женщина заняла в 1994 году, премьер-министра – в 2003 году. Много женщин достигло больших высот и в общественной деятельности, и в бизнесе, и эта стена, стоявшая на пути женщин, уже во многих местах сломана. Однако нерешенных проблем хватает. Услышав порой, какие вопросы обсуждаются сегодня в парламенте, не знаешь, то ли смеяться, то ли плакать. Еще в 1907 году журнал

«Дом и общество» писал, что, благодаря совместным усилиям женщин, парламент решил запретить проституцию, но в настоящий момент парламент обсуждает вопрос легализации коммерческого секса. На первых выборах некоторые женщины рассчитывали, что их голоса помогут искоренить пьянство в Финляндии навсегда, но на дворе уже XXI век, а по вопросу алкоголя до сих пор ведутся жаркие дебаты.

Сейчас можно поздравить блестящих государственных деятелей – мужчин и женщин – работавших в начале XX века. Их решение об однопалатном парламенте оказалось правильным. Остается надеяться, что работа в этом направлении будет продолжаться на радость всем нам и во благо страны.

Нам доставляют радость успехи, которых добиваются наши парламентарии, как женщины, так и мужчины. В 1907 году депутаты Российской Думы направили объединенную поздравительную телеграмму, в которой было и послание от российских донских казаков: «Мы, представители донского казачества, счастливы направить поздравление стране, которая воздвигла женщин на такую высоту равноправия, которую они заслуживают и в нашей необъятной, но все еще скованной цепями родной стране. Да здравствует финская женщина, полноправный гражданин своей отчизны!»

*Риitta Уосукайнен,
Государственный советник
Спикер Парламента в 1994-2003 гг.*

2 КОНСТИТУЦИОННЫЙ КОМИТЕТ ПАРЛАМЕНТА

В Финляндии нет конституционного суда, дела о конституционности законов рассматриваются в Конституционном комитете парламента в связи с принятием новых законов. Конституционный комитет парламента является одним из 16 постоянных комитетов парламента. Он стал постоянным органом в 1906 году после реформы системы законодательной власти страны. Главной задачей постоянных комитетов парламента является подготовка вопросов для их рассмотрения на заседаниях парламента.

Конституционный комитет парламента занимается рассмотрением вопросов, связанных с постановлением законов, их изменением или отклонением. Комитет также подготавливает вопросы законодательства, непосредственно касающиеся конституции. К ним, например, относятся избирательное законодательство, вопросы, касающиеся верховных органов власти, самоуправления в автономии Аландских островов, а также гражданского законодательства и законов, касающихся языковых вопросов и партийной системы страны.

В последнее время составление заключений оставались на втором плане среди прочих обязанностей комитета. Основной задачей комитета стало составление законопроектов для других комитетов касательно тех вопросов, которыми они занимаются. В последнее время число предоставляемых комитетом законопроектов выросло: во время сессии 1999-2002 гг. комитет подготовил 199 заключений по законопроектам, в 2011-2014 гг. – 184, тогда как в 1987-1990 гг. было подготовлено лишь 51 заключение.

Работа над законопроектами оговаривается в 74 параграфе конституции, согласно которому комитет готовит заключение о конституционности поступающих на рассмотрение в комитет законопроектов и прочих вопросов, а также о соблюдении ими прав человека, оговоренных в международных документах. Кроме того, второй пункт 38 параграфа устава парламента обязывает комитет, работающий над заключениями, обращаться к конституционному комитету за законопроектом в случае сомнений относительно конституционности рассматриваемого вопроса либо относительно соблюдения договоров по правам человека.

Таким образом, была создана система конституционного контроля при рассмотрении вопросов в парламенте. Его особенность заключается в том, что он осуществляется органом, члены которого избираются из числа депутатского корпуса. Во многом эта специфика объясняется долгой историей становления и развития системы, которая зародилась примерно 150 лет назад.

Выполняя контроль за соблюдением конституции, комитет выступает в роли правового органа, главной задачей которого является интерпретация конституции. Комитет выполняет такую же «неполитическую» роль и в том случае, если, например, он должен дать заключение о противозаконности действий министра или о предпосылках для лишения депутата его статуса. Несмотря на подобные правовые задачи, комитет по своему составу является таким же, как и любой другой парламентский комитет: его члены представляют все партии, представленные в парламенте.

В решении юридических вопросов комитет придерживается нейтралитета, чему способствует несколько факторов. Фракции парламента на практике не принимают решений, касательно юридических вопросов, рассматриваемых в комитете, которые должны соблюдаться членами комитета, входящими в эти фракции. Министры также не ставят перед собой задачей влиять на независимую работу членов комитета. Конституциональное рассмотрение вопросов полностью ведется членами комитета. Деятельности комитета присуща закономерность во всех принятых им ранее решениях.

При формировании позиций комитета важную роль играет работа специалистов. В каждом случае интерпретации конституции комитет заслушивает мнение многих специалистов по вопросам конституции из разных университетов страны. На каждом заседании комитета спе-

специалисты делают обзор интерпретации конституционных положений комитетом, а также своей интерпретации данного вопроса.

Как правило, мнения специалистов по рассматриваемым вопросам совпадают крайне редко. Это не означает, однако, что мнение большинства представляет мнение всего комитета. С другой стороны, совершенно очевидно, что комитет не может не принимать во внимание мнение большинства. Мнения и рекомендации специалистов являются своего рода ориентирами для членов комитета в формировании их позиции по какому-либо вопросу. Путем переговоров члены комитета постепенно приходят к единому мнению. Однако член комитета, до конца придерживающийся своего мнения, отличающегося от мнения большинства, имеет право рассчитывать на то, что его мнение будет отдельно оговорено в окончательном заключении комитета.

В своем заключении комитет представляет, например, оценку конституционности законодательного предложения. Если комитет считает, что предложение идет в разрез с конституцией, с заключением даются указания на то, как законопроект должен быть исправлен для обеспечения его конституционности. Поправки, предлагаемые комитетом, не имеют формы текстовых поправок в законопроект, но они описывают цель поправки и, возможно, включают пример того, каким образом можно ее сформулировать. На практике другие законодательские комитеты парламента учитывают в своей работе те замечания, которые выносит комитет по конституционной законности. И, наконец, в обязанности спикера парламента входит контроль над тем, чтобы процесс решения вопросов на пленарном заседании шел в соответствии с конституцией.

Говоря в целом, Комитет наделен полным доверием в своей компетенции интерпретировать положения конституции. Дефицит доверия вызвал бы проблемы, потому что предварительный контроль, осуществляемый комитетом, на протяжении долгого времени был единственной формой конституционного контроля законодательства. Согласно конституции Финляндии, принятой в 1919 году, анализ конституционности законов не был в юрисдикции судебной системы. Ситуация позже все-таки изменилась: параграф 106 новой конституции от 2000 года гласит, что «В случае, если при рассмотрении дела судом применение предписания закона было бы в явном противоречии с конституцией, суд обязан отдать предпочтение конституции». Успешность консти-

туционного контроля, осуществляемого конституционным комитетом парламента, иллюстрирует тот факт, что за время действия новой конституции было всего несколько случаев, когда суд вынес решение о верховенстве конституции в отношении положений законов.

*Ярмо Вуоринен,
Бывший заместитель Генерального секретаря парламента,
ныне на пенсии*

3 ПАРЛАМЕНТСКИЙ КОМИТЕТ ПО ВОПРОСАМ БУДУЩЕГО

Во всех странах власть парламента может быть разделена на законодательную власть и бюджетную власть. Парламент Финляндии является уникальным, поскольку в формах проявления его власти отдельное внимание уделяется прогнозированию будущего. Более двадцати лет назад при парламенте был основан отдельный комитет, Комитет по вопросам будущего. Он до сих пор остается единственным в мире комитетом парламента, членами которого являются депутаты, и который занимается решением вопросов будущего. Его вторая, более конкретная задача — оценка общественного влияния технологий — входит в компетенцию каких-либо других комитетов (как правило, это комитет науки и технологий) и в прочих странах мира.

Путем конституционной реформы 2000 года комитет упрочил свои позиции среди прочих парламентских комитетов, став полноправным наряду с ними. Комитет будущего можно считать собственной социальной инновацией парламента Финляндии.

Инициативу о создании форума и начале работы с вопросами, касающимися будущего, выдвинул сам парламента. Большинство депутатов, несмотря на протесты, одобрило это предложение. На это потребовалось несколько лет. Уже в 1986 году 133 депутатами была подписана инициатива, в которой говорилось об основании в качестве законодательного органа исследовательского отдела, который занимался бы вопросами будущего. Вопрос был рассмотрен, но решения по нему принято не было. Обсуждение, тем не менее, продолжилось и в 1992 году представленный 166 депутатами проект закона был отклонен. Наиболее активными депутатами парламента того созыва были Эро Палохеймо и

Мартти Тиури, ставшие впоследствии первыми председателями комитета, когда он был создан. Несмотря на то, что законодательная инициатива не прошла, комитет по конституционному законодательству указал на то, что Финляндия очевидно нуждается в выработке политики видения будущего и построению диалога между правительством и парламентом относительно долгосрочных проблем и альтернативных путей решения.

В том же 1992 году комитет считал, что правительству необходимо представить парламенту анализ развития будущего или, другими словами, обзор будущего, включающий в себя особо важные черты развития общества и возможные варианты развития будущего. Кроме того, правительство должно было обозначить цели развития общества. Парламентом было решено возложить решение этой задачи на правительство. Одновременно был организован комитет, который должен был работать над составлением отчета о развитии будущего. Комитет получил название комитета будущего.

Согласно положениям закона, комитет по вопросам будущего занимается рассмотрением полученных им документов и дает по просьбе остальных комитетов заключения об относящихся к их компетенции вопросах развития будущего. Комитет занимается вопросами, касающимися факторов развития будущего, а также моделей его развития. Комитет занимается подготовкой отчетов об исследовании развития будущего, а также о методологии таких исследований. Комитет занимается также оценкой влияния технологий и технологических разработок в обществе. В распоряжении комитета имеется небольшой годовой бюджет, за счет которого оплачиваются расходы на исследовательскую деятельность, инициатором которой является сам комитет.

Основной задачей комитета является подготовка ответа парламента касательно предоставляемого правительством отчета о перспективном развитии страны. Подобные отчеты готовятся правительством раз в четыре года. Темой самого последнего из них стало устойчивое развитие и благополучие населения. Задачей комитета номер два по-прежнему остается оценка технологий. С годами роль деятельности комитета в этой области возросла. В начале каждого периода работы парламента нового созыва комитетом избирается тема, касающаяся будущего общества, в соответствии с которой комитетом в сотрудничестве с другими организациями готовится отчет. Часть из входящих в отчет тем, такие как, например, «Развитие информационного общества» (подготовлен

совместно с доктором философии Пеккой Химаненом) и «Будущее здоровья человечества» (подготовлен совместно с группой ученых-исследователей в области здравоохранения из университета г.Куопио и исследователем-футурологом Осмо Кууси), выносятся на пленарное обсуждение парламента. Комитетом обсуждались также вопросы развития инноваций на региональном уровне и социального капитала. Отчет обратил на себя внимание прессы, и активное обсуждение этих тем продолжается до сих пор.

За свою более чем 20-летнюю историю комитет занимался рассмотрением тем, являющихся неотъемлемой частью нашего общества. К ним относятся глобализация, новые технологии, организация быта и решения повседневных вопросов, и инновации. Демократия не рассматривалась как отдельная целостность, но эта тема стала основной на заключительном этапе работы нынешнего состава комитета. К осени 2006 года комитетом было проведено исследование, исполнителем которого выступил Мика Маннермаа. Летом 2006 года, в рамках 100-летнего юбилея парламента Финляндии, была выпущена антология публикаций международных футурологов, посвященная видению состояния развития демократии в 2100 году.

В 2017 году круг задач комитета расширился – на него возложены функции по контролю за реализацией правительственной программы «Повестка дня 2030», т.е. комитет готовит заключение о реализации правительством страны мер по достижению целей устойчивого развития ООН.

Комитет по вопросам будущего укрепил свои позиции. Работе комитета обратила на себя широкое внимание и приобрела немало последователей в самых разных сферах.

*Юрки Катайнен,
Премьер-министр в 2011-2014 гг.
Председатель парламентского комитета
по вопросам будущего в 2003-2007 гг.*

4 МЕСТНОЕ САМОУПРАВЛЕНИЕ

Согласно конституции, Финляндия делится на муниципалитеты, управление которыми должно основываться на принципах самоуправления, осуществляемых жителями муниципалитета. Исполнительная власть муниципалитета принадлежит избираемому жителями муниципалитета совету. Основы правления муниципалитетов и возлагаемые на муниципалитеты задачи определяются законодательством. Кроме того, законодательством определено право муниципалитетов на сбор муниципального налога.

Муниципалитеты в Финляндии имеют широкую сферу деятельности. Согласно закону о муниципалитетах, муниципалитеты могут в рамках своих общих полномочий и в соответствии с принципами самоуправления выполнять те функции, которые они включают в круг своих обязанностей, то есть те функции, которые являются общими и важными для всех жителей муниципалитетов, и выполнением которых не занимается ни один другой орган власти. Законодательство может регулировать, какие новые функции могут быть поручены муниципалитетам или какие отозваны. В таком случае речь идет о сфере особых полномочий муниципалитетов, к которым относятся, например, образование, здравоохранение и социальные услуги. Помимо этого, в рамках общей деятельности или в соответствии с установленными законодательством обязательствами, муниципалитеты занимаются вопросами, связанными с организацией досуга, жилищных условий и среды проживания (напр., дороги, система водоснабжения и канализации), а также отвечают за территориальное планирование и функционирующую структуру муниципальных органов.

Финские муниципалитеты обладают исключительными и широкими полномочиями в вопросе принятия решений и принципах территориального планирования, т.е. имеют монопольное право на территориальное развитие. Это право реализуется путем составления планов территориального зонирования, определяющих разрешенные виды деятельности, и планов развития конкретных населенных пунктов, включающих указания по территориальному использованию и возможной застройке.

Цель территориального планирования заключается в создании безопасной, здоровьесберегающей, комфортной и социально-функциональной среды жизнедеятельности, удовлетворяющей потребности различных групп населения, а также в выделении достаточных территорий, среди прочего, для проживания и ведения хозяйственно-экономической деятельности. Территориальное планирование – это инструмент обеспечения экономической эффективности, доступности услуг, красоты построенной человеком среды, сохранения культурных ценностей и природного разнообразия.

Особым приоритетом в деятельности муниципалитетов является, прежде всего, предоставление гражданам широкого спектра качественных услуг. Кроме того, муниципалитеты должны заботиться о развитии предпринимательской деятельности, создании новых рабочих мест и о создании благоприятных условий проживания.

Значительное место в доходной части муниципального бюджета занимают собираемые налоги. Право налогообложения является в настоящий момент одной из наиболее важных основ системы местного самоуправления и останется таковым и в будущем. Благодаря этому праву муниципалитеты могут приводить в исполнение как взятые на себя, так и предусмотренные законом обязательства. Наиболее важным является муниципальный налог, размер доходов от которого в 2016 году составил более 18 миллиардов евро. Доля налога на прибыль составила около 1,6 миллиарда евро, и доля налога на недвижимость также около 1,6 миллиарда евро. У муниципалитетов и в будущем должна сохраняться широкая налоговая база, что сохранит возможным отправление муниципальными органами власти функций самоуправления в соответствии с законодательством и станет гарантией того, что ресурсы будут использованы не только на выполнение прописанных в законодательстве обязательств, но будут и средства на реализацию общих функций и задач, взятых на себя муниципалитетами.

Естественно, что муниципалитеты Финляндии заметно отличаются друг от друга, в том числе по размеру, так же сильно варьируются и условия жизнедеятельности в разных частях большой страны. Поэтому государство должно располагать инструментами для нивелирования различий в уровне доходов, получаемых муниципалитетами, и для создания равных предпосылок для получения гражданами необходимых услуг, независимо от размера муниципалитета или его месторасположения, с помощью разумного налогового бремени и взимаемых платежей.

Согласно одному из основных принципов осуществления местного самоуправления, если государство ставит перед муниципалитетом целью выполнение каких-либо задач, оно должно также следить за тем, чтобы муниципалитеты располагали необходимыми предпосылками для предоставления вмененных им услуг. Для этого в Финляндии должна быть функционирующая модель отношений между государством и муниципалитетами и система участия государства в поддержке деятельности муниципалитетов, при помощи которой сохранится дееспособность муниципалитетов, а также равные возможности получения услуг всеми гражданами.

*Пекка Ноусиайнен,
депутат Парламента в 1999-2007 гг.,
Председатель правления Союза муниципалитетов Финляндии в 2003-2009 гг.
Председатель Совета 2009 – по наст. момент*

5 ПРИНЦИП ГЛАСНОСТИ

Финляндия – открытое и демократическое общество. Согласно статье 21 Конституции Финляндии, право на гласность судебного разбирательства, право быть услышанным, право на получение обоснованного решения, право на обжалование решения и другие гарантии справедливого судебного разбирательства и добросовестного выполнения государственными органами своих функций обеспечиваются законом.

Родиной принципа гласности часто называют Швецию, хотя на самом деле это часть общей истории двух стран. Одним из «изобретателей» принципа гласности считается финн Андерс Чиденнус (Anders Chydenius), который в 1760-ых годах был представителем духовенства губернии Остроботния в шведском парламенте. Швеция переживала кризисные времена в первой половине XVIII века. Две проигранные России войны и широко распространяющаяся коррупция угрожали существованию самого государства. В то же время получившие распространение идеи эпохи просвещения отстаивали принципы расширения власти со стороны народа и внедрение механизмов контроля в отношении власти предрержащих (например, теория разделения властей Монтескье). Однако возможности парламента по контролю за исполнением власти были ограничены. Парламентские сословия собирались на заседания редко, и им не направлялась информация о решениях, принятых правительством. Кроме того, цензура ограничивала дискуссии на политические темы. И поэтому идеи о свободе информации получили в 1750-ые годы широкую поддержку в парламенте, за исключением высшего сословия.

Работая в парламенте, Андерс Чиденнус в 1765-1766 годы был активным сторонником идеи свободы информации. Закон о свободе ин-

формации в своем окончательном виде следует линии, сформулированной Чидениусом в своих дневниках и записках. В 1766 году парламент одобрил закон о свободе информации (Förordning Angående Skrift- och Tryckfriheten), который стал частью конституции. Согласно закону, «Och bör. uti alla Archiver fri tillgång lemnas, att sådane Handlingar får in Loco afskrifwa eller i bewittnad afskrift utbekomma», то есть, у каждого было право ознакомиться с государственными документами и сделать с них копии.

Закон о свободе информации гарантировал шведам и финнам широкий доступ к информации, не встречавшийся ни в одной другой стране мира. Кроме того, практически все правительственные документы становились достоянием общественности. Гарантируемая законом о свободе информации гласность деятельности государственных органов власти стала абсолютным новшеством, которое позволило следить за работой правительства.

Шведская конституция осталась в силе и после 1809 года, когда Финляндия стала частью Российской империи. После обретения Финляндией независимости, принцип гласности стал частью законодательства о свободе информации. В настоящее время принцип детально расписан в законе, устанавливающем гласность деятельности государственных органов власти (закон о гласности, 21.5.1999/621). Согласно первому параграфу закона, государственные документы являются публичными, если законом не предусмотрено иное.

Требование о том, что ограничения публичного доступа к информации необходимо устанавливать парламентским законом гарантирует то, что эти ограничения обоснованы важными причинами, которые готово одобрить большая часть граждан страны. Этим же гарантируется и то, что компрометирующий в отношении государственного учреждения или отдельного чиновника характер информации не может служить препятствием для публичного доступа к такой информации. Публичный доступ к информации также выступает гарантом того, что государственные служащие выполняют свою работу надлежащим образом, в которой нет места практике покровительства или дискриминации. По результатам многих международных исследований Финляндия считается одной из наименее коррумпированных стран.

В закон об информации и соответствующее законодательство включен также перечень причин для соблюдения конфиденциальности информации. Часть этих причин сводится к государственным интересам

(например, государственная безопасность, недопущение преступления) и часть к частным интересам (например, защита ребенка или неприкосновенность частной жизни). Тем не менее, большая часть решений, принимаемых государственными органами Финляндии и касающихся отдельных людей или групп населения, являются доступными для общества. Например, публичным достоянием являются данные о налогах, собираемых с физических лиц, и о налогооблагаемых доходах физических лиц, и эта информация попадает на страницы газет.

Законом о свободе информации предусмотрено, что если чиновник отказывает просителю в предоставлении того или иного документа, он обязан предоставить официальный ответ в письменной форме с обоснованием в отказе. Такое решение может быть оспорено в административном суде, который принимает независимое решение о публичности документа, ставшего предметом иска. Публичность государственных документов в Финляндии находится под пристальным контролем судебных инстанций.

Кроме того, и финские СМИ внимательно следят за реализацией принципа гласности информации. Попытки государственных органов ограничить доступ СМИ к информации с легкостью приводит к рассмотрению жалобы в суде и публикации негативных статей в прессе. За последние годы судом были приняты положительные решения о доступе к такой информации как, например, представительские расходы и расходы на такси отдельных чиновников, попавшие в категорию служебных расходов, а также показатели средних школ в сдаче учащимися выпускных экзаменов.

Принцип гласности также выполняет ряд функций в политической жизни Финляндии. Он гарантирует каждому право на получение информации, что способствует обеспечению равноправия граждан в условиях информационного общества. Принцип гласности поддерживает свободное формирование мнения и помогает в реализации демократии. Принцип гласности также способствует высокопрофессиональной деятельности средств массовой информации.

Принцип гласности выступает гарантом прозрачности деятельности правительственных органов. Открытость правительства является частью превентивной юридической защиты, т.е. принцип гласности способствует высокому качеству решений правительства и соблюдению правосудия.

Принцип гласности является эффективным инструментом для гражданского контроля над деятельностью правительства, и он расширяет возможности общества по воздействию на принятие решений органами власти. Принцип гласности способствует свободному формированию мнений и оказывает поддержку в реализации демократического общества. Кроме всего прочего, он оказывает влияние на качество работы средств массовой информации.

В нынешний век информатизации общества принцип гласности требует от государственных органов эффективной организации управления данными в своей работе. На чиновниках лежит задача по обеспечению надлежащей доступности, использования и защиты документации и баз данных, включая полноту, достоверность данных и иные факторы, влияющие на качество информации. Иными словами, недостаточно предоставлять информацию только по запросу. Государственные органы должны сделать так, чтобы она действительно была доступна каждому. Более того, массив официальной информации и документов должен быть организован таким образом, чтобы гражданин мог с легкостью самостоятельно найти требуемую информацию.

Принцип гласности был адаптирован и используется во многих сферах, и получил распространение далеко за пределы Швеции и Финляндии. В США, например, в 1966 году был принят закон о свободе информации. По данным Википедии, в более чем ста странах мира были приняты соответствующие законы. Швеция и Финляндия выступили с требованием, чтобы принцип гласности информации также соблюдался и в органах Европейского Союза. В Амстердамский договор о внесении изменений в Договор о Европейском Союзе была включена статья, касающаяся публичной гласности официальных документов. На основании этой статьи Европейским Парламентом и Советом Европы была принята резолюция (EY N:o 1049/2001) об открытости для общественного доступа документов, подготовленных Европейским парламентом, Советом Европы и Европейской комиссией. Таким образом принцип гласности стал частью законодательства Европейского Союза.

Лассе Лехтонен,

*Главный врач по административной части больничного округа
г.Хельсинки и провинции Уусимаа*

6 РЕЕСТР НАРОДОНАСЕЛЕНИЯ

Уже в XVI веке в Финляндии начали вести реестр жителей, причем учетом населения практически одновременно занялось и государство, и церковь. Мотивы государства были, прежде всего, связаны с налогообложением и призывом в армию. Швеция, включая ее восточную часть, Финляндию, была в то время малонаселенной и бедной страной, поэтому содержание большого административного аппарата и армии требовало наличия информации о военнообязанном населении и о податном, т.е. налогооблагаемом, населении, а также их собственности.

Информация о населении и его имуществе велась в отдельных книгах – земельной и душевой – и постоянно обновлялась. Из душевой книги впоследствии родился реестр населения, а из земельной книги родился реестр недвижимости.

Наряду с реестром населения существовал и другой реестр, который вела лютеранская церковь, и создание которого было вызвано потребностями в спасении душ. Записи в церковно-приходском реестре сохранили с одной стороны информацию о пастве, а с другой стороны туда записывалась информация о церковных обрядах и жизненных событиях, к которым они были приурочены. Результатом всего этого стала весьма детальная документация, которая включала также и информацию о семейных отношениях. Данные, собираемые в церковных реестрах, были, в принципе, достаточны для получения картины о демографической ситуации и заключаемых браках, чего не было в государственных земельных и душевых книгах.

Когда в XVIII веке государство начало испытывать необходимость в получении достоверных и полных данных о народонаселении во всей

стране, власти не стремились брать на себя расходы по сбору информации о населении. И поэтому приходам приходилось платить за внесение данных об изменении своего населения, полученных на основании приходских книг, в реестр Управления статистики. Самые ранние данные о численности населения были, таким образом, собраны на основе записей, сделанных в приходских книгах. Так появилась основа для более комплексной переписи населения, которая началась проводиться чуть позже.

Начатая в Швеции перепись населения не была первым в мире проектом по учету народонаселения. Еще за несколько сотен и даже тысяч лет до этого в Египте и Китае проводилась опись населения. Для Запада возможно наиболее известной переписью населения является упомянутая в Новом Завете податная опись, проведенная по приказу императора Августа в начале летоисчисления от Рождества Христова.

Тем не менее, реестр народонаселения, начатый в Финляндии во время шведского правления, уникален с точки зрения своей непрерывности. Начавшись в середине XVI века, он, не прерываясь, ведется и по сей день.

Поскольку старые книги учета населения, которые вели как государственные органы, так и церковь, сохранились для использования последующими поколениями, они представляют уникальный и полезный материал для научно-исследовательской деятельности, в частности в области генеалогии и медицинских исследовательских проектов.

Непрерывно из года в год продолжающийся сбор информации в книгах учета населения в течение долгого времени не менялся по своему содержанию. После нескольких столетий ведения учета в рукописном формате в 1970-ых годах эта работа была автоматизирована. Кроме того, тогда впервые была проведена интеграция данных церковного реестра и данных, собираемых государством в реестрах на местном уровне.

С тех пор учет данных о жителях нашей страны ведется в автоматизированном виде, и государственные органы имеют доступ к этой информации через Национальную информационную систему о населении.

На протяжении последних сорока лет идет непрерывное совершенствование методов сбора информации. Раньше информация собиралась с помощью бумажных анкет, и перенос данных с бумажных носителей мог занимать несколько недель, а теперь практически вся информация, поступаемая в Национальную информационную систему о населении Финляндии из государственных служб и организаций, приходит в элек-

тронной форме. Регистрация данных ускорилась, и обычно данные попадают в реестр уже через несколько дней.

Также расширились и пути использования информации. Изначально реестр учета населения создавался для нужд государства и муниципалитетов, прежде всего для целей налогообложения и призыва в армию, однако в последние десятилетия, наряду с государственными целями, данные все больше используются для коммерческих нужд. В настоящий момент более половины случаев использования данных реестра населения приходится именно на коммерческие цели. Но по-прежнему самым важным остается обслуживание интересов страны, как государственных органов, так и муниципальных.

Широкое использование национальной информационной системы о населении является также и гарантией ее качества. При использовании данных информационной системы есть возможность обнаружить закраившиеся в данных ошибки и исправить их. Как с точки зрения качества, так и с точки зрения охвата финская информационная система о населении входит в число наиболее продвинутых во всем мире.

Каждая страна строит реестр населения исходя из своих потребностей и возможностей. И поэтому система, которая подходит одной стране, может не подходить другой. В вопросе совершенствования реестра населения необходимо учитывать целый ряд факторов: экономические и технологические возможности страны, историю, законодательство, систему ценностей и культуру.

Информационное содержание реестра населения, охватывающего всю Финляндию, впечатляет своей всесторонностью. База данных содержит значимую и достоверную информацию о каждом жителе страны. Наиболее важной информацией о человеке является его имя и фамилия, дата и место рождения, а также гражданство. Также важной информацией являются данные о семейном положении человека (супруг или супруга, дети и родители) и адрес места жительства.

В Финляндии на каждого жителя в национальном реестре населения создан уникальный идентификационный номер, на основании которого можно идентифицировать и различить людей с одинаковыми именами и родившимися в одно и то же время. Созданный в реестре населения идентификационный код человека широко используется в других национальных информационных системах. Идентификационный код позволяет эффективно использовать регистры и базы данных. Использование

идентификационных кодов требует строгого соблюдения принципов защиты информации.

Современный реестр населения позволяет решать многие потребности населения надежным и эффективным способом. Например, использование реестра населения при подготовке статистических данных, при проведении выборов, при сборе налогов и назначении мер социальной поддержки позволяет сэкономить значительные средства. Использование реестра населения также сводит к минимуму бюрократические процедуры. Когда государственный или муниципальный служащий получает достоверную информацию о человеке из электронного регистра населения, это снижает административную нагрузку на самих граждан, которым не нужно тратить время на заполнение одной и той же информации каждый раз при обращении в ту или иную организацию или учреждение.

Каждая страна в мире регулярно проводит перепись населения, целью которой является сбор достоверной информации о жителях страны и об их условиях жизни. В большинстве стран перепись населения проводят каждые пять или десять лет.

Обычно сбор данных при переписи населения организуется таким образом, что сначала создается организация, отвечающая за разработку необходимых анкет, заполнение анкет в ходе индивидуальных интервью, перенос информации из анкет в базу данных и переработку огромного массива данных для получения статистической информации.

В Финляндии перепись населения на протяжении последних пары десятков лет проводится таким образом, что необходимые данные собираются напрямую из уже существующих баз данных, то есть для предоставления информации гражданам не требуется заполнять анкеты. На проводимую в Финляндии на основе баз данных и реестров перепись населения требуется лишь небольшая часть тех средств, которые затрачиваются при традиционном проведении переписи населения с заполнением анкет вручную в других странах. Кроме того, обеспечивается оперативный доступ к данным.

Наличие всеохватывающего и детализированного реестра населения является основой для выполнения многих государственных функций в каждой стране. Поскольку в реестре собираются важные персонализированные данные, очень важно обеспечить их защиту от несанкционированного доступа, что требует эффективной организации защиты данных.

Принципы защиты данных прописаны в законодательстве. Большое значение имеет также контроль за использованием информации. Если информация попадет в чужие руки, это может создать огромные проблемы, и поэтому защита информации требуется не только на законодательном уровне, но и на многих других, например, на техническом, чтобы не допустить несанкционированного доступа к информации.

*Ханну Луиттала,
директор Центра учета населения*

7 КОАЛИЦИОННЫЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА

Когда в Великом княжестве Финляндском в начале XX века был образован парламент вместо четырехсословного сейма, для единых и общих выборов были сформированы новые положения. Хотя в Финляндии закон об участии в выборах женщин был принят в числе самых первых стран в мире, за основу избирательного законодательства мы взяли модели других стран.

Было бы интересно проанализировать, какое влияние оказало проведенное в Петербурге время на Каарло Юхо Столберга и Роберта Хермансона, принадлежавших тогда к политической элите страны. Скорее они больше склонялись к континентальной германо-французской философии, нежели к англосаксонской политической системе. Насколько известно, на окончательный выбор повлиял изученный во время получения образования язык.

Решающим фактором стал выбор способа голосования. Используемый по сей день, он оказал влияние на появление многопартийности. Английская модель большинства, при которой в избирательном округе баллотировался один кандидат, привела бы к совершенно иным партийным конфигурациям.

Финская партийная система за эти годы развивалась и менялась. Однако ее базовая структура и влияние оставались довольно статичными. Одной из их характерных черт является тот факт, что ни одна из партий не получила ни разу за время независимости Финляндии большинства мест в парламенте.

В конституции записан принцип парламентаризма, согласно которому правительство страны должно пользоваться доверием парламентско-

го большинства. Таким образом, члены правительства должны всегда сотрудничать с другими партиями. Правительства меньшинства также нуждаются в союзниках. Свое значение сыграли также положения о квалифицированном большинстве.

Раньше смена правительств было довольно частым явлением. Еще в 70-х годах было подсчитано, что средний возраст правительств за период независимости Финляндии составлял в среднем один год. Однако за последние 25 лет образовывались правительства большинства, которые работали полный срок. У некоторых из этих коалиций отмечалась идеология, логика которой была далеко не всегда ясна.

Важным являлся тот факт, что ответственность за работу правительства несли партии, по крайней мере, внешне далекие друг от друга по своим программам. В Финляндии не отмечалось такого же отчуждения популистских партий, как в остальных странах Европы. Стоит признать, что в Финляндии не было экстремистских движений в течение последних десятилетий.

Весной 1987 года президентом Мауно Койвисто было образовано так называемое сине-красное правительство, состоящее из социалдемократов и центристов. Анализ достижений и ошибок этого правительства является отдельной самостоятельной темой, однако стоит помнить, что оно проложило путь к более демократичной и парламентарно открытой правительственной политике. Задачей этого правительства было показать, что сотрудничество партий могло определяться во имя будущего, а не руководствуясь прошлым.

Почти 90 лет назад наша страна пережила гражданскую войну, печальные воспоминания о которой до сих пор хранятся в памяти народа. Несмотря на это, стремление решить национальные проблемы победило идеологические разногласия, что послужило крепкой основой для стабильного развития Финляндии. Таким образом, для финнов коалиционные правительства являются частью политических традиций и ядром общественной деятельности.

*Харри Холкери,
Премьер-министр Финляндии в 1987-1991 гг.*

8 ТРИАДА

Триада является основой модели рынка труда Финляндии. Она образуется из трех наиболее важных составляющих: труд и капитал с организациями лежат в основе треугольника, на его вершине находится правительство. Этот треугольник образует стратегическую триаду принятия решений в процессе переговоров сторон рынка труда. В стратегическом треугольнике триады работодатели, работники и правительство делают стратегический выбор. Стороны договариваются о целях национальной экономики и политики, а также о целях политики социальной, финансовой и глобальной. Результатом этого является целостное политическое решение, на основе которого профсоюзы ведут переговоры и подписывают юридически обязывающий трудовой договор. Исходя из решений профсоюзов, влияние триады распространяется на рабочие места, где трудовые договоры применяются в соответствии с нуждами данных рабочих мест. История образования триады уходит корнями в начало XX века. В 1907 году были созданы центральные профсоюзы работодателей и работников, и в период до Второй Мировой войны в ряде секторов промышленности были заключены двухсторонние соглашения между профсоюзами. Тот опыт нельзя назвать положительным, и трудовые конфликты были неизбежными. Созрела необходимость создания более действенной модели.

Модель триады была создана под давлением Зимней войны. Так называемой «январской помолвкой» в 1940 году работодатели признали организованность работников, а работники, в свою очередь, признали право работодателей руководить работой и распределять ее. Государ-

ство выступило в связи с “помолвкой” в роли свата и тамады. Из «январской помолвки» родилась триада.

В 1945 году был заключен первый трехсторонний договор. Работодателей представлял Центральный союз работодателей Финляндии. Работников представлял Центральный союз профсоюзов Финляндии. Государство выступило в качестве гаранта через закон о регулировании цен и зарплат. Первые трехсторонние договоры были многообещающими. Однако в послевоенные годы с их помощью все-таки не удалось гарантировать рост реальных заработков и сохранить мирные взаимоотношения. Невзирая на проблемы, стороны были убеждены в положительных результатах договоров. Особенно после того, как в 1956-1977 годах были предприняты тщетные попытки возврата к практике двухсторонних договоров с союзами. Отсутствовала согласованная трехсторонняя подготовка в экономических, трудовых и социально-политических аспектах.

В 1968 году, в условиях тяжелой ситуации на рынке занятости, внимание вновь было обращено к трехсторонним договорам. Тогда было заключено первое соглашение по политике регулирования доходов, TUPO. Сторонами в этом соглашении выступило объединение работников, представляющее интересы трудящихся, служащих, образовательных и научных сообществ, а также объединение работодателей, представляющее частный бизнес, муниципалитеты и государство. Эта модель работает уже более 40 лет, и с помощью решений, в основе которых лежит модель трехсторонних соглашений, в Финляндии была реализована скандинавская модель государства социального благополучия.

Возникновение разнообразных форм трудовой занятости вынудило прибегнуть к эксперименту с двухсторонней моделью соглашения, которая была принята на период с 2007 по 2011 годы. Результатом стал рост инфляции, при этом не были достигнуты поставленные цели по развитию конкурентоспособности и росту занятости. В 2012 году под мощным давлением правительства был совершен возврат к трехсторонней модели. Было разработано двухлетнее рамочное соглашение: объединения работников и работодателей договаривались об экономическом эффекте принимаемого решения, и профсоюзы о повышении заработной платы на основе рамочного соглашения. Непосредственно на рабочих местах уточняются и согласуются детали, которые не могут ущемлять положения рамочного соглашения. Финская модель – это трехуровневое трехстороннее решение.

По своей результативности финская модель оказалась очень успешной. В ней учитываются экономика страны, конкурентоспособность на международных рынках, а также социальное развитие. Согласно исследованиям, проведенным международным экономическим форумом, данная система сделала Финляндию одной из самых конкурентоспособных стран в мире. Согласно проведенному Евросоюзом сравнению информационных технологий, Финляндия занимает первое место по разработкам и применению инфотехнологий. Благодаря триаде стало также возможным добиться положительных результатов и в развитии системы образования на рабочем месте. Результаты Международного исследования образовательных достижений учащихся PISA (Programme for International Student Assessment), проведенного Организацией экономического сотрудничества и развития, показали, что система образования Финляндии занимает одно из ведущих мест.

Особенной чертой триады является то, что она позволяет обществу быть открытым и прозрачным. Если есть договор, то его исполняют, и в результате вырос уровень доверия. Участники рынка труда следят за деятельностью друг друга и государства. Это объясняет и то, почему Финляндия располагается среди наименее коррумпированных стран. С помощью триады разработано социальное и трудовое законодательство, достигнуты также положительные результаты в обеспечении равноправия граждан. Найденные всеохватывающие решения объясняют, почему в вопросе экономического равноправия Финляндия достигла большего по сравнению с другими странами Евросоюза. С помощью триады Финляндия стала одной из лидирующих социально благополучных стран мира, население которой чувствует себя одним из наиболее счастливых в Европе.

*Тимо Кауппинен,
Директор по научно-исследовательской работе Европейского фонда
улучшения бытовых и трудовых условий в 1999-2008 гг.*

9 ПРАВО ГОЛОСА ДЛЯ ЖЕНЩИН И 40-ПРОЦЕНТНАЯ КВОТА

При принятии решений на любом уровне и любой стадии очень важно учитывать гендерный вопрос. В 1995 году в Пекине права женщин были объявлены правами человека. Если женщина не имеет возможности участвовать в процессе принятия решений, то эти права не могут быть реализованы.

Процентное соотношение женщин в процессе принятия политических решений в Финляндии имело положительную тенденцию развития. Политическая жизнь долгое время делилась на женские и мужские сферы. Женскими областями в политике являлись социальная политика, а также вопросы здравоохранения и образования. Позже женщины стали успешно заниматься и вопросами из различных областей политики, традиционно считавшихся мужскими, например, стали занимать посты премьер-министра, министра обороны и министра финансов. На практике женщины оказались столь же знающими специалистами и компетентными при принятии решений, как и мужчины. Следующей целью является увеличить число женщин и в процессе принятия решений в сфере экономики.

В начале XX века женское движение Финляндии вело борьбу за предоставление женщинам права голоса и участия в выборах. Представительницы рабочего класса принимали участие в организации забастовки 1905 года. Полные политические права женщины получили на выборах сто лет назад в 1907 году. Тогда же четырехсословный сейм был превращен в однопалатный парламент, самый демократический в Европе.

В первый состав парламента вошло 19 женщин-депутатов, которые составили одну десятую часть от всех депутатов. Девять из них пред-

ставляли социал-демократическую партию и десять буржуазные партии.

Женщины активно пользуются правом голоса и, начиная с 1991 года, голосуют на выборах активнее мужчин. Государственная власть сосредоточена в женских руках. Тарья Халонен была избрана на пост президента на прямых выборах в 2000 году. В 2006 году она была переизбрана на второй срок. Рийтта Уосукайнен была избрана первой женщиной-спикером парламента и занимала этот пост в 1994-2002 годах. Аннели Яаттеенмяки стала первой женщиной премьер-министром страны в 2003 году.

Первым министром-женщиной в Финляндии стала в 1926 году министр социального обеспечения и здравоохранения Мийна Силланпяя. В 1990-ых годах доля женщин, получивших министерские портфели, выросла выше 40%, и в 2003 году впервые в истории Финляндии соотношение мужчин и женщин в правительстве страны сравнялось. Среди депутатов долгое время процент женщин оставался небольшим. В 1962 году женщины представляли 13,5% депутатского корпуса, и в 2015 году доля женщин уже была практически 40%. Доля женщин, выставляющих свои кандидатуры на выборах в парламент, выросла и без квотирования. Женщины стали также более активно участвовать в муниципальных выборах.

С 1995 года в Финляндии применяется принцип гендерной квоты в работе принимающих решения органов. Главное правило заключается в том, что равенство гарантировано минимальной квотой, составляющей 40%. Гендерная квота означает, что в каждом органе, где используется система не прямых выборов, должно быть не менее 40% представителей того или иного пола. Например, в органах социальной защиты и здравоохранения должно быть не менее 40% мужчин, а в органах управления в технической сфере должно быть, как минимум, 40% женщин. Женщины и мужчины должны быть также одинаково представлены в правлении государственного или муниципального предприятия, на руководящих постах, а также в прочих руководящих и административных органах, куда входят доверенные лица.

В настоящий момент правительство подняло на обсуждение вопрос о процентном соотношении женщин при назначении правлений госпредприятий. Женщины остаются по-прежнему в меньшинстве при принятии экономических решений. На это следует обращать внимание и в частных предприятиях, зарегистрированных на бирже. От активного

участия женщин в принятии политических решений выигрывала бы и экономика страны.

Туула Хаатайнен,

Председатель комиссии по вопросам гендерного равенства в 1995-2003 гг.

Министр образования в 2003-2005 гг.

Министр по социальным вопросам и здравоохранению,

Министр по гендерным вопросам в 2005-2007 гг.

10 БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ

Финляндия долгое время была одной из первых шести стран с самым низким уровнем коррупции, а в 2007 г. была даже на первом месте. Международная организация Transparency International составляет список стран согласно результатам опроса, который основывается на конкретном опыте предпринимателей, занимающихся бизнесом в различных странах. В исследовании проводится анализ законодательства, соблюдения законов и эффективности правосудия.

Возможно, данный способ исследования не освещает все формы проявления коррупции, но он является эффективным при обнаружении получения взяток в повседневной жизни. Позиции, занимаемые страной в данном списке, описывают достаточно подробно, отвечают ли полностью законодательство и соблюдение законов этой страны сегодняшнему дню, являются ли органы административной власти достаточно эффективными, а принципы общества адекватными. До сих пор первые места в списке, занимаемые странами Северной Европы, не оспаривались. Согласно результатам исследования, проведенного в 2016 году, к числу наименее коррумпированных стран относятся Дания, Новая Зеландия, Финляндия, Швеция, Швейцария и Норвегия.

Так что же является нашим секретом того, как именно Финляндии удается успешно сдерживать коррупцию? Мне часто приходилось слышать этот вопрос в связи с моей международной деятельностью от представителей более далеких культур. В Европе кажется, что наши лидирующие позиции в списке считаются чем-то самым собой разумеющимся.

Объективными факторами являются, выражаясь простыми словами, открытая административная власть и развитые принципы прозрачности,

широкие полномочия муниципальных органов самоуправления, четкая структура полиции и органов правосудия, а также средства массовой информации, строго следящие за деятельностью власти, другими словами, действующая свобода слова.

Основополагающую роль в борьбе против коррупции играет открытость при вынесении решений чиновников, что делает возможным оценку принятых решений и их обоснований. Например, часть денежных потоков Евросоюза поступает неофициально по “серым” каналам, что является поводом для зарождения подозрений.

Вторым важным элементом в предотвращении коррупции являются доступность местных органов самоуправления для общественности. Когда власть в муниципалитетах принадлежит доверенным лицам, а ведение протоколов и принятие решений являются открытыми, предотвращается коррупция, например, при проектировании и подписании договоров на строительные работы.

Преимуществом для контроля деятельности властей служит также и тот факт, что финны являются активными подписчиками и читателями газет, в том числе и местных изданий. Осуществлению контроля над адекватностью администрации способствуют уровень образования населения, а также развитая сеть библиотек.

Важным фактором является также предотвращение экономических преступлений посредством современного законодательства, а также в достаточной степени финансируемого контроля над налогообложением, квалифицированного расследования преступлений и эффективно действующего института правосудия.

В Финляндии акцент на деятельность, направленную на борьбу со взятками, делается как в сфере образования, так и в работе полиции, прокуратуры и независимых судов. За законностью действий следят также омбудсмен парламента и правовой канцлер при правительстве страны, которые занимаются делами по подозрению в коррупции на основе жалоб.

После скандала, случившегося в 2007 году в Финляндии в связи с выявленным широкомасштабным нелегальным финансированием парламентской предвыборной кампании, законодательство в области финансирования предвыборных кампаний было сильно ужесточено. Партии и кандидаты обязаны публиковать свои предвыборные бюджеты, расходы на предвыборную кампанию и источники финансирования.

Историческая причина примерного законопослушания в Финляндии зародилась во времена автономии в 1809-1917 годах. Шведско-финский правопорядок имел поддержку в противовес вмешательству царской власти и периодически оказываемому давлению со стороны России. Неподкупность и честность судей и чиновников, а также сильная мораль стали незаменимым оружием в сражении за правопорядок. Строгий принцип легитимности соблюдался и при формировании правительства независимой Финляндии, а также при осуществлении контроля над соблюдением законов.

*Йоханнес Коскинен,
Министр юстиции в 1999-2005 гг.
Председатель Комитета по конституционному
законодательству в 2005-2011 гг.
Член правления Европейского банка
реконструкции и развития с 2015 года*

11 ДВУЯЗЫЧИЕ

Двужычыне являецца важнай часткай жыцця ў Фінляндыі, краіны з двума афіцыйна прынятымі дзяржаўнымі мовамі, фінскай і шведскай. Жыхары краіны, свабодна валодаючы гэтымі мовамі, маюць магчымасць атрымаць добрае месца ў дзяржаўным сектары і мясцовых уладах, а таксама ў прыватным сектары.

Я заўсёды лічыў сябе двужычным. Мой родны мова – шведская, што не перашкаджала мне атрымаць месца прафесара ў універсітэце г. Хельсінкі і выкладаць на фінскай мове. Магчыма, я не ведаю назваў якіх-то раслін і відаў жывёл на фінскай, але я не натуральнік, таму мне прашчыльна прыбегаць іночы да навыкаў латынскай мовы.

Стойць зазначыць, што на сённяшні дзень мовавы пытання ў Фінляндыі не маюць той жа значнасці, як у часы маёй студэнцкай універсітэцкай у 1930-х гадах, калі непрапарцыянальна вялікая колькасць кіруючых пасадак займалі людзі, у якіх роднай мовай быў шведскі мова. Патрабаванні да ведаў абодвух моваў захаваліся і па сённяшні дзень, аднак тым, хто не адпавядае гэтым патрабаванням, трэба ведаць, што перада ўсё, сябе.

Дыскрымінацыя па мовавым прызнаку ў нашым грамадстве не назіраецца. Гэта адносіцца да людзей, у сям'ях якіх гавораць альбо толькі па-фінска, альбо толькі па-шведска, к тым, каму потым, кроўю і слязямі далася вывучыць “другі нацыянальны мова”, які тэрпер больш дакладна называецца першым замежным мова. Але якая сітуацыя з сапраўды двужычнымі жыхарамі краіны, якія выкарыстоўваюць пры абшчэнні з адным з бацькаў фінскай, а з другім шведскі мова і размышляюць аднакова лёгка на абодвух мовах?

В Бельгии я встречался с людьми, которые считали себя двуязычными, но точных данных о том, сколько бельгийцев говорит на французском или фламандском языке как на родном, нет. В Финляндии все иначе. Здесь все граждане должны быть зарегистрированы с рождения либо как финно-, либо как шведско-говорящие. Так как делают выбор действительно двуязычные жители страны?

Профессор статистики Гуннар Фогштедт обсуждал эти вопросы в своей книге “Социальные факторы, влияющие на выбор языка”. Он пришел к заключению, что выбор первого языка зависит, прежде всего, от трех факторов: родной язык, язык, на котором человек получал образование, и язык ближайшего окружения. Кроме того, им были выделены несколько прочих факторов и, конечно же, несколько исключений из правил.

Таким образом, если ваша мама говорит на финском, и вы посещаете школу в Восточной Финляндии, где практически не проживает шведско-говорящего населения, вы, скорее всего, будете зарегистрированы при рождении как финно-говорящий. С той же вероятностью вы будете зарегистрированы как шведско-говорящий, если у вашей мамы родной язык шведский, и вы ходите в школу в городе Таммисаари, что на юго-западном побережье Финляндии и где шведско-говорящие составляют большинство от общего числа жителей.

Как ситуация будет развиваться в будущем? Количество браков, преодолевающих языковые границы (мне не нравится термин “смешанные браки”, растет, но означает ли это автоматический выбор финского языка в качестве родного? Я всегда тактично напоминал о том, что моя бабушка была вообще-то фенноманом (движение, которое занималось развитием финского языка и культуры), а всего лишь сто лет назад мой отец склонялся к конституционалистам и являлся членом Шведской национальной партии. Политика являлась тогда решающим фактором.

Кроме того, общество постоянно меняется ввиду миграции финско-говорящего населения на юг страны. Естественно, это выгодно с точки зрения распространения влияния финского языка. С другой стороны, тот факт, что в обществе все больше говорят на финском языке, может привести к ситуации, когда родители станут отдавать своих детей в классы языкового погружения для изучения шведского языка либо в шведские школы для развития у детей двуязычия. Эти два фактора могли бы быть сбалансированы друг с другом. Наконец, мы должны принимать

во внимание, какое влияние на двуязычие оказывает глобализация. Ответить на этот вопрос довольно сложно. Прежде всего, благодаря глобализации навыки английского языка у молодежи становятся значительно лучше. Кроме того, глобализация способствует изучению прочих иностранных языков: знание одного иностранного языка делает процесс изучения других языков проще.

Вследствие этого, легче ли изучать иностранные языки для шведско-говорящих, чем для финно-говорящих? Скорее всего, да в случае с английским и немецким языками, но в общем наиболее важным фактором является отношение к изучению языков. Двуязычие всегда будет являться начальной точкой для хороших человеческих отношений.

*Горан фон Бондорфф,
почетный профессор*

12 АЛАНДСКИЕ ОСТРОВА – АВТОНОМНЫЙ РЕГИОН ФИНЛЯНДИИ

Аландские острова и их жители имеют особый автономный статус. На островах размещается автономная провинция Финляндии под тем же названием. Официальный язык автономии – шведский. Аландские острова получили этот статус в 1921 году после Аландского кризиса. Статус островов закреплен международным законодательством, однако его специфичность может повлечь за собой дестабилизацию в условиях постоянно меняющейся Европы. По этой причине жители Аландских островов надеются, что Европа будет относиться к автономии провинции с уважением, поскольку ее защищает право Европейского Союза.

Аландские острова – архипелаг в Балтийском море между Финляндией и Швецией на входе в Ботнический залив. Общая площадь архипелага – 6 784 км², 80 процентов – это вода. Архипелаг представляет собой 6 500 островов с общей площадью в 1 550 км², и лишь 80 из них являются обитаемыми. Население Аландских островов насчитывает на сегодняшний день около 26 000 человек, для 93% из которых шведский является родным языком, 5% - финский, и 2% - другие языки. Шведскоговорящее население Аландских островов составляет 8,4% всего шведскоговорящего населения Финляндии.

В течение последних 600 лет Аланды находились под властью других государств, которые решали, что является лучшим для провинции. Швеция правила Финляндией до начала XIX века. Аландские острова являлись частью Финляндии из административных соображений. Период шведского правления закончился в 1809 году, когда Финляндия перешла под власть России. Российское правление закончилось в 1917 году. До этого Аланды являлись частью Великого княжества Финляндского в

составе России. Тем не менее, шведский язык был сохранен, как и собственная культура, и экономическая структура провинции.

Так называемый Аландский кризис возник после Первой мировой войны, в результате доктрины президента Соединенных Штатов Америки Уилсона о правах человека на самоопределение. До провозглашения Финляндией независимости Аланды хотели вновь объединиться со Швецией. Их беспокоила нестабильная ситуация в России, а также пугала сильная доминирующая позиция Финляндии, являющаяся потенциальной угрозой для шведского языка и культуры. Были также опасения, что независимая Финляндия может стать коммунистической страной.

Боясь потерять острова окончательно, в мае 1920 года парламент Финляндии принял акт об автономии Аландских островов, даже не посоветовавшись с самими жителями островов. Однако закон был отвержен, жители архипелага отказывались его признавать, обостряя таким образом отношения Финляндии и Швеции. По инициативе Соединенного Королевства решение было передано в только что созданную Организацию Объединенных Наций, решение которой, принятое в июне 1921 года, продемонстрировало мудрость царя Соломона. Решение являлось выгодным для всех сторон: Финляндия получила власть над Аландскими островами; Аланды получили статус автономии; Швецию устраивала демилитаризация и нейтралитет Аландских островов (инновация 65).

На сегодняшний день политика Аландских островов регулируется третьим законом об автономии. Первый закон действовал с 1920 по 1951 год, второй с 1952 по 1993, действующий был одобрен в 1993 году, и вновь активно обсуждается его реформа. В отличие от прошлого, в настоящий момент жители архипелага сами пытаются управлять своей судьбой в условиях правомерного демократического общества. Парламент Финляндии не может вносить поправки в Закон об автономии Аландских островов без согласия Законодательной Ассамблеи Аландских островов, обладающей особыми законодательными полномочиями на территории архипелага.

Международные соглашения, подписанные и ратифицированные Финляндией и распространяющиеся на автономный регион, должны быть одобрены Ассамблеей до того, как они могут стать законами Аландских островов.

Управление регионом выполняется совместно с властями Финляндии и правительством Аландских островов. Выполнение правовых норм в

автономии регулируется государственным судом согласно законодательству страны. Жителям Аландских островов предоставляется свое гражданство или как его называют право на получения вида на жительство, гарантирующее его обладателям привилегированные политические и экономические права, а также освобождающее граждан от военной службы, и, на практике, от воинской обязанности в целом.

С 1970 года Аланды являются членом Северного совета и имеют право участвовать в заседаниях Парламентской ассамблеи и Совета министров. Когда Финляндия (наконец) стала членом Европейского совета в 1989, Законодательная Ассамблея Аландских островов дала свое согласие, которое означало, что европейские стандарты прав человека применимы также и на островах.

Аланды принимали участие в переговорах о вступлении Финляндии в Европейский Союз. Однако, в отличие от ситуации с Лигой Наций в 1921 году, представители автономии Аландских островов принимали участие в переговорах в составе делегации Финляндии, как того требовал Закон об автономии. После того, как в автономии было проведено два референдума и Законодательная Ассамблея выразила свое согласие, правительство Финляндии объявило, что Договор об учреждении Европейского Союза, Европейский союз угля и стали и Европейское сообщество по атомной энергии распространяются и на автономию Аландских островов в соответствии с положениями, указанными в Протоколе № 2 Закона о вступлении в Евросоюз Австрии, Финляндии и Швеции. Это произошло 1-го января 1995 года.

В качестве члена Европейского союза Финляндия несет ответственность за реализацию законодательства Европейского Союза на территории автономии Аландских островов несмотря на то, что она не располагает никакими официальными решениями на случай обнаружения недостатков в правоприменительной деятельности, обусловленных разделением законодательной власти между Финляндией и Аландскими островами согласно Закону об автономии. Это обстоятельство повлекло за собой развитие более тесных взаимоотношений между правительством Финляндии и Аландских островов, что можно было наблюдать в период президентства Финляндии в Евросоюзе во второй половине 2006 года.

*Гуннар Янссон,
Депутат Парламента Финляндии от Аландских островов в 1983-2003 гг.*

13 СААМЫ

Народ саамов населял территорию современной Финляндии с древних времен. Представители народности, которых другие народы называют лопарями, сами себя называют словом из саамского языка — саамы. Принадлежность к саамскому народу определяется, прежде всего, на основе языка и культуры. Принадлежность к саамскому народу определяется как принадлежность к культурной группе. Принадлежность к данной, как и к другим этническим группам, нельзя определять, исходя из расовых признаков. Народность саами является коренным народом, не только языковым или этническим меньшинством.

Относясь к числу коренных народов, саамы, проживающие в Финляндии, имеют, согласно конституции, культурное самоуправление, которым, начиная с 1973 года, руководил парламент саами, а с 1996 года руководит народное собрание. 21 член избирается на выборах сроком на четыре года. Народное собрание контролирует соблюдение прав народа саами, а также ведет мониторинг изменений, происходящих с их статусом. Члены собрания делают предложения парламенту и выдвигают новые инициативы, а также принимают решения об использовании общих благ саами.

Понятие коренных народов определено международным судом. Коренные народы крепко связаны с той страной, в которой они проживают. Они располагают также своими сохранившимися институтами власти, действующими на протяжении многих лет, каковым является, например, поселковый сход. Права коренных народов носят характер общественных, принадлежащих народу прав, в то время как права меньшинств принадлежат индивиду. Важным правом, принадлежащим ко-

ренным народам, является право на самоопределение. Отношение финнов к саамам как к коренному народу не всегда однозначно, несмотря на тот факт, что саами признаны коренным народом в конституции Финляндии.

Всего на территории четырех государств проживает около 100 000 представителей саамской народности. Из них свыше половины проживает в Норвегии, остальные в Швеции, Финляндии и России. Принадлежность к саамской народности определяется в разных странах по-разному, поэтому получить однозначные данные из регистра народонаселения довольно сложно. Половина саамов проживает в Финляндии на своих исконных территориях в Инари, Энонтекие, Утсйоки или Соданкюла в районе Вуотсо.

Всего насчитывается до десяти саамских диалектов, на трех из которых говорят в Финляндии: северный, скольдский или кольто-саамский и инари. Инари — самый большой лапландский муниципалитет. Жители этого региона говорят сразу на четырех языках: на северном саамском наречии название региона звучит как Анар, на наречии инари это Аанаар, а на кольто-саамском Анаар. По численности носителей языка наиболее распространенным является северный саамский диалект, на котором говорят примерно 70% проживающих в Финляндии представителей народности саами. На этом же диалекте говорят также в Швеции и Норвегии. Саамские диалекты заметно отличаются друг от друга. Носители разных диалектов понимают друг друга с трудом. Большая часть взрослого населения саамов не умеет писать на своем родном языке, что обусловлено тем, что еще предыдущее поколение получало образование в школе на языке большинства, т.е. на финском. Тем не менее, письменный саамский язык существует уже около 400 лет.

В Финляндии предпринимаются попытки укрепления статуса саамских языков при помощи законодательства. Согласно закону, саами имеют право вести делопроизводство на своем родном языке в месте проживания. Однако чиновники, как правило, не обязаны владеть саамским языком — они могут пользоваться услугами переводчиков.

Оленеводство, охота и рыболовство являются традиционными промыслами саами. Саамы всегда выступали против грабительского использования природных благ. В культуре саамов важную роль играют природные ресурсы. Их чрезмерное использование в своих целях или уничтожение не приветствуются. Например, северный олень питается

ягелем и хорошо приспособляется к суровому климату по обе стороны лесной полосы. Интенсивное лесопользование, открытые рубки леса повреждают растительный покров и уничтожают ягель, основной корм северных оленей, что делает необходимым дополнительный прикорм, а это, в свою очередь, вызывает дополнительные расходы.

На сегодняшний день саамская культура довольно сильно фрагментирована. Происходит быстрый процесс ассимиляции. Финский философ Олли Лагерспетц сказал, что довольный коренной житель является признаком успеха доминирующей культуры в колонизации, в то время как протестующий коренной житель является признаком того, что колонизация и ассимиляция еще не завершены, а потому должны быть продолжены. В контексте Финляндии, саамы-оленоводы являются единственными, кто выступает против уничтожения лесов, что помогло им сохранить главные ценности, присущие своей культуре.

Создается впечатление, что правительство Финляндии по-прежнему пытается ассимилировать саамов с основным населением страны — по крайней мере, об этом можно судить по положению саамов как коренного народа и реализации принадлежащих им прав. Для прекращения процесса ассимиляции и приостановления тенденции миграции в другие регионы Финляндии парламент саамов разработал проект создания культурного центра, в деятельности которого могли бы быть интегрированы современный образ жизни и традиционная культура с целью сохранения ее ценностей. Университеты северных регионов уже пообещали принять участие в сотрудничестве, а также включить в работу центра преподавательскую и исследовательскую деятельность.

Правительство Финляндии правильно оценило роль культурного центра в качестве фактора, препятствующего процессу ассимиляции, и, возможно, по этой причине не спешило финансировать строительство центра. Саамы, тем не менее, пытаются создать общество, основывающееся на своих культурных ценностях.

*Пекка Айкио,
Председатель народного собрания саамов в 1996-2008 гг.*

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО

14 СТРАНА ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

В Финляндии на сегодняшний день действует 90-100 тыс. организаций, в которых участвует более 4/5 населения всей страны. Многие являются членами сразу нескольких организаций. Как и другие народы Северных стран, финны активно участвуют в общественной деятельности, и по этому показателю занимают одно из ведущих мест в мире. Со временем рост не уменьшается, в 1996-2016 гг. было основано более 53 тыс. новых организаций. Институт общественных организаций и объединений очень быстро обновляется, и в начале 2017 года из реестра общественных организаций было удалено более 35 тыс. недействующих организаций. Большая часть из них были политическими организациями и движениями, местными филиалами организаций и движений в увядающей сельской глубинке, объединениями вымирающих профессий и ремесел, а также объединений людей по интересам, которые были вытиснуты новыми формами проведения досуга.

История создания общественных организаций уходит корнями во вторую половину XIX века, если не раньше. Такие «прогрессивные общества», как движение сторонников трезвого образа жизни, движение трудового народа, движение общества молодежи и кооперативное движение, действуя в рамках организованного сообщества, имели возможность представлять различные актуальные вопросы и свою идентичность. В них объединились попытки интеллигенции по построению нации и государства и формированию общества, которое, по международным понятиям, отличалось сильным социальным расслоением на классы.

Когда политический аппарат страны оказался в шатком положении,

общественные организации взяли на себя политические задачи. Они стали рупором многих групп, что определенным образом отражало их связь с обществом. После признания всеобщего и равного избирательного права (1906 г.) образовалась система партий и зародилась культура организаций. К партийным организациям присоединились женские, молодежные, подростковые организации, организации пенсионеров, движение сторонников трезвого образа жизни, культурная и образовательная деятельность, клубы актеров и хоры, спортивные общества и профессиональная деятельность. Так произошло сначала в движении аграриев – центристов, социал-демократов и позднее в движении народных демократов.

Не все организации, однако, принадлежали к какой-либо большой идейной или политической группе. Во время войн рабочие не только голосовали за свою партию, а также читали, занимались музыкой, покупали повседневные товары и сохраняли свои деньги в своих организациях и предприятиях. После Второй мировой войны зародилась деятельность партии народных демократов. Еще в 60-70-е годы многие социально-политические темы начала столетия встали на повестку дня наравне с новыми международными вопросами, и получили поддержку в волонтерских организациях. Ежегодно создавались сотни новых левых организаций, молодежных организаций, ассоциаций критиков в области культуры, обществ дружбы и обществ оказания помощи развивающимся странам.

Но уже с конца 70-х годов деятельность организаций, основывающаяся на классах и группах, начала приходить в упадок. В 80-х годах активно начали создаваться такие организации, в которых члены являются частными лицами, с разными интересами, не связанные никакими политическими идеями. В следующем десятилетии это направление только усилилось. Три из пяти основанных в середине 90-х годов организаций были различными культурными и спортивными организациями. В них люди вкладывали себя намного меньше, чем это было раньше при идейно-политических организациях.

Спортивные секции, клубы мотоциклистов или клубы для владельцев собак и кошек являются «частной» культурой, тогда как членство в патриотическом молодежном обществе или идеологически настроенной женской организации, которые привлекают своих членов к более крупному идеологическому целому. Поэтому они, в основном, не орга-

низируют кампании по привлечению членов и довольно редко относятся к какой-либо государственной центральной организации. Деятельность основывается на международных моделях или на близком окружении, «своих собственных моделях», куда люди не вступают через информацию из СМИ, и которые не проводят кампании на широкой арене общественной деятельности или социальных сетях. По сравнению со старыми организациями, деятельность новых организаций понимается кратковременной или менее постоянной. Также они были не такими большими по размеру, и связи членов организации были «легче». Их деятельность основывалась больше на собственных интересах и увлечениях людей, чем на вопросах производства или положения на рынке труда. Большая часть новых организаций пыталась изменить внутренний мир своих членов, а не мир вокруг себя.

Такое развитие «деполитизировало» деятельность организаций. Когда только небольшая часть личности человека привязывается к деятельности организации, из этого не может развиться массового политически настроенного участия. Членство, например, в обществе хоккея с мячом не запрещает членства в обществе по спортивной ходьбе. Тогда как раньше член скаутской организации не мог быть одновременно членом пионерского клуба. От проблем других людей легко отвернуться, если их не объединяют основанные на общем опыте связи, как это было во времена существования сильной культуры организаций.

Тем не менее, у организаций Финляндии по-прежнему присутствует политический потенциал. Организации не только являются все еще действующей главной магистралью финской общественной деятельности, но в их рамках также зарождаются культура критики и новые политические идеи. Большая часть т.н. волонтерской деятельности уже приобрела форму организации. Примером нового времени может быть то, что теперь, многие критические движения остаются вне рамок зарегистрированного объединения. Это явление подчеркивает как современную аполитичность деятельности организаций, так и сомнения относительно традиций организаций в общественной деятельности. И взамен деятельности по представлению интересов групп людей, в них присутствуют фрагментарные акции и слабые формы организованности.

В 2000-ых сформировалась новая, альтернативная традиционному облику общественных организаций, виртуальная форма самоорганизации в сети Интернет. Такие организационные формы, как и интересы,

вокруг которых они создаются, могут указывать на трудность формирования прочной коллективной самобытности и идентичности. Они также могут указывать на переход от формы управления, основанной на прогнозировании и корпоративных характеристиках объединения, к гражданскому обществу и политической организации, для которых будут характерны непредсказуемость, политические и общественные колебания. Будущее покажет, сможет ли из интернет-сетей выйти новый подвид конкурентоспособной общественной деятельности.

*Ристо Алапуо и Мартти Сиисайнен,
профессоры социологии университетов г. Хельсинки и г. Ювяскуля*

15 НОВАЯ КУЛЬТУРА ГОРОДСКОЙ ОБЩЕСТВЕННОЙ ЖИЗНИ

В Финляндии, и особенно в г. Хельсинки, в 2010-ых годах сформировалась новая городская культура, которая посредством интернета и социальных сетей получила распространение и за пределами Финляндии. Несмотря на то, что явление это новое, работа в коллективе и участие в субботниках стали частью финской культуры намного раньше. Эта традиция отчасти пропала в процессе урбанизации, но возродилась вновь в видоизмененной форме. Из-за своей короткой истории существования и маленьких размеров финские города не отличались именно городским укладом жизни, но в последние годы процесс урбанизации и формирование урбанистической культуры сильно активизировались. Показательной характеристикой этого процесса является то, что движущей силой является само общество.

Самым известным показательным примером городской культуры является День ресторанов (Ravintolapäivä), который впервые был проведен в 2011 году по инициативе отдельных людей. Идея мероприятия заключается в том, что в определенный день кто угодно может открыть свой ресторан, но который может работать только один день. Помимо интересного времяпрепровождения в основе Дня ресторанов лежат еще и критические настроения в отношении тех трудностей, с которыми связано открытие предприятия общепита. И хотя День ресторанов изначально родился, не имея на то разрешения от чиновников, очень скоро это мероприятие получило признание властей. Четыре раза в год проводимый День ресторанов быстро завоевал популярность по всей Финляндии и получил распространение даже за ее пределами, особенно в России и странах Центральной Европы.

В 2012 году впервые была реализована другая инициатива, которая быстро завоевала популярность – День уборки. Два раза в год десятки тысяч людей по всей стране выходят на улицы и в парки, чтобы продавать или покупать подержанные товары. Это явление, среди прочих стран, получило распространение в Японии.

В 2010-ых годах началась еще одна волна активизации городской жизни. Все началось в 2011 году с «Движения Каллио», которое было основано с целью благоустройства района Каллио (один из районов Хельсинки). «Движение Каллио» не является формальным объединением, и у него нет правления. Тем не менее, благодаря социальным сетям движение смогло привлечь к организуемой им деятельности большое количество волонтеров и провести, среди прочих мероприятий, праздник района Каллио (Kallio Block Party), который собрал на улицах Каллио более 20 тыс. людей. «Движение Каллио» и праздник района Каллио стало примером для подобных инициатив по всей Финляндии.

Новым формам общественной жизни в городских условиях присущ инновационный подход к распределению и использованию ресурсов. Каждый житель теперь имеет возможность воспользоваться муниципальными помещениями, и в то же время помещения и здания, находящиеся в частном владении, приобретают функцию общественных. Примерами таких изменений служат «Творческая гостиная» (Olohuononäyttely), фестиваль домашних театров, а также организуемые накануне выборов дискуссионные палатки-гостиные. Еще одним примером является организуемый с 2016 года в г. Хельсинки День сауны, в ходе которого обычные люди, фирмы и общественные организации открывают свои сауны, и любой может воспользоваться таким приглашением абсолютно бесплатно.

В основе формирования новой городской культуры лежит множество факторов, из которых наиболее важным являются новые технологии: без широкого распространения и использования социальных медиа значительная часть проектов никогда бы не реализовалась. На информационную работу, на которую раньше уходили дни, и даже недели, теперь может хватить одного поста в Фейсбуке.

Социальные медиа, однако, не являются единственным фактором развития. В самом центре этого процесса заложена характерная для Финляндии атмосфера равноправия, на которой зиждется коллективная деятельность. Не менее значимую роль имеет и высокий уровень доверия финнов другим людям, вследствие чего многие не видят никакой проблемы в том, чтобы кушать еду во временном ресторане, работающем прямо на улице под открытым небом, или открыть двери своего дома совершенно незнакомым гостям.

Финляндия – не единственная страна, где реализуются подобные

проекты. Однако исключительной новую культуру городской общественной жизни делает объем, размах и уникальность происходящего. Особенность ситуации в Финляндии также определяется высокой скоростью изменений: еще менее десяти лет назад активность городского населения была затруднена большим количеством ограничений, в то время как сейчас деятельность горожан получает в Хельсинки поддержку и маркетинговое продвижение.

*Яакко Бломберг,
культуролог-исследователь и организатор массовых мероприятий,
основатель организации Yhteismaa ry*

16 ДОРОЖНОЕ ТОВАРИЩЕСТВО

Дороги и трассы, за которые отвечают государство или муниципалитеты, соединены с объектами частной недвижимости сетью частных дорог. Владельцы объектов недвижимости, пользующиеся частными дорогами, являются пайщиками дорожных товариществ, созданных для обслуживания данных частных дорог.

Пайщики дорожного товарищества обязаны за свой счет обеспечивать строительство и содержание частной дороги. Организация содержания частных дорог в виде дорожных товариществ является своеобразной, и даже уникальной, системой, так же как и сама сеть частных дорог, и принципы этой организации не менялись уже на протяжении десятков лет. Аналогичная система существует и в Швеции, откуда, собственно говоря, она и попала в Финляндию.

Несмотря на то, что изначально предусмотрено, что пайщики дорожных товариществ обеспечивают финансирование работ по содержанию дорог, на частные дороги, имеющие высокую важность с точки зрения организации дорожного движения и доступа к месту проживания, есть возможность получить субсидию из государственного или муниципального бюджета. Обычно условием для получения субсидии является наличие дорожного товарищества. Рекомендуется создавать дорожное товарищество в случае, если есть большое количество пайщиков, и дорога требует регулярного обслуживания. Деятельность дорожных товариществ и товариществ по дорожному обслуживанию регламентируется Законом о частных дорогах. Своего пика государственная помощь на содержание частных дорог достигала в начале 1990-ых, когда ее размер практически достигал 35 млн. евро, но, например, в 2016 году государственные субсидии составили

всего лишь 8 млн. евро, когда в Швеции помощь государства измерялась почти в 100 млн. евро.

Общая протяженность сети частных дорог в Финляндии составляет около 360 тыс. км, что является внушительной цифрой по сравнению, например, с сетью дорог общего назначения, общая протяженность которых чуть выше 79 тыс. км. Около 100 тыс. км частных дорог ведут к населенным пунктам постоянного проживания, еще 120 тыс. км – это лесовозные дороги, и около 110 тыс. км – это лесные и дачные дороги. Значимыми с точки зрения организации дорожного движения являются около 55 тыс. км, которые соответствуют критериям выделения государственных субсидий.

Эта система в масштабах всего мира характеризуется своей уникальностью. Все вопросы, касающиеся частных дорог, регламентируются Законом о частных дорогах, принятым в 1963 году. Этому закону предшествовал закон о проселочных дорогах, положения которого в части содержания дорог были, очевидно, унаследованы из законодательства о дорогах общего пользования, датируемого началом XX века. В то время местные землевладельцы несли частичную ответственность за содержание дорог общего пользования, и каждый нес свою долю этой ответственности. Поскольку Финляндия является малонаселенной страной, эти дороги были и дорогами общего пользования, и дорогами, которыми пользовались жители местных населенных пунктов. Отдельного упоминания заслуживает в этой связи традиция дачного отдыха в Финляндии, которая в условиях сокращения сельского населения способствует сохранению потребности содержания частных дорог, поскольку иначе дорожное движение на таких дорогах, расположенных в удаленных частях страны, было бы крайне низким.

Для Финляндии уже на протяжении долгого времени и по сей день характерно равномерное расселение по всей ее территории. В Швеции, например, которая во многом схожа с Финляндией, население большей частью сконцентрировано в населенных пунктах, в то время как в Финляндии еще велика роль хуторов как мест проживания.

В выпущенной в 2015 году Ассоциацией дорог Финляндии книге «Дорожное товарищество и его пайщики» приведено описание системы. Уже само содержание книги дает представление о сущности дорожного товарищества: маршрутные права и совместное владение на паях, управление дорожным товариществом (полномочия принятия решений), принципы разделения обязанностей, платежи в дорожное товарищество и системы выделения субсидий.

Такой подход характеризовался функциональностью и демократичностью, который был закреплён ещё старым законодательством на протяжении десятков лет, хотя и это не смогло воспрепятствовать немалому количеству споров и разногласий, которые возникают в условиях совместного управления имуществом. Тем не менее, законодательно закреплённые правила игры заложили крепкую основу для функционирования системы.

Содержание частных дорог обходится примерно в одну треть расходов, выделяемых на содержание дорог общего пользования. Рост объёмов субсидий, выделяемых на содержание сети частных дорог, выглядит неизбежным, поскольку многие частные дороги приобрели статус значимых с точки зрения организации дорожного движения, в то время загруженность многих дорог общего пользования упала ввиду демографических изменений и изменений рынка труда.

По этой причине актуальной стала необходимость пересмотра границ частных и государственных дорог, и такой пересмотр мог бы стать толчком для новых инновационных решений. Факторы, требующие совокупного внимания, включают существующие тенденции в организации подряда на работы по обслуживанию дорог, управление содержанием дорог, подключение местных предпринимателей к работам, являющимся объектом проверки и пересмотра. Одним из наиболее важных шагов, предпринятых за последние годы, стала, пожалуй, официально созданная и юридически закреплённая система управляющих по эксплуатации и содержанию дорог. В настоящее время в стране работает около 200 человек работает в этой области, из которых порядка 150 наиболее активных даже открыли свое дело.

В настоящее время идет поиск возможностей для объединения эксплуатации и содержания государственных и частных дорог с целью улучшения эффективности и оптимизации деятельности. Вопрос, однако, стоит не о выработке какой-то единой модели работы, а о выборе для каждой индивидуальной ситуации наиболее разумного решения. Чаще всего вопрос касается наиболее подходящей формы организации работ и составления договора подряда.

Лассе Векстрём,

д-р техн. наук, Генеральный директор Управления строительства, содержания и ремонта автодорог и гидротехнических сооружений в 1996-2000 гг.

17 АССОЦИАЦИЯ ИГРОВЫХ АВТОМАТОВ

Созданная 1 апреля 1938 года ассоциация игровых автоматов представляет собой социальную инновацию, которая, как мост, связала между собой общественные организации и государственную власть. Организация искала свой путь деятельности в течение десятилетий. Как результат, все игровые автоматы по всей стране оказались под управлением общественных организаций и государства.

Немецкие и финские бизнесмены начали деятельность игровых автоматов в середине 20-х годов с игрового автомата «Паяццо». Но вскоре общественное мнение забило тревогу в связи с азартными игровыми автоматами, когда выяснилось, что отдельные предприимчивые люди собирали внушительные барыши, пользуясь страстью людей к азартным играм. Давление на органы власти росло, и вскоре в 1933 году был издан указ о том, что право предоставлять и содержать денежные игровые автоматы и заниматься игровой деятельностью дается только благотворительным организациям.

Ассоциация игровых автоматов (RAY) начала свою деятельность в 1938 году усилиями восьми учредительных организаций, которых государство наделило общей формой деятельности по сбору средств на охрану здоровья населения. Такое общественное объединение представляло собой уникальную структуру, ставшую объектом и международного интереса. В отличие от обычного зарегистрированного объединения Ассоциация игровых автоматов с самого начала была общим проектом государства и общественных организаций, чьей задачей стало обеспечение сбора средств для общественных организаций и их благотворительной работы за счет выручки, получаемой из игровых автоматов.

Государство оказало поддержку учредительным организациям и таким образом обеспечило беспрепятственность деятельности.

Ассоциация игровых автоматов начала свою работу 1 апреля 1938 года. Тогда у ассоциации было 670 игровых автоматов. От прибыли за первый год были распределены субсидии в размере 12 миллионов марок, которые получили 84 организации.

Ассоциация игровых автоматов создала сеть уполномоченных представителей, которые заключают договора с предпринимателями, в основном с владельцами ресторанов. Ассоциация также решила изготавливать и обслуживать автоматы, собирать из них деньги и распределять их организациям и обществам. Кроме того, ассоциация игровых автоматов рассматривала заявления на финансовую поддержку, и направляла в правительство предложения по распределению субсидий. Ассоциация также организовала контроль над использованием средств. Это означало, что ассоциация вела наблюдение за оборотом денег от момента их получения из игровых автоматов до момента их использования в соответствии с решением о выделении финансовой поддержки. Субсидии выделялись на определенных условиях всем общественно полезным организациям. Казино-игры были включены в круг ответственности ассоциации в конце 1960-ых годов, в конце 1980-ых годов Ассоциация получила возможность открывать собственные игровые зоны, и в начале 1990-ых годов и международное казино.

Ассоциация игровых автоматов за период до 2016 года распределила субсидий общественным организациям на общую сумму порядка 10,5 млрд евро. Всего субсидии получило около 3,5 тыс. общественных организаций. Это действительно очень внушительные цифры, достичь которых каким-то иным образом было бы очень трудно, если вообще возможно.

В 2016 году Ассоциация игровых автоматов получила исторически рекордный доход. В соответствии с предложением, представленным Ассоциацией, министерством были распределены субсидии на общую сумму 317,6 млн евро. Из этой суммы была также сделана выплата в государственное казначейство, которое занимается льготами для ветеранов войны и компенсациями за ранения и увечья, полученные во время войны. Забота о ветеранах будет продолжаться до тех пор, пока последний из них не покинет нас. Из доходов Ассоциации игровых автоматов в пользу ветеранов было выделено в целом около 2,4 млрд евро!

Спасибо за такой грандиозный успех Ассоциации нужно сказать тем, кто играет в азартные игры. Каждый третий совершеннолетний гражданин Финляндии принимал участие в сборе этой внушительной суммы, играя в азартные игры, находящиеся в управлении Ассоциации игровых автоматов.

Монеты, купюры, а нынче также и деньги с банковских карт и интернет-счетов запустили в движение цепочку, которая в конечном счете достигла определенного получателя помощи.

С помощью субсидий Ассоциации игровых автоматов удалось добиться многого в плане снижения неравенства между отдельными категориями населения. На протяжении долгого времени общественные организации, получившие субсидии, проводили важную работу среди тех людей, чьи возможности для обустройства жизни были ниже среднего, или чья жизненная ситуация изменилась в худшую сторону, и до которых в такой момент не дошла помощь общества. Ассоциация игровых автоматов поддерживает те направления общественной деятельности, которые призваны помогать людям, оказавшимся в такой непростой жизненной ситуации.

Ассоциация игровых автоматов сделала возможным рождение других социальных инноваций. Общественные организации занимались разработкой новых идей, которые впоследствии были внедрены в системе государственного управления или предоставления услуг на муниципальном уровне. Ассоциация игровых автоматов стремилась создать новые формы и методы работы, которые могли бы получить распространение в других системах предоставления услуг.

Работа с общественными организациями проводится до сих пор и чуть ли не во всех областях повседневной жизни. В финском обществе вряд ли есть много мест, где бы Ассоциация игровых автоматов не отмечалась своим присутствием. Деятельность по оказанию помощи затрагивает в сегодняшнее время людей, начиная с младенческого возраста и заканчивая преклонными годами. Смело утверждать, что без общественных организаций Финляндия не была такой, какой она есть сейчас.

Ассоциация игровых автоматов очень аккуратно выполняла свою работу и смогла успешно поддержать общественные организации, работающие в области здравоохранения и социальной поддержки, в выполнении ими своей миссии на благо населения Финляндии.

В 2017 году все направления азартных игр были объединены в одно

управление. Произошло слияние компаний Fintoto Oy, RAY и Veikkaus Oy в одну компанию - Veikkaus Oy, владельцем которой является государство.

Монопольная система является лучшим способом предотвратить возможные злоупотребления, связанные азартными играми, а также снизить вред, наносимый азартными играми, для здоровья и социального благополучия. Объединение всех направлений в сфере азартных игр еще более упрочило монопольный рынок. Новое управление азартных игр имеет возможность через единый игровой счет человека разрабатывать новые более эффективные инструменты оказания помощи тем, кто попал в зависимость от азартных игр.

Изначально поставленная 78 лет назад цель не претерпела изменений. Очень важно, чтобы голос тех общественных организаций, которые получают субсидии, был слышен в практической деятельности, и чтобы мнение общественных организаций учитывалось. Многолетний опыт несет за собой мудрость, которую не стоит игнорировать.

И в будущем рынок азартных игр будет строиться во благо охраны здоровья и социального благополучия жителей Финляндии и снижения бедности. В этом направлении общественные организации, работающие в области здравоохранения и социальной поддержки, имеют колоссальное значение для нуждающихся.

Новое управление азартных игр Veikkaus получило в наследство от Ассоциации игровых автоматов показательный пример с точки зрения финансовой успешности и практической деятельности.

*Раймо Вистбака,
председатель последнего совета правления Ассоциации
игровых автоматов в 2016–2017 гг.,
министр транспорта в 1989–1990 гг.,
депутат парламента в 1987–2011 гг.*

18 СТАНОВЛЕНИЕ ПРОФСОЮЗНОГО ДВИЖЕНИЯ

Профсоюзное движение в Финляндии зародилось во второй половине XIX века. Первыми свои профессиональные объединения создали машинисты, печатники и морские офицеры. На начальном этапе только каждый десятый входит в какой-либо профсоюз. Впоследствии степень членства в профсоюзах значительно выросла.

Когда в 1968 году в первом национальном соглашении о заработной плате была достигнута договоренность о том, что работодатель взимает профсоюзные членские взносы прямо из заработной платы, и что эти суммы не подлежат налогообложению, количество членов профсоюзов сильно выросло. Самый высокий уровень членства в профсоюзах был зафиксирован в 1993 году, когда более 80% трудящихся состояли в профессиональных союзах.

Финское профсоюзное движение считается западными демократическими странами одним из влиятельнейших в мире. Такая оценка потребовала, конечно, очень высокой степени профсоюзной принадлежности, но прежде всего, что профсоюзное движение стало надежной договорной стороной и сумело обеспечить рост благополучия для своих членов, что отразилось и на повышении уровня благополучия в обществе в целом.

В рамках Европейского Союза активность рынков труда также выполняет важную роль. Трехстороннее сотрудничество и переговорный процесс послужили основой для развития трудовых взаимоотношений на всей территории Европейского Союза. Профсоюзное движение оказывает мощную поддержку процессу интеграции в Европе и всеми силами пытается нивелировать экономические и социальные различия, существующие между странами.

Глобализация и нестабильность трудовых взаимоотношений (временные трудовые договоры, неполный рабочий день, сотрудники, нанимаемые через агентства занятости, трудовой договор без гарантии работы и заработной платы), изменения форм и методов работы, влияние новых информационных технологий – все это определило новые вызовы для профсоюзного движения. С другой стороны, в исторической перспективе трудовые взаимоотношения претерпевали изменения и раньше. Нестабильность трудовых взаимоотношений, тем не менее, становится все более сильной тенденцией, хотя большая часть трудовых отношений до сих пор являются постоянными и на полный рабочий день.

Начало трудовой карьеры в настоящее время наступает позднее, так как для начала трудовой жизни многих молодых людей характерна временная работа. Стабильность же трудовых отношений обычно положительно сказывается на заинтересованности в членстве в профсоюзах.

Положение дел неоднозначно, поскольку при нестабильном положении на рынке труда в первую очередь стоит заручиться гарантиями через присоединение к профсоюзам. Многие этого не делают, так как считают это обузой. Высокая степень участия в профсоюзах финских трудящихся – в том числе работающих на неполный рабочий день, по временному договору или через агентства занятости – самая сильная гарантия защищенности.

Уменьшение размеров трудовых коллективов является частью нестабильности трудовых взаимоотношений. На большей части предприятий занято менее десяти человек. На таких рабочих местах вряд ли будет работать профсоюзная ячейка. Не на всех рабочих местах есть доверенное лицо, которое бы занималось вопросами профсоюзной организации.

Раньше членство в профсоюзе практически было делом практически самим собой разумеющимся. Теперь же возникают вопросы, «А какая польза мне от этого» или возникают мысли, что «конечно же я справлюсь своими силами». Очень часто причиной неприсоединения к профсоюзу является отсутствие информации; никто не подошел обсудить этот вопрос. Поэтому профсоюзное движение необходимо снова возродить, необходимо проводить встречи даже с маленькими трудовыми коллективами. Одновременно с этим можно показать примеры того, как профсоюзное движение можно реализовать на практике, организовав, например, цеховые советы, профсоюзные ячейки или выбрав доверенное лицо.

Профсоюзное движение зародилось во времена, когда временные рабочие и ремесленники начали чувствовать улучшение жизни. История может дать примеры и современной молодежи о том, как решать вопрос профессиональной самоорганизации.

*Лаури Аюлю,
бывший председатель совета профсоюза электриков (Sähköliitto)
и Центрального объединения финских профсоюзов (SAK)*

19 ФИНАНСОВАЯ ПОДДЕРЖКА ПАРТИЙ

В проекте государственного бюджета Финляндии на 2017 год отдельной строкой предусмотрено выделение фиксированной суммы на поддержку деятельности политических партий. В поле для комментариев указано, что по данной строке расходов выделяется сумма в размере 29 635 000 евро. Средства могут быть использованы в соответствии с параграфом 9 Закона о партиях и раздела 1 Указа о субсидировании партий, представленных в Парламенте Финляндии, и на поддержку общественной деятельности партий в соответствии с их уставными документами и программами.

Субсидии выделяются парламентским партиям согласно количеству депутатов. Указ о субсидировании подразумевает, что партии используют из суммы субсидий не менее 8% на деятельность по вопросам женщин, и не менее 8% на поддержку деятельности окружных организаций. Раньше в указе также было предписание об использовании не менее 8% на международную деятельность партий.

Закон о партиях, который включает в себя финансовую поддержку партий, действует с 1969 года. После этого закон был несколько видоизменен, но в общих чертах он остался таким же, каким его представлял Мауно Койвисто.

Основным в субсидировании является обеспечение прозрачности процесса финансирования деятельности партий, говоря сегодняшним языком. Целью было освободить партии от серых схем частной финансовой поддержки и связанного с этим возможного давления. Благодаря субсидированию эта задача выполняется вполне успешно. С другой стороны, оказание давления на решения политической партии является очень сложным. В случае если давление происходит, оно касается обычно отдельных людей,

которые занимают важные позиции в принятии решений.

Второй задачей субсидирования является обеспечение предсказуемости и устойчивости финансирования партий. Несмотря на то, что реальная стоимость субсидий значительно снизилась после 1970 года. Только в 2004 году в бюджете при принятии решения об субсидиях были приняты во внимание изменения покупательной способности денег. На протяжении лет сумма субсидий менялась в зависимости от экономического состояния государства. Начиная с 2004 года, помимо основной финансовой поддержки, партии сами получают также дополнительную поддержку на год выборов, которая составляла 10-20% от суммы субсидий. На выборы в европейский парламент выделяется отдельная субсидия на проведение информационно-образовательной работы.

Субсидии являются значительной частью финансирования партийной деятельности. Например, в социал-демократической партии субсидии составляют 45% всех доходов партии. Базовые ячейки и муниципальные организации существуют за счет своего собственного финансирования и членских взносов. Часто можно услышать заявления, что субсидии полностью покрывают деятельность партий. Но, как из выше приведенного примера видно, это далеко не так.

Согласно закону о партиях, Министерство юстиции Финляндии следит за использованием ассигнований и за соблюдением законности в деятельности партии.

Финансовая поддержка партий за время всего своего существования испытала на себе как любовь, так и ненависть народа. Многие популистские политики получили за счет субсидий реальную силу. Благодаря ассигнованиям в финском языке появился неологизм «банкютные позвоночные», так в начале 70-х годов партийный лидер Аграрной партии Финляндии (теперь Центристская партия) описал ренегатов своей партии.

Если субсидии рассматривать с точки зрения демократии, в них сложно найти слабые стороны. Народ определяет состав парламента. Партийная принадлежность членов парламента определяет размер субсидии, получаемой партией. То есть парламентские выборы являются рискованным бизнесом для партий и с экономической точки зрения. Но результатом стоит быть довольным.

Финансовая нагрузка от субсидий, выплачиваемых партиям, на момент написания данной статьи составляет, примерно 2 литра бензина на человека в год, то есть примерно 3 евро. Если на эти деньги как-то

возможно поддерживать открытое и демократичное принятие решений, в котором может участвовать каждый достигший 15 лет гражданин и в период между выборами, то это никак не может создавать финансовую нагрузку на общество.

Такая открытая и публичная система оказания поддержки, как субсидирование партий в Финляндии могла бы достичь также и муниципального уровня. Конкретные политические решения принимаются именно в муниципалитетах. Муниципалитеты пользуются правом принятия решений об использовании муниципального бюджета, например, в вопросах городского планирования. О субсидировании деятельности партий на муниципальном уровне ведется много дискуссий, и я надеюсь, что в ближайшие годы будут видны реальные результаты.

Ядром демократии по-прежнему является действующая партийная система. Порог для регистрации партии не высок, это подразумевает получение голосов лишь от 5 000 человек.

Структура финансовой поддержки партий остается неизменной на протяжении последних лет, но прозрачность и общественная публичность данных о полученном финансировании вышли на первый план. Согласно действующему постановлению политикам, выдвигающим свою кандидатуру на различных выборах, необходимо публиковать информацию об источниках финансирования, если их финансовая поддержка превысила определенные границы. Кроме того, для частных спонсоров определен максимальный потолок финансовой поддержки для одного кандидата. На выборах различного уровня граница такого потолка разная.

Ответственность за публикацию таких данных лежит непосредственно на кандидатах, за исключением президентских выборов. На президентских выборах представитель кандидата отвечает за передачу такой информации огласке.

Ответственность за публикацию данных об источниках финансирования избирательной кампании и максимальный потолок – это шаг в сторону более открытой и прозрачной избирательной работы, но, тем не менее, было бы желательно установить потолок непосредственно в отношении избирательной кампании, что позволило бы кандидатам бороться на выборах в более равных условиях.

*Ристо Салонен,
бывший руководитель администрации
Социал-демократической партии Финляндии*

20 ЭКОНОМИЧЕСКАЯ АВТОНОМИЯ СТУДЕНЧЕСКИХ СОЮЗОВ

Единственное учебное заведение университетского уровня Финляндии - Академия г. Турку - была перенесена после пожара города в 1828 году в Хельсинки. Согласно новому уставу, академия была переименована в Императорский Александровский университет.

В первый год деятельности университета в нем училось около 340 студентов, но в 1870-годах уже было почти тысяча студентов. Студенческие объединения, существовавшие в г. Турку, сохранились и в Хельсинки, но в несколько измененном виде. В первые годы существования университета студенты собирались в здании университета или на дому у преподавателей. Тем не менее, студенты чувствовали потребность в более «свободной атмосфере», и начали арендовать квартиры для своих собраний. Цены на аренду постоянно росли, что в свою очередь заставило студентов задуматься о приобретении своего собственного помещения.

О строительстве дома было решено на первом собрании студенческого союза. Частично на пожертвования и на собранные средства, а также частично под кредит был построен Дом студентов (теперь Старый дом студентов), торжественное открытие которого состоялось 26 ноября 1870 года. Приобретение земельного участка и строительные работы стали хорошим примером сотрудничества и единства студентов. Благодаря строительству Дома студентов, студенческий союз, который получил право свободно собираться в 1880 году, стал объединением студенческих ассоциаций. На фронте здания есть надпись по-латыни: *Spei suae patria dedit* («Отчизны дар своей надежде»).

Средства, полученные от аренды помещений Дома студентов, сначала покрыли расходы, связанные со строительством и обустройством

дома, а впоследствии использовались на поддержание дома в порядке. Для осуществления более крупных ремонтных работ студенческий союз взял ссуду под залог своей недвижимости. Для нужд растущего числа студентов в 1910 году был построен Новый дом студентов. В здании сдавались помещения под аренду офисов и торговых площадей. Первое свое торгово-коммерческое помещение студенческий союз построил в 1950-х годах, когда, собственно, и началась коммерческая деятельность студенческого союза.

Принципы самоуправления студенческого союза, впоследствии студенческого союза Финляндии, а с 1927 года Студенческого союза Хельсинского университета, были закреплены законодательством или указами. Руководство университета вело наблюдение за деятельностью студенческого союза, но не участвовало в управлении. Решения о деятельности студенческого союза принимались на общих собраниях студентов, которые длились очень долго. Но с 1932 года принятие решений перешло к представителям организации, выбранным путем голосования. Для непосредственного правления студенческого союза были наняты должностные лица.

В действующем законе о деятельности университетов (27.6.1997/645) функции студенческого союза определяются следующим образом: «Цель Студенческого союза – быть связующим звеном своих членов и способствовать их общественным, социальным и духовным стремлениям и стараниям в учебе». Определение четкое, но довольно обширное. Независимый, ориентированный на практическую деятельность студенческий союз регулярно пересматривает свои конкретные и приоритетные задачи на заседаниях выборных представителей или правления. Это касается студенческого союза университета Хельсинки и других студенческих союзов Финляндии. Собрание выборных представителей студенческого союза университета Хельсинки определило в своей стратегии от 27 апреля 2005 г. свои задачи следующим образом:

- объединять студентов разных факультетов и кампусов университета Хельсинки таким образом, чтобы каждый студент чувствовал себя членом общей студенческой организации
- предлагать своим членам услуги, облегчающие жизнь студентов
- предоставлять предпосылки для деятельности студенческих организаций и поддерживать проявляемую со стороны студенческих сообществ активность

- представлять права студентов в правлении и развивать сотрудничество между университетом и другими студенческими сообществами, а также действовать на благо университета
- влиять на принятие решений и общественное мнение во благо студентов
- сотрудничать с другими студенческими объединениями на государственном уровне в вопросах защиты прав студентов
- активно и ответственно развивать общество в соответствии с ценностями и мнениями студентов университета
- растить образованных, осознанных и критически мыслящих академических граждан.

Студенческий союз университета Хельсинки организует свою финансовую деятельность на основе дальновидного и ответственного планирования. В основе финансового управления лежит постепенное накопление недвижимого имущества и грамотное распоряжение им, а также постепенное наращивание коммерческой деятельности. Все это в конечном итоге позволяет союзу на сегодняшний день предлагать широкий пакет услуг своим членам. Будучи органом самоуправления, студенческий союз сам решает, как распоряжаться своим имуществом и как вести свою коммерческую деятельность.

*Линнеа Медер,
Коммерческий директор студенческого союза
университета Хельсинки в 2003-2007 гг.*

21 КОАЛИЦИЯ ЖЕНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ «НЮТКИС»

Порой можно услышать утверждение, что женщины не умеют сотрудничать друг с другом. Финские женские общественные организации являются примером обратного. Сотрудничество женщин, занимающих руководящие и политические позиции, имеет длинную историю в рамках развития женского движения в Финляндии. Уже первые женщины, получившие в 1907 году мандаты депутатов парламента страны, тесно взаимодействовали между собой, работая в разных организациях, и многие из них участвовали в движении за право голоса женщин.

В 1987 году группа феминисток пришла к идее о создании женской организации, которая бы объединила женские организации всех политических партий, представленных в парламенте, в целях сотрудничества. Так было положено начало созданию коалиции «За сотрудничество женских организаций» или NУTKIS ry, сначала в форме комитета, а впоследствии в форме зарегистрированного общественного объединения. Коалиция является значимым участником движения за равноправие в финском обществе. Она следит за реализацией прав женщин, формулирует свою позицию по общественным и политическим вопросам и осуществляет свою деятельность во благо улучшения положения женщин и полноценного равноправия полов.

Уже на учредительном собрании комитета в 1988 году было принято решение о том, что рабочая группа будет стремиться принимать решения на основе консенсуса. Председательство ежегодно переходит от одной организации к другой, и у всех организаций-членов равное представительство в комитете. В комитет вступили, помимо женских организаций разных партий, также Центральный союз женских организаций,

Союз по вопросам женщин в Финляндии и Общество женских исследований (нынешнее Общество гендерных исследований). В настоящее время около 470 тыс. человек являются членами организаций-членов Коалиции женских организаций. Кроме того, в 15 муниципалитетах у Коалиции есть региональные комитеты, чья деятельность ведется на основе сотрудничества, не признающего политической принадлежности.

В очень немногих странах женские организации осуществляют такое тесное взаимодействие на всей политической арене, независимо от партийной принадлежности. Каждый год с деятельностью Коалиции женских организаций приезжают знакомиться делегации должностных лиц и общественных организаций из разных стран, и всегда они поражаются способности к сотрудничеству. Однако, для Коалиции женских организаций не составляет труда найти общие для решения вопросы в условиях, когда желание и готовность сотрудничать является отправной точкой всей деятельности, и даже структура Коалиции пропитана сотрудничеством. На самом деле, многие насущные вопросы как, например, положение женщин в трудовой жизни, насилие в отношении женщин и принятие во внимание гендерного вопроса при принятии политических решений, уже более 100 лет находятся на повестке дня женского движения в Финляндии.

Коалиция представляет женские организации в различных органах и учреждениях как в Финляндии, так и на международном уровне, например, в Европейском женском лобби, являющейся крупной европейской коалицией женских организаций. В международной деятельности одним из наиболее важных направлений является координация Коалицией финских женских организаций работы по подготовке независимого отчета для представления Комитету ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин. Такой отчет готовится каждые четыре года. Работа по подготовке независимого отчета позволила добиться хороших результатов, поскольку на основании данных, полученных от общественных организаций, Комитет ООН по ликвидации дискриминации в отношении женщин потребовал от финского правительства более подробного отчета о том, каким образом проводится работа по обеспечению гендерного равенства. Особую критику в последние годы вызывает медленный прогресс в выравнивании уровня заработной платы между мужчинами и женщинами, а также недостаточное вмешательство в насилие по отношению к женщинам.

В 2015 году в силу вступила так называемая Стамбульская конвенция, или Конвенция Совета Европы о предотвращении и борьбе с насилием в отношении женщин и домашним насилием. Коалиция финских женских организаций внимательно следит за реализацией Конвенции совместно с другими организациями. Для Коалиции женских организаций жизненно важно осуществлять взаимодействие в широком масштабе с другими организациями по защите прав человека, властями, в том числе женщинами-парламентариями. В небольшой стране сотрудничество – это сила.

*Йоханна Пакканен,
генеральный секретарь Коалиции женских организаций в 2017 г.*

22 ЦЕНТР СОТРУДНИЧЕСТВА С РАЗВИВАЮЩИМИСЯ СТРАНАМИ “КЕРА”

Центр по сотрудничеству с развивающимися странами “КЕРА” был основан в 1985 году для объединения финских гражданских организаций, занимающихся сотрудничеством с развивающимися странами. Для создания центра было две причины. Первая заключалась в идее о возрождении деятельности по сотрудничеству с развивающимися странами, после неудачной короткой попытки в 1960-х годах. Вторая заключалась в том, что результатом движения «одного процента» стал положительный опыт развития сотрудничества, и этот опыт мог принести пользу в виде создания непосредственно самими общественными организациями и движениями устойчивых структур сотрудничества.

Идея движения «одного процента», родившаяся в конце 1979 года, была достаточно простой. Движение призывало каждого финна платить, по меньшей мере, 1 % от своего дохода в пользу какой-либо общественной организации, которая финансировала проекты по оказанию поддержки развивающимся странам или другую солидарную работу в южных странах. Движение требовало от Финляндии выделения не менее 0,7% от ВВП на сотрудничество с развивающимися странами и оказание поддержки людям, оказавшимся за чертой бедности. Движение «одного процента» переросло в начале 1980-ых годов из проектов небольших инициативных групп в кампанию десятков больших и малых общественных организаций. В период максимального подъема движения свой финансовый вклад вносили около 100 тыс. финнов. Движение «одного процента» также достигло своей политической цели, и до 1991 года Финляндия выделяла 0,7% от ВВП на сотрудничество с развивающимися странами. Это достижение носило, однако, временный харак-

тер, так как впоследствии этот уровень упал ниже поставленной цели.

Из деятельности волонтерских отрядов практически во всех промышленно развитых странах выросла новая форма работы. Получивших образование молодых людей, часто не имеющих большого опыта, посылали в развивающиеся страны для работы среди населения за небольшую зарплату. Понемногу и эта форма сотрудничества приобрела более серьезное значение, стала более профессиональной, хорошо оплачиваемой работой.

Оценив рост сотрудничества общественных организаций с развивающимися странами, был сделан вывод о том, что пришло время для повторной попытки запуска деятельности по оказанию Финляндией помощи развивающимся странам. Но при одном условии, ставшем уроком после первой неудачной попытки: деятельность по оказанию помощи развивающимся странам может полностью финансироваться из бюджетных средств, предназначенных на поддержку развивающихся стран, но ответственность за организацию практической деятельности возлагается на финские общественные организации.

В 1982 году был основан Совет гражданских организаций по вопросам сотрудничества с развивающимися странами (КАКЕНЕ), который занимался координацией единого лоббирования интересов организаций, в том числе в вопросах помощи развивающимся странам. Советом была создана рабочая группа под руководством директора Института развивающихся стран Марьи-Лиисы Свантс (Marja-Liisa Swantz), которой было поручено изучить возможности по созданию устойчивой платформы развития сотрудничества. В 1983-84 гг. назначенная Государственным советом комиссия также занималась анализом и изучением путей реализации сотрудничества с развивающимися странами. Идея создания Центра по сотрудничеству с развивающимися странами «КЕРА» принадлежала Майя-Лииза Свантс, которая осенью 1983 года подготовила рабочую записку о потребности создания и направлениях деятельности центра по сотрудничеству с развивающимися странами. Было предложено включить в круг задач Центра «КЕРА» информационную и учебно-методическую поддержку общественных организаций, координацию совместных кампаний, а также деятельность в качестве «дополнительного консультационного центра». Комиссия по делам сотрудничества с развивающимися странами приняла решение (при поддержке организаций-членов) о наделении вновь создаваемого Центра сотруд-

ничества с развивающимися странами административными функциями.

Остальное, как говорится, уже история. На собрании 5.3.1985, посвященном созданию центра «КЕРА», представители общественных организаций и государства решили «убить двух зайцев одним выстрелом», то есть создать центр «КЕРА», на который были бы возложены две ключевые функции: организация кампаний и услуг для общественных организаций, занимающихся сотрудничеством с развивающимися странами, и руководство деятельностью по оказанию помощи развивающимся странам.

В принятом решении были уже сами по себе чисто финские черты: нужды и цели государственной власти и гражданского общества были соединены в одно, удовлетворяющее обе стороны, целое. Министерство иностранных дел нуждалось в представительной организации, которой можно было бы поручить ответственность за деятельность по сотрудничеству с развивающимися странами, и вдобавок к этому, отвечать за нужды организаций в вопросах обслуживания. Гражданские же организации видели в этом свою выгоду иначе. Взяв на себя ответственность за сотрудничество с развивающимися странами, организации получили возможность для осуществления общественных кампаний и услуг (а также получили государственное финансирование). На практике же деятельность по сотрудничеству с развивающимися странами была основной деятельностью «КЕРА», так как остальные направления остались на заднем плане из-за низкого уровня финансирования.

В середине 90-х годов была проведена оценка деятельности центра, после чего сфера деятельности «КЕРА» была пересмотрена. Деятельность по сотрудничеству с развивающимися странами стала частью новой «южной программы» центра «КЕРА», а деятельность центра по оказанию информационной поддержке, предоставлением услуг и разработкой политики сотрудничества с развивающимися странами приобрела более широкие рамки и финансовую поддержку.

Центр «КЕРА» является уникальной целостной структурой на рынке сотрудничества с развивающимися странами. Форум, объединяющий самые различные общественные организации, готов к осуществлению сотрудничества, преодолевая все границы между организациями и стереотипы, но при этом стремится к сотрудничеству, построенному на прагматичных отношениях между государством и гражданским обществом.

Под крылом центра «КЕРА» в середине 1980-ых годов родилась идея в области сотрудничества с развивающимися странами, которая получила

долгую путевку в жизнь под названием «Ярмарка возможностей». Это ярмарочное мероприятие, целью которого является показать и рассказать о сотрудничестве с развивающимися странами, похоже по своей форме на базар. Оно получило популярность по всей стране и проводится теперь ежегодно. В Хельсинки мероприятие проводится под названием «Весь мир в одной деревне». Оно организуется на уикенд весной и представляет собой большое многокультурное событие, которое посещает десятки тысяч человек. Центр «КЕРА» по-прежнему выступает в качестве главного координатора ярмарок и «Всего мира в одной деревне».

*Фолке Сундман,
Исполнительный директор Центра «КЕРА» в 1986-2003 гг.,
советник по особым вопросам Министра иностранных дел
Финляндии в 2003-2007 гг., специалист-исследователь и советник по вопросам
климата Министерства иностранных дел Финляндии в 2008-2016 гг.*

23 СТАНЦИЯ МИРА

Здание, в котором расположен офис финского независимого движения за мир, носит название «Станция мира». Красивый двухэтажный бревенчатый домик в районе Пасила города Хельсинки среди больших каменных зданий - в действительности бывшее здание железнодорожного вокзала.

Понятие «независимого движения за мир» требует небольшого пояснения. Это явление времен холодной войны, которое родилось как следствие потребности западных стран дистанцироваться от экспансии Восточного блока, но и также от достаточно мощных организаций-членов Всемирного совета мира, действующих в странах Западной Европы, и направляющих свою критику исключительно на гонку вооружений Запада. Независимое движение за мир придерживалось той точки зрения, что любая гонка вооружений, будь то Западе или Востоке, несет в себе опасность.

До того, как здание стало Станцией мира, оно прослужило в качестве железнодорожного вокзала почти 70 лет. Здание было построено в 1915 году как железнодорожная станция Ваммельоки в направлении Карельского перешейка. После обретения Финляндией независимости, железнодорожный транспорт из бывшего Великого княжества Финляндского в столицу бывшей Российской империи Санкт-Петербург на отрезке пути, где располагалась станция Вамменёки, утих. Таким образом, невостребованное здание разобрали по бревнышку, но собрали заново в 1923 году в пяти минутах поездки на поезде от железнодорожного вокзала Хельсинки, для здания ж/д станции Пасила.

Офис Союза за мир Финляндии и его нескольких членских организа-

ций располагался в начале 1980-ых годов в Пасила в одном из только что построенных больших бетонных зданий. В начале 1984 года представители Союза за мир Финляндии узнали, что Управление железных дорог Финляндии организует аукцион по продаже здания железнодорожной станции Пасила, потому что на ее месте планировали построить новое современное здание северного железнодорожного вокзала Хельсинки. Условием сделки было то, что старое здание нужно перенести на другое место, но при этом сохранить.

Вблизи станции изначально планировалось построить участок из шести железнодорожных путей, но эта территория в итоге осталась парком. У Илкки Тайпале, бывшего в то время исполнительным директором Союза за мир Финляндии, зародилась идея перенести здание станции на территорию этого парка, тем самым, украсив парк и создать новый центр для Союза за мир. В результате, Союз за мир сделал предложение о покупке. Предложенная сумма не была очень большой (в нынешнем эквиваленте 5 тыс. евро), но, тем не менее, аукцион был выигран.

Еще в тот же год 8-го сентября председатель Союза за мир профессор Йоран фон Бонсдорфф надел на голову красную фуражку последнего начальника железнодорожной станции и сигнальным флажком дал команду к отправлению. Так началась «мобилизация во имя мира». Здание было перенесено целиком на новое место, где оно находится и по сегодняшний день. Расстояние было всего несколько сотен метров, но нести нужно было по неровной дороге в гору. В Финляндии никогда раньше еще не переносили такого размера здание целиком с одного места на другое. Вес здания составлял 150 тонн. «Это всего на 10 тонн меньше, чем синий кит», сказал маленький мальчик, который с интересом наблюдал за происходящим.

Союз за мир Финляндии был основан еще во времена автономии Финляндии, 10 февраля 1907 года. В 1910 году сенатор Лео Мечелин представил Союз мира Финляндии на собрании Международного бюро за мир (International Peace Bureau) в Стокгольме. Во время Первой мировой войны Союзы мира были запрещены по приказу Российского императора.

Союз за мир был основан заново в независимой Финляндии в 1920 году. Союз получил название – Союз за мир Финляндии – Народный союз. Этим названием пытались отразить идеологию организации. Союз был относительно известен в кругах образованных людей, но из-

за национальных движений, 20-ые и, особенно, 30-ые годы были непростыми для Союза за мир.

После Второй мировой войны название союза изменили на Союз за мир Финляндии – отделение Организации объединенных наций. Название по-прежнему отражало идеологию организации, которая опиралась на международное право, и оказывало поддержку международному обществу в качестве представителя мира. Начавшаяся в конце 1940-ых годов холодная война поставила перед Союзом за мир новые задачи, отличавшиеся от тех, что были в 1930-ых. Всемирный совет мира, поддерживающий внешнюю политику СССР, и все его членские организации вели повсеместно в Европе работу по укреплению своей гегемонии. По этой причине западная пропаганда клеймила все организации за мир коммунистическими. Сложившаяся ситуация поставила многие независимые организации, выступающие за мир, в очень трудное положение. Если средства массовой информации не называли их коммунистическими, то их, по крайней мере, рассматривали как наивных идеалистов.

И вот в таких политических и психологических условиях в Великобритании в 1958 году родилась Кампания за ядерное разоружение (CND). Идеологической отправной точкой этой Кампании было то, что политика безопасности, основанная на гонке вооружений в эпоху ядерного оружия, представляет собой не что иное, как подготовку к мировому самоубийству. Как следствие этой идеологической отправной точки Кампания за ядерное разоружение потребовало от Великобритании в одностороннем порядке отказаться от собственных ядерных мер устрашения и направить свою политику в русло поддержки коллективной безопасности. В 1960 году философ Берtrand Расселл основал «Комитет ста» - организацию, в которую входили академики и ученые, для поддержки деятельности Кампании за ядерное разоружение.

С начала 1960-ых годов в странах Европы началось возрождение независимых организаций и движений за мир. В 1963 году на этой волне в кругах университета г. Хельсинки родился свой «Комитет ста», основатели которого приняли решение использовать название основанной Берtrandом Расселлом организации для обеспечения ее известности по всей Европе. «Комитет ста» быстро нашел поддержку во всех университетских городах Финляндии. В 1960-ых деятельность «Комитета ста» дала толчок формированию среди студентов движения активного молодого поколения. Все хотели быть членами «Комитета ста» и носить

на груди значок защитников мира (многие, при этом, не знали точного происхождения значка).

В середине 1970-ых годов «Комитет ста» выдвинул предложение, чтобы Союз мира Финляндии, старейшее в стране движение за мир, стал центральным объединением всех независимых организаций и групп по защите мира. Предложение выглядело логичным, поскольку фундаментальные идеологические основы всех организаций, несмотря на разницу в возрасте организаций, были схожими.

В 1980-ых, во времена успешной деятельности международного независимого движения за ядерное разоружение в Европе, состоялся перенос здания железнодорожной станции Пасила и его преобразование в станцию мира. Операция по переносу здания широко освещалась. Во время строительства на новом месте в здании случился пожар. Заведующий библиотеки Управления железных дорог Финляндии, обладающий чувством юмора, тогда отметил, что здание пережило две войны, а в руках Союза за мир почти сгорело дотла. Добровольцы Союза за мир были полны энтузиазма и хотели исправить повреждения, причиненные пожаром, и довести проект до конца. Попутно можно заметить, что субботники также являются финской социальной инновацией. На субботниках было построено много домов в Финляндии и общими силами реализовано множество различных проектов. После окончания строительных работ здание дало дополнительный толчок для роста популярности, публичности и активизации деятельности движения за ядерное разоружение в Европе также, как и многим другим позднее реализованным общественным кампаниям за мир. Когда профессор Йоран фон Бонсдорф дал сигнал об отправлении в свисток станционного смотрителя, мероприятию дали название «Мобилизация за мир». Перенос здания железнодорожной станции и его строительство на новом месте во многих смыслах явились индикаторами этого названия. Сегодня, помимо Союза за мир, станция мира является домом для «комитета ста», объединения за отказ от оружия, международного общественного объединения добровольческой деятельности, редакции газеты *Ydin*, многим обществам дружбы, а также Союзу обществ дружбы. Все членские организации Союза за мир, также как и другие общественные организации могут пользоваться хорошо оснащенными и удобными аудиториями здания. Здание располагалось на видном месте, тем самым рекламируя свою деятельность.

Станция мира располагается на заметном месте. Здание привлекает внимание своей красотой и необычным бетонным окружением. Большая часть жителей Хельсинки знает, где находится Станция мира.

*Калеви Суомела,
Многолетний председатель Союза за мир Финляндии, в настоящее время его почетный председатель*

24 ЛАГЕРЯ «ПРОМЕТЕЙ» И МОЛОДЕЖНОЕ ФИЛОСОФСКОЕ СОБРАНИЕ

Многие традиции, относящиеся к взрослению, предлагают молодым возможность для общения вне дома, школы и друзей. В Финляндии конфирмационная школа евангелическо-лютеранской церкви сохранила свою популярность среди молодежи, хотя религиозность отошла в Финляндии на второй план.

Для молодых финнов, которые не принадлежат к церкви, в 1984 в школах ввели предмет по истории религии и философии. В скором времени молодежь высказала пожелание в организации альтернативного варианта конфирмационного лагеря, и в 1989 году вместе с учителями был организован первый лагерь «Прометей».

Сам по себе спланированный учителями лагерь истории мировоззрений еще не является столь значительной инновацией. В скором времени в организацию лагерей привлекали молодых, прошедших лагерь в предыдущем году, и взрослых, которые в качестве волонтеров хотели провести неделю с двадцатью молодыми людьми, обсуждая с ними вопросы жизни, общества и существования человека.

Инновацией является также то, что вопросы мировоззрения можно рассматривать без готовой направляющей идеи, которую часто приходится учить в лагере. Опыт, взгляды, мысли и чувства всех участников лагеря серьезно принимаются во внимание, и критика выражается с уважением. Диалог взрослых преподавателей и воспитателей и детей действует при помощи специальных упражнений и заданий по размышлению и самовыражению. Результат заранее никому не известен.

Молодые организаторы лагерей взяли на себя большую ответственность, организуя и проводя такого рода мероприятия, для проведе-

ния которых обычно требуются хорошо образованные взрослые. Они справлялись с разными сложностями, и вели беседы с авторитетными гостями.

Из традиции лагеря «Прометей» в 2002 г. зародилось Молодежное философическое собрание «Мофим» (Nuorten filosofiatapahtuma NuFit). Творческие диалоги в лагерях «Прометей» вдохновили к идее пригласить на крупное мероприятие известных философов, политиков, идеологов, деятелей искусства и культуры в качестве докладчиков, и привлечь их к разговору с молодыми, и на условиях молодых.

На собраниях «Мофим» поначалу докладчики получали всего 15 минут времени на выступление. Потом докладчику давалось полчаса диалога с молодым «оппонентом», на две, заранее известных молодому участнику диалога, темы. В конце диалога публика присоединялась к разговору. Заседание длится целых полтора часа, и в тему докладчика часто углубляются очень основательно. Главный акцент в диалоге делается на взаимном уважении, а не на приобретенных знаниях, которых у докладчика может быть значительно больше, чем у молодого.

Лагерь «Прометей» и собрание «Мофим» являются повторяющимися, развивающимися и растущими мероприятиями, хотя они и не основываются на коммерческом формате, и не получают денежной поддержки от партий и фондов. Добровольный подход дал тысячам финским молодым исключительную возможность взрослеть самостоятельно и не идти на поводу у идейных авторитетов.

*Матти Мякеля,
Председатель общества «Поддержка лагеря Прометей» в 2000-2005 гг.*

25 КАМПАНИИ СОЛИДАРНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ

После окончания войны в 1945 году у финнов пробудилось чувство солидарной ответственности и сострадания к горю людей. Одновременно стало понятно, что церковь должна начать брать на себя большую социальную ответственность. После войны первой приоритетной задачей новой церковной организации милосердия было распределение полученных в качестве помощи из-за границы средств и товаров. Второй важный шаг был коллективный сбор средств.

В конце лета 1949 года генеральный секретарь и секретарь по социальным вопросам Центрального союза церковных приходов Финляндии (сегодня называется Церковная служба) ознакомились со сложной ситуацией в Восточной и Северной Финляндии, касающейся безработицы и неурожая. Нужда была страшная. Вид истощенных и больных детей очень сильно на них повлиял. Тогда было решено начать общегосударственный ежегодный коллективный сбор средств. Поскольку коллективный сбор считался продолжением сбора «Народная помощь», начатого во время войны, его т.н. покровителем стал президент Финляндии Паасикиви. С самого начала поддержкой коллективному сбору средств стали выступления президента по радио и телевидению.

Помимо оказания помощи у общественного сбора средств была и другая функция – он служил рупором находящихся в бедственном положении людей. С 1963 года рамки оказания помощи расширились до международного уровня. Помощь получали: вдовы, голодающие, безработные, бездомные, беженцы, брошенные дети, люди с большими долгами, ВИЧ-инфицированные сироты, инвалиды, страдающие от психических заболеваний, а также заботящиеся о больных их близкие, матери

с зависимостью от психоактивных веществ, не успевающие в школе дети, старики и многие другие.

Одновременно с этим общественные акции по сбору средств оказали значительную материальную поддержку и привлекли внимание к деятельности многих организаций, работающих в социальной сфере. В последние годы благодаря Общественной кампании по сбору средств в поле зрения публичного обсуждения попали такие вопросы, как потребность социального доверия, территориальное неравенство в доступности паллиативного лечения, а также наличие торговли людьми также и в Финляндии. Из собранных ежегодно во время кампаний средств коллективного сбора поддерживается также этическое воспитание в детских садах, школах и церковных приходах.

Функцией коллективного сбора является, помимо оказания помощи и воспитательной работы, также общественное влияние. Голос церкви, критикующий общество, усилился в 1990 году. Известным примером является «Церковная группа голода», которая появилась благодаря проекту коллективного сбора «Банк еды», который был инициирован Общественным сбором средств. Каждый год кампания по сбору средств старается поднять какой-либо общественный злободневный вопрос для широкого обсуждения на политическом уровне и представить эффективное решение для этого вопроса.

Коллективный сбор средств – это ежегодная кампания евангелистско-лютеранской церкви Финляндии, которая призывает людей оказать помощь тем, кто оказался в трудной жизненной ситуации в Финляндии или развивающихся странах, независимо от происхождения, вероисповедания и политических убеждений. По прошествии уже более 70 лет, общественный сбор средств по-прежнему является народным движением любви к ближнему своему, которое поддерживают тысячи людей.

*Калле Куусимяки,
Главный редактор журнала «Диакония», руководитель
деятельности по проведению сборов в 2001-2008 гг.,
руководитель диаконической службы церковного управления*

26 ДЕНЬ ГОЛОДА «КРАСНОГО КРЕСТА»

День голода, организуемый финским Красным Крестом, представляет собой очень успешное мероприятие, проводимое уже несколько десятилетий. И по-прежнему, по прошествии десятилетий, день голода наряду с днем сбора средств для жертв катастроф, является наиболее важным ежегодным мероприятием Красного Креста по сбору средств. Целью дня голода всегда был сбор максимально возможного объема средств, которые были сэкономлены благодаря голоданию, на деятельность по оказанию помощи нуждающимся как в Финляндии, так и за рубежом. Но сбор средств также является значимой частью волонтерской деятельности и мобилизационной подготовки, организуемой Красным Крестом.

В рамках проведения сбора средств на национальном уровне проводится не только сбор денег различными способами, но и отрабатывается мобилизационная готовность населения в городах и малых населенных пунктах, например, в случае загрязнения питьевой воды.

День голода, проводимый Красным Крестом, начался с идеи одного человека. Шел 1980 год, и голод, охвативший Сомалийский полуостров, был во всех новостях. В самом сердце финского региона Хяме, в городе Пялкяне, фармацевт Майлис Корхонен уже не в первый раз задумывалась о том, что Красному Кресту нужно организовать сбор средств по всей стране. В таком масштабе организовать сбор средств Майлис сразу не удалось, но Эррки Коркама, председатель регионального отделения Красного Креста, загорелся идеей, и так в ноябре 1980 г., в день именин Сиско, был проведен первый сбор средств, который уже на следующий год охватил всю страну и стал называться День голода.

Вначале День голода обычно ассоциировался с едой. В этот день в школах, на рабочих местах и дома призывали есть только самое необходимое, и экономленные таким образом средства жертвовались в пользу Красного Креста.

Но уже в начале 1990-ых День голода вышел на улицы и площади. В разных уголках Финляндии продавали хлеб, который был пожертвован для благотворительных целей, готовили гороховый суп, пекли оладьи. Вырученные с продажи этой еды деньги поступали в фонд собираемых средств.

Тысячи волонтеров хотели заниматься сбором средств на благие цели и отправлялись на несколько часов на субботники – на улицы, площади, ходили по домам, в школы и предприятия. В настоящее время сбором средств занимается 10-15 тыс. человек, иногда больше, если вопрос касается крупной катастрофы, требующей срочной помощи.

День голода стал также активным и привлекательным мероприятием. В этот день проводятся велопробеги, забеги, песнопения и другие конкурсы и соревнования для сбора средств. В День голода в мероприятиях принимают участие компании друзей, на предприятиях и организациях проводят конкурсы и состязания между сотрудниками, и сборщики средств даже «проникли» в рестораны.

День голода и фонд помощи жертвам катастроф – уникальные финские инновации. Благодаря собранным средствам организация способна незамедлительно начать оказание помощи потому, что в фонде помощи в любой момент есть несколько миллионов евро свободных денег.

С течением времени сбор средств в фонд поддержки жертв катастроф значительно расширил свои рамки, и в настоящее время ключевую роль играют организации и частные лица, которые ежемесячно делают пожертвования, но День голода по-прежнему занимает центральное место. Одновременно с этим в деятельности по сбору средств выросло значение фонда поддержки жертв катастроф.

На протяжении последнего десятилетия День голода ежегодно приносил в фонд поддержки жертв катастроф в среднем 2,4 млн. евро, а лучшие года даже более 4 млн. евро. В общем и целом благодаря проведению Дней голода удалось собрать на деятельность по оказанию помощи людям уже 84 млн. евро. На собранные пожертвования Красный Крест в течение уже многих лет оказывает помощь людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Среди них жители Африки, страдаю-

щие от постоянного голода, а также другие группы людей, в частности люди, пострадавшие от стихийных бедствий.

Помощь получили также жертвы гражданских войн и конфликтов, беженцы, вернувшиеся в родные края, и семьи, заново строящие свои дома, разрушенные землетрясениями.

В Финляндии Красный Крест выделяет средства из фонда поддержки жертв катастроф людям, попавшим в аварию или несчастный случай, а также средства из этого фонда выделяются в связи с потоком беженцев в Финляндию. Социально-психологическую помощь получили жертвы масштабных стихийных бедствий или происшествий, например, цунами, стрельбы в школе или крупного дорожно-транспортного происшествия.

Наиболее типичным получателем помощи в Финляндии является, тем не менее, семья, чье жилье и имущество сгорело. Региональные филиалы Красного Креста могут незамедлительно помочь семьям в получении бытовой и вещевой помощи первой необходимости. У региональных филиалов Красного Креста заключены договоры с местными протоварными магазинами, откуда вещи первой необходимости можно получить даже посреди ночи или на выходных.

Финский Красный Крест получает средства на оказание помощи также и от государства, Европейского Союза и коммерческих предприятий, но именно в случаях необходимости оказания срочной помощи на помощь приходит фонд поддержки жертв катастроф, когда принятие решения находится исключительно в руках Красного Креста. На деньги из фонда поддержки жертв катастроф приобретаются также средства и товары для оказания помощи в чрезвычайных ситуациях, которые направляются в зоны бедствий на арендуемом Красным Крестом транспорте. Такие товары и средства – например, полевые госпитали, палатки, одежда, одеяла, лекарства, еда – складываются в значительном объеме в логистическом центре Красного Креста в г. Тампере. Оттуда эти вещи в оперативном порядке доставляются в зоны катастроф.

Помимо фонда помощи жертвам катастроф у финского Красного Креста есть еще одна отличительная в международном масштабе черта – внушительный кадровый резерв помощников. Начиная со второй половины 1960-ых годов Красный Крест подготовил более 2 тыс. специалистов различных областей – врачей, медсестер, инженеров в области логистики, водопроводного и санитарно-технического оборудования, специалистов связи и информационной работы – из которых более ты-

сячи по-прежнему готовы в течение нескольких часов или одного дня отправиться оказывать помощь в любую часть мира. Этот кадровый резерв финского Красного Креста, состоящий из специалистов из разных стран, является одной из крупнейших в мире команд, готовых отправиться на помощь нуждающимся. Каждый год финский Красный Крест командует более 200 волонтеров для выполнения коротких или продолжительных заданий, но подготовленный резерв используется также и внутри страны, как, например, было в связи с волной беженцев, прибывших в Финляндию в 2015-2016 гг.

Более 90% средств, поступивших в фонд поддержки жертв катастроф, были пожертвованы частными лицами, остальные 10% поступили от организаций и предприятий. Согласно правилам, установленным правлением финского Красного Креста в отношении фонда поддержки жертв катастроф, расходы на проведение сбора средств не должны превышать 15% от полученных пожертвований. Это означает, что 85% от суммы пожертвований, сделанных при проведении акций и сборов на День голода, идут непосредственно на оказание помощи нуждающимся.

Финский Красный Крест является членом Международной организации Красного Креста и Красного Полумесяца на правах независимой национальной организации. Подобные национальные организации существуют уже в 190 странах. Эти национальные организации образуют не только сеть сотрудничества специалистов, но и подготовленных волонтеров, готовых прийти на помощь в чрезвычайной ситуации.

*Ханну-Пекка Лайхо,
Начальник отдела по связям с общественностью
и сбору средств финского Красного Креста в 2001-2015 гг.*

МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

27 СОТРУДНИЧЕСТВО СЕВЕРНЫХ СТРАН

История сотрудничества Северных стран берет свое начало в XIX веке с зарождением панскандинавского движения. Начавшись в 1860-ых годах, сотрудничество представляло собой, главным образом, культурное и интеллектуальное движение, но к концу столетия приобрело черты сотрудничества и в области права и законодательства.

В начале XX века деятельность многих организаций и общественных движений включала развитие и укрепление связей и сотрудничества с другими Северными странами. После окончания Первой мировой войны было создано Северное движение, которое объединило все пять Северных стран.

В период между Первой и Второй мировыми войнами шел непрерывный процесс углубления сотрудничества Северных стран, которые объявили о единой позиции нейтралитета во внешней политике. После окончания Второй мировой войны зародилось существующее и по сей день тесное современное сотрудничество несмотря на то, что страны придерживались разной линии обеспечения обороны страны и национальной безопасности.

В 1952 году был образован Совет Северных стран (к которому Финляндия не могла присоединиться до 1955 года из-за позиции Советского Союза). В 1950-60 гг. был создан паспортный союз, единый рынок труда и заключен договор о социальной защите, что породило основу для дальнейшей интеграции.

Сотрудничество Северных стран распространилось практически на все сферы общественной деятельности. Необходимо отметить, однако, одну закономерность, характерную для сотрудничества Северных стран.

Большие проекты, которые предусматривали заключение соглашений между странами как, например, Оборонный союз (в 1940-ых) или Экономический Союз (в 1960-ых) потерпели неудачу, в то время как практические решения и совместная деятельность на местном уровне, в которой участвовали как органы власти, так и общественные организации, и которые несли пользу для простых граждан, имели успех.

В 1960-70 гг. в Северных странах получила широкое обсуждение инициатива о придании Северным странам статуса безъядерной зоны, с которой выступил тогдашний президент Финляндии Урхо Кекконен. И хотя инициатива так и не была реализована, она дала толчок к усилению сотрудничества в военной области и осознанию различий в позициях разных стран по тем или иным вопросам.

В начале 1970-ых годов после того, как потерпел неудачу проект по построению экономического союза «Нордек», была создана структура официальных органов сотрудничества Северных стран. Помимо Совета Северных стран, в состав которого входили депутаты парламентов стран, был создан Совет Министров Северных стран с секретариатом. Министры и сотрудники министерств начали проводить регулярные встречи. В то же время был создан Инвестиционный банк Северных стран. Уже в 1960-ых годах сотрудничество Северных стран на региональном уровне получило официальный статус, и была начата совместная деятельность Норвегии, Швеции и Финляндии на территории губернии Северный Калот.

После окончания холодной войны Северные страны начали активную деятельность по поддержке вновь обретших независимость Балтийских стран, развивая многостороннее сотрудничество в регионе Балтийского моря. В то же время политический акцент сместился на интеграционные процессы в Европе, в результате чего Финляндия и Швеция стали членами Европейского Союза.

Прошедшее десятилетие было отмечено дальнейшим углублением сотрудничества с акцентом на аспекты идущего процесса глобализации и развития политики безопасности в мире. Кроме всего прочего, сотрудничество Северных стран в его классическом формате большое значение придает устранению барьеров и преград между странами, которые на практике затрудняют сотрудничество и взаимодействие между людьми и организациями.

*Ларсерик Хаггман,
Генеральный секретарь ассоциации «Pohjola Norden» в 1998-2011 гг.*

28 «СЕВЕРНОЕ ИЗМЕРЕНИЕ»

«Южное измерение», «Северное измерение» и новое «Восточное измерение» являются инструментами политики Европейского Союза. Основным моментом заключается в том, что они охватывают все страны ЕС и требуют осуществления единой политики Европейского Союза. Именно это было целью в 1997 году, когда началось внедрение концепции «Северного измерения» в рамках Европейского Союза. В решении Совета Европы, датированном декабрем 1997 г., указано, что Финляндия выступает инициатором разработки политики «Северного измерения».

Первый план действий был принят в 1999 году. Определенная доля политики сотрудничества между ЕС и Российской Федерацией и взаимодействия по конкретным темам осуществляется на основе созданных постоянно функционирующих структур «Северного измерения». Формой сотрудничества в рамках «Северного измерения» стало партнерство, которых на данный момент четыре: «Экологическое партнерство Северного измерения», «Партнерство Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благополучия», Партнерство Северного измерения в области транспорта и логистики» и «Партнерство Северного измерения в области культуры». Организационную структуру «Северного измерения» дополняют еще два элемента: Институт Северного измерения и Деловой совет Северного измерения.

Экологическое партнерство Северного измерения работает в трех основных направлениях: охрана окружающей среды как, например, очистка сточных вод; проекты в области сбора и утилизации ядерных отходов на территории Российской Федерации; и охрана окружающей среды в Калининградской области. Результатом работы Экологического пар-

тнерства можно назвать крупнейший на сегодняшний день совместный проект с Россией, стоимость которого составляет 200 млн. евро, по строительству водоочистных сооружений в Санкт-Петербурге. Это самый крупный за всю историю природоохранной деятельности в регионе Балтийского моря проект, и в тоже время самый значимый проект практического сотрудничества с Российской Федерацией. Проект направлен на очистку вод южной части акватории Финского залива.

За время реализации проекта ГУП «Водоканал» – оператор водоочистных сооружений Санкт-Петербурга – преобразовался в современное, эффективно работающее предприятие. Расходы по водоочистным сооружениям будут включены в пользовательские тарифы, что для России является нововведением. В то же водоочистные сооружения задают новую планку стандартов качества для всей страны. Северный инвестиционный банк разработал для финансирования проекта новую модель международного финансирования. Европейский Союз, Северный инвестиционный банк, Европейский банк реконструкции и развития и многие страны ЕС выделили общей сложностью 96,8 млн. евро. Размер фонда Экологического партнерства, созданный странами-участницами, составил 5,8 млн. евро; сумма привлеченных заемных средств была почти в 40 раз больше.

Благодаря этому проекту вопросы охраны окружающей среды заняли одну из приоритетных позиций. Президент РФ Владимир Путин выступает гарантом «Северного измерения», и поэтому проект является важной вехой в развитии сотрудничества между Россией и ЕС. Подтверждением экономического и политического значения проекта стало участие президентов Финляндии и России и премьер-министра Швеции в церемонии открытия водоочистных сооружений.

В области ядерной безопасности пять проектов были начаты на Кольском полуострове по сбору и утилизации ядерных отходов, и еще несколько находятся на стадии рассмотрения. Такого тесного и широкого сотрудничества в отношениях между ЕС и Россией еще не было.

Сотрудничество Северного измерения в сфере общественного здравоохранения и социального благополучия началось по инициативе премьер-министра Норвегии Кьел-Магне Бондевика (Kjell-Magne Bondevik). Партнерство Северного измерения в этой сфере было включено во второй план действий Северного измерения в 2004 году, и участниками нового Партнерства стали все страны, входящие в регион Северно-

го измерения. Ни государственные границы, ни границы Европейского Союза не способны остановить распространение заболеваний. В настоящее время в Партнерстве Северного измерения в области общественного здравоохранения и социального благополучия участвует 13 стран, от стран Балтийского моря до Франции и Канады. Помимо отдельных стран, членами Партнерства являются восемь международных организаций как, например, Международная организация миграции, Международная организация труда, Всемирная организация здравоохранения и Программа ЮНЭЙДС Организации объединенных наций.

Политика Северного измерения была пересмотрена в 2006 году, во время председательства Финляндии в ЕС, в результате чего Северное измерение стало политикой четырех равноправных партнеров (ЕС, России, Норвегии и Исландии). Одновременно с этим был одобрен пакет основных документов Северного измерения, включая Декларацию и Рамочный документ.

Рамочный документ открывает возможности для новых партнерств. Целью Финляндии было сотрудничество в области транспорта и логистики, учитывая приоритетное место этих вопросов в развитии единого экономического пространства между ЕС и Россией также, как и транспортное сотрудничество в целях достижения энергоэффективности.

Надеюсь, что международные финансовые институты, ЕС, Россия и другие заинтересованные страны – особенно Германия, Польша, Швеция и Балтийские страны – будут продолжать развитие партнерских инициатив. Также надеюсь, что США и Канада продолжат оставаться активными наблюдателями и участниками этого механизма сотрудничества.

Нам необходимо работать вместе с Россией в духе равноправного партнерства и совместно определять приоритеты развития на перспективу в рамках нашего сотрудничества.

*Пааво Липтонен,
Премьер-министр в 1995-2003 гг., спикер Парламента в 2003-2007 гг.*

29 ТОРНИО И ХААПАРАНТА – ГОРОДА-БЛИЗНЕЦЫ

“Граница – это возможность, а не препятствие”. Эти слова советника по вопросам образования Юрьё Аламяки стали путеводной звездой в проекте по сотрудничеству городов-близнецов Торнио-Хаапаранта. Конечно же, и общая история городов, и родственные отношения их жителей повлияли на преодоление духовной границы между городами. Самые большие преграды для новых свершений находятся “между ушами”, то есть в головах, а не в реальной жизни. Если преграды появляются на пути, их просто убирают прочь. Именно эти принципы действий повлияли на слияние г. Торнио и г. Хаапаранта в единый город, как будто и не было на самом деле никакой государственной границы.

Город Торнио, который находится на берегу северной части Ботнического залива, являлся с 1621 года по 1809 год общим городом Швеции и Финляндии, но по Хаминскому мирному договору город “был разделен не естественным путем, по территориальному принципу вдоль реки Торне”, так отмечал губернатор Рагнар Лассинангги. Лишь спустя десятилетия был основан город Хаапаранта (в 1842 г.), частично на бывшей территории города Торнио, которая осталась на территории Швеции.

Значимость территории Торнио-Хаапаранта для Финляндии всегда была особенной во время смут и невзгод. Во время Первой мировой войны железная дорога между городами обеспечивала транспортировку товаров между Финляндией и Швецией. Также тайные егерские тропы в Германию пролегли через эту территорию. Эвакуация в Швецию и “противовшивые” бани в Хаапаранта стали известны многим тысячам финнов во время Второй мировой войны.

Тесное муниципальное сотрудничество началось со строительства в

конце 1960-х годов в Хаапаранта бассейна для общего использования, затем в начале 1970-х там же построили общие водоочистные сооружения, а в Торнио – городскую свалку.

В конце 1970-ых был заключен также договор о возможности посещения детьми школ через государственную границу, что в то время было вопреки существующему закону об образовании. С Министерством образования было договорено, что они якобы ничего об этом не знают.

Настоящим толчком на пути к широкому сотрудничеству послужило основание в середине 1980-х годов провинции Ботниенсис. Также были выбраны два почетных консула - один в Стокгольм и второй в Хельсинки. Помимо своего правительства, у провинции все еще есть органы по совместной деятельности во всех центральных сферах управления.

После образования провинции сотрудничество стало быстро развиваться. Например, на сегодняшний день все сооружения для занятий спортом являются общими, и все важные культурные мероприятия организуются совместно (напр., KalottiJazz, Rajasoitto). У городов есть общая языковая школа (девятилетняя средняя школа в Хаапаранта) и Европейский лицей, а также общий информационно-туристический центр и т.д. Команда г. Торнио играла свои игры в регулярном чемпионате по хоккею с мячом на искусственном катке в Хаапаранте и выиграла там немало чемпионских титулов Финляндии. Сейчас у городов общая команда, которая играет в шведской лиге.

Благодаря членству в ЕС, осуществление новой идеи – планирование общего городского центра на границе городов, стало реальным. Однако проект встретил сопротивление в Хаапаранта. Поэтому в рамках муниципальных выборов был организован референдум, в результате которого проект “На границе” получил чуть больше голосов “против”, чем “за”. После того, как Хаапаранта выиграла конкурс по размещению магазина ИКЕА на севере государственной границы, все ворота были открыты и проект начал быстро продвигаться по обе стороны границы. Реализации проекта очень сильно помогла поддержка, полученная на строительство инфраструктуры по линии программы Интеррег из фондов Европейского Союза.

Улицы, квартиры, офисные здания и гостиницы строились и планировались по обе стороны границы. На территории Торнио строился новый, роскошный совместный торговый центр на десятки магазинов ”Rajalla – På Gränsen”, самый крупный торговый центр в Северной Фин-

ляндии. Рядом с торговым центром была построена торговая площадь, которая осенью 2011 года была торжественно открыта принцессой Викторией, и которая впоследствии была названа в ее честь.

На шведской территории, недалеко от предприятий ИКЕА и Икао, было построено множество деловых и офисных площадей. В 2017 году в Хаапаранте открывается большой деловой центр, в котором размещается, в том числе, лицей и крупная гостиница. Единый туристический центр был построен несколько лет назад. В 2015 году он принял несколько десятков тысяч беженцев, устремившихся в Финляндию.

Территория превратилась в самый крупный и привлекательный торговый центр во всей губернии Северный Калот. Похоже, что проект, на осуществление которого изначально отводилось 20-30 лет, укладывается в половину этого срока. Было поразительно наблюдать, как изменилось настроение местного населения.

Торнио и Хаапаранта вновь объединяются, по крайней мере, физически. Это говорит о том, что идеи и взгляды могут реализоваться, если в них верить и выбирать правильный момент для их осуществления. Легко то, что правильно понято.

*Ханнес Маннинен,
Мэр г. Торнио в 1973-1995 гг.,
Министр по делам муниципалитетов в 2003-2007 гг.,
депутат Парламента в 1995-2011 гг.*

30 ДВИЖЕНИЕ КРЕСТНЫХ ОБЩИН

Зародившееся во время Второй мировой войны «Движение крестных общин» между Финляндией и Швецией являлось формой гуманитарной помощи, которая основывалась на добровольной национальной активности. Шведы очень хотели помочь Финляндии, и народ хотел что-то сделать и хоть чем-то помочь. Желание помочь было направлено в правильное русло при помощи движения крестных общин.

Всех финских детей было невозможно переправить за границу, но около 70 000 детей получили временную семью в Швеции и Дании. Дети погибших на войне получили помощь от военных крестных, которые обязались помогать определенному ребенку-сироте на протяжении двух лет. Финские дети погибших на войне получили в общем 2,2 миллиона финских марок в период до 1958 года от военных крестных из Финляндии и из-за границы, из Швеции и США. Многие шведы помогали Финляндии чем могли. В сбор крестных общин каждый житель муниципалитета мог сделать свой небольшой вклад, не связывая себя дальнейшими обязательствами.

Связи между крестными общинами устанавливались, опираясь на общепринятую практику: например, приморская община, получала в качестве партнера другую приморскую общину, промышленный город получал другой промышленный город и сельская община получала такую же сельскую общину. В общем, было заключено 653 контакта между деревнями, общинами, городами и частями городов. В Швеции были основаны объединения и союзы, а в Финляндии аналогичным стало местное отделение Союза защиты детей имени Маннергейма. Таким образом, деятельность основывалась на гражданской активности и не

была под опекой властей, и помощь шла на правильное дело.

Отношения поддерживались перепиской и взаимными визитами, которые через годы приводили к крепкой дружбе. Объекты поддержки выбирались совместно. Шведы получали расписку о доставке помощи на место назначения и отчет о том, как средства были использованы. Целью было улучшение условий на длительный период времени, например, нанимая медсестер, строя медпункты для детских консультаций и местных врачей. Девизом было «Помощь для самопомощи».

Значение помощи движения крестных общин возросло во много раз после того, как после окончания войны на полученные средства закупили предметы роскоши, которые затем продавали в довесок к нормированным товарам по высокой цене. Сначала закупали сахар, который впоследствии получил название «Сахарная корона». При помощи «Сахарных корон», была оказана поддержка в строительстве 500 муниципальных центров здоровья и построено 27 центров здоровья при Союзе защиты детей имени Маннергейма. Детские больницы Хельсинки и Куопио и позднее также многие детские сады получили свой основной капитал именно за счет этих средств. В общей сложности, финские общины получили при помощи движения крестных общин 1,4 миллиона марок.

В Финляндии, Швеции и Дании объединения «Норден» в 1946 году начали деятельность по оказанию помощи побратимским общинам, которая основывалась на культурном сотрудничестве между общинами. Финское объединение «Похьола-Норден» присоединилось в следующем году, и финские общины получили в партнеры шведские крестные общины и их северных партнеров.

В 50-х годах односторонняя помощь приняла форму культурного сотрудничества, и организация отделилась от Союза защиты детей имени Маннергейма. В последующие десятилетия активно сотрудничали с объединениями «Норден», а также организовывали совместные поездки, гастроли оркестров, спортивные соревнования и т.д. Деятельность была настолько похожей, что в начале 80-х годов силы были объединены: движение крестных общин прекратили, и объединили с деятельностью объединения «Похьола-Норден» общин-побратимов.

Деятельность крестных общин и общин-побратимов начали международную деятельность финских общин и помогли Финляндии справиться с проблемой международной изоляции, которая возникла из-за

войны. Позже подобные официальные дружеские отношения были заключены и с другими странами.

*Аура Корппи-Таммола,
Профессор, исполнительный директор
Федерации научных сообществ Финляндии*

31 ДЕМИЛИТАРИЗОВАННЫЕ АЛАНДСКИЕ ОСТРОВА

Первый значительный международный договор, затрагивающий Аландские острова, был подписан почти 160 лет тому назад в Париже. Договор являлся частью Парижского договора от 1856 года, заключенного по итогам Крымской войны 1853-1856. Сторонами договора были страны-победители, Франция и Великобритания, и проигравшая войну Россия. Согласно договору, Россия обязалась не создавать свои укрепления на Аландских островах.

Договор действует и по сей день, его содержание и форма были обновлены и расширены на основе Женевского договора 1921 года и мирного договора между Финляндией и Советским Союзом 1940 и 1948 годов. После распада Советского Союза в 1992 году Финляндия и Российская Федерация договорились о пролонгации ранее заключенного договора об Аландских островах.

Таким образом, договор, заключенный 30 марта 1856 года, является одним из самых старых находящихся в силе международных военно-политических документов. В основе договора лежат тяжелые переговоры о мире между Шведской Финляндией и Россией в 1809 году. Швеция проиграла России Аландские острова, которые впоследствии стали западным аванпостом великой царской державы. Россия начала строить на островах крепость Бомарзунд в 1830 году. В крепости планировалось разместить 8000 военных (население Аландских островов составляло тогда 12 000 человек).

Во время начала Крымской войны в 1853 году главный бастион крепости был готов, и нем находилось около 2000 солдат. В 1854 году Франция и Великобритания напали на Россию с тыла на Балтийском море (хотя по большей части война шла на Черном море), но крепость Крон-

штадт и Свеаборг стали преградой при нападении на Санкт-Петербург и Хельсинки. Тем не менее, захват крепости Бомарзунд (который в народе называется Аландской войной) был для имеющих перевес сил войск союзников легким заданием. После захвата крепость взорвали.

На мирных переговорах в Париже Швеция безрезультатно пыталась получить Аландские острова обратно. Великобритания и Франция принудили Россию убрать свои военные укрепления с островов, и обязали не создавать укрепления на острове в будущем. Так, 30 марта 1856 года был одобрен Договор о демилитаризации Аландских островов.

На начальном этапе Первой мировой войны Россия потребовала частичного расторжения договора о демилитаризации, на что Англия и Франция дали свое согласие. На Аландских островах были построены укрепительные сооружения, и размещены российские и финские войска. По окончании войны Финляндия получила независимость, но политические власти Аландских островов потребовали присоединения островов обратно к Швеции. Это повлекло за собой появление т.н. «Аландского вопроса», который привел к сложному конфликту между Финляндией и Швецией. Финляндия предложила Аландским островам самоуправление, но это не устроило жителей Аландских островов.

Вопрос был представлен на обсуждение недавно основанной Лиге наций в Женеве, где в 1921 году было решено, что Финляндия получает Аландские острова. Необходимым условием являлось то, что Финляндия должна гарантировать островам закон о расширенном самоуправлении, шведский язык и культуру.

Одновременно был заключен новый закон о демилитаризации, по которому Аландские острова были объявлены нейтральной территорией. Также договор о демилитаризации 1856 года был продлен. Новый договор подписало 11 государств, в том числе и Финляндия. Советский Союз не подписал договора, потому что страна не была принята в члены Лиги наций.

Согласно § 6 договора, Аландские острова во время войны остаются нейтральной территорией, и их нельзя использовать в целях военных действий, подразумевающих угрозу для какого-либо другого государства. В §§ 6 и 7 для подтверждения нейтралитета был включен пункт делегирования, касающийся Финляндии. Это было интерпретировано в Финляндии следующим образом: в случае угрозы или начала войны Финляндия должна принимать такие военные оборонительные меры, которые подразумева-

ют сохранение нейтралитета Аландских островов. О таких военных оборонительных действиях необходимо было сразу сообщить в Лигу наций, что впоследствии было понято таким образом, что заявление должно быть представлено странам-участникам договора.

В § 7 договора определялась ответственность сторон договора в сохранении нейтралитета Аландских островов на случай угрозы военного положения или войны. Согласно параграфу, у стран-участников договора в этом большая ответственность, чем у Финляндии. Финляндия и подписавшие Женевский договор страны действовали в преддверии Второй мировой войны в 1939 году, точно следуя договору. Финляндия начала необходимые оборонительные действия и смогла практически полностью сохранить нейтралитет Аландских островов. В сложное мирное соглашение 1940 года между Финляндией и Советским Союзом был включен, подобный договору 1921 года, договор о демилитаризации Аландских островов, за исключением §§ 6 и 7.

Также во время войны-продолжения (1941-1944) Финляндия обеспечила Аландским островам нейтралитет и территория не принимала участия в военных действиях. Финляндия также проследила, чтобы планы Советского Союза и Германии об оккупации Аландских островов не осуществились. Если бы не план обороны Финляндии, в который входили и ополчение, состоящее из жителей островов, по обороне Аландских островов, и §§ 6 и 7, завоевательные попытки противника были бы более реалистичными.

Похоже, что именно договор 1921 года, включающий в себя военный нейтралитет Аландских островов, имел и по-прежнему имеет большое значение для стабильности всей территории Балтийского моря и в положении Аландских островов. Таким образом, требование о нейтралитете имеет большее значение, чем действующая во время войны демилитаризация.

Аландские острова прошли через многие этапы на протяжении столетий: они были пешкой в игре разных государств в 1809, 1856 и 1921 годах. На протяжении 150 лет территория была демилитаризована, и в 1921 году Аландские острова стали автономией Финляндии и нейтральной в отношении военных действий. Острова сохранили свой нейтралитет во время Второй мировой войны, и надеемся, что сохраняют его и в будущем.

*Розер Янссон,
Депутат парламента от Аландских островов в 2003-2007 гг.*

32 ПЕРЕСЕЛЕНИЕ КАРЕЛОВ

Мирные переговоры после Зимней войны и войны-продолжения между Финляндией и Советским Союзом (в Москве в 1940 г. и 1944 г., в Париже в 1947 г.) привели к массовому переселению карельского населения с принадлежащей ранее Финляндии Выборгской губернии на территорию Финляндии, определенную Парижским мирным договором. По условиям мирного договора, Финляндия теряла 10% от своих территорий. Советскому Союзу отошло 44 населенных пункта, из которых 3 были городами. Кроме того, новая граница проходила через 21 поселение. История повторила сама себя. Карелы жили на протяжении тысячелетия между двумя культурами, двумя церквями и двумя державами. По Ореховскому мирному договору 1323 года Карелия была разделена на две части, и карелы оказались по разные стороны границы. Границу передвигали после этого девять раз, так что привычная история для восточных рубежей страны за прошедшие 600 лет.

По окончании Зимней войны в марте 1940 года с территорий, отошедших Советскому Союзу, было эвакуировано 440 тыс. карелов, которые были вынуждены оставить свое жилье и имущество. Первые эвакуированные прибыли в начале осени 1939 года. Вопросом эвакуированных поначалу занималась специально для этого созданные местные комиссии социальной помощи, но уже в следующем году выросшей проблемой эвакуированных стал заниматься Центр социального обеспечения переселенцев, который возглавил депутат парламента Урхо Кекконен, выбранный из Карелии. Карельские переселенцы создали в 1940 году Карельский союз, целью которого была защита прав карелов. В июне 1940 года парламент ввел в действие закон о быстром расселении, и в

августе закон о возмещении потерянного имущества карелам. После войны-продолжения был издан дополняющий их закон о приобретении земель (1945). Закон о расселении обязал финские муниципалитеты, церковные приходы и частные фермы передавать свои земли государству. Эти земли были отданы эвакуированным карелам.

За исполнением законов следил Отдел по вопросам поселений при Министерстве сельского хозяйства, возглавляемый карельским иммигрантом из Лахденпохья Вейкко Веннамо. Работа по расселению карелов была в финском и мировом масштабе очень тяжелой. Подобного проекта нигде больше не было осуществлено. В закон о приобретении земель включили также план о расселении для каждого населенного пункта и деревни, целью которого было сохранение добрососедских отношений. В этом плане по расселению новые поселения для карелов выбирали, подчеркивая сходство исходных карельских территорий и новых поселений, например, относительно природных условий, торговых связей и экономических предпосылок.

Расселение основывалось на добровольности. Поселения Западного перешейка разместили на финско-язычном южном побережье, поселения Центрального и Восточного перешейка разместили в южной Финляндии. Севернее, в основном на территории Саво, Похьос-Похьянмаа, Кайнуу и вплоть до Каяни, было поселено население из Ладожской Карелии. Лишь на шведско-язычные территории карельское население не было поселено. По требованию премьер-министра Паасикиви в закон о расселении карелов был включен языковой пункт, согласно которому расселение карелов не должно было влиять на языковое отношение.

Закон и план о расселении подчеркивали расселение карелов в сельской местности и южной Финляндии, и делали упор на аграрные центры. На размер возмещенной земли карельским фермерам влияла площадь потерянной земли в Карелии. Обычно лучшую компенсацию получали именно те, кто потерял земли, тогда как сельские жители, не владевшие землей, или городские жители находились в худшем положении. В плохом положении оказались также и многие мелкие земледельцы, которые получили в качестве компенсации маленькие холодные фермы на болотистых неплодотворных территориях. Преимуществом городских рабочих было то, что при их размещении шла конкуренция между населенными пунктами, нуждающимися в рабочей силе.

В восстанавливающейся после войны Финляндии время эвакуации

было сложным как для самих переселенцев, так и для принимающих их. Привыкание к новым условиям, соседям и культуре усиливали тоску по дому. Процесс адаптации к новому месту усложняли также обзывание, притеснения в школе и недоверие к новым жителям.

Карелы оказывали поддержку друг другу, что объединяло их, ранее разделившихся на разные субкультуры: православные карелы из Салми и благородные барышни из Выборга теперь разделили общую судьбу эвакуированных. Появились различные общества и объединения для поддержания карельской культуры и традиций.

Значение карельской культуры было общепризнано только в начале 70-х годов. Лед тронулся, и теперь карельская культура стала модной. В европейской Финляндии появился возрастающий интерес к поиску своих корней. Рост генеалогии показал, что около 2 миллионов финнов имеют карельские корни. Признание карельской культуры и традиций Калевалы как части финской культуры, и даже прародиной финской культуры пробудило среди финнов интерес к карельской культуре. Все это потому, что карелы всегда оставались карелами, и сохранили свою идентичность, хотя и лишились родины. Вот почему по сей день каждая большая и маленькая пекарня в Финляндии печет карельские калитки, на этикетке пива – надпись «Karjala» (Карелия) и «Песня Карел» П. Ханникайнена является одним из самых популярных гимнов в Финляндии.

*Ханну Киттеляйнен,
Исполнительный директор Союза карелов в 2003-2007 гг.*

33 ПАССИВНОЕ СОПРОТИВЛЕНИЕ

В конце XIX века под влиянием российских националистически настроенных кругов на российских приграничных территориях началась систематическая русификация, в том числе и в Финляндии.

В 1898 году генерал-губернатором Великого Княжества Финляндского был назначен Николай Иванович Бобриков. По его мнению, финны слишком свободно начали распространять идеи о конституции и независимости, и теперь настало время эти идеи прогнать из умов народа. Бобриков подготовил подробную программу действий в Финляндии по изменению правления и культуры на русский лад. Для финнов осуществление программы противоречило Конституции Финляндии, и было бы равным «государственному перевороту» и «убийству Финляндии».

Сопротивление со стороны финнов, которое было вызвано планами по изменению Финляндии на «русский лад», поменялось радикально, по сравнению с привычными его проявлениями. Методы сопротивления были эффективными и культурными. Основной идеей было систематический отказ от сотрудничества. Сопротивление заключалось в т.н. ведении войны без военных действий. Такие гениальные действия ведения войны повлияли на образование сети, покрывающей всю страну.

Члены конституционных партий финской и шведской молодежи объединили свои силы в движении сопротивления, несмотря на идеологические разногласия. Организация «Кагаали», возглавлявшая пассивное сопротивление, оказывала финансовую поддержку рабочим в их действиях против правительства. Студенты и рабочие выступили активными агитаторами на местах. Также женщины организовали свое движение сопротивления.

Сопrotивление финнов заключалось в том, что финны отказывались от содействия, выполнения и признания таких действий, которые были направлены против них или их законов. Через сопротивление финны достигли такой общественной силы без использования насилия, которая, в конце концов, принудила власти признать их желания.

Движение сопротивления вдохновляли идеи Толстого о добровольном рабстве: если люди не осведомлены о своих человеческих правах, и не сделали ничего против своего притеснения, они могут винить только себя в том, что их угнетают.

Представление финнов о ненасильственном сопротивлении было расширенным. Одним из основных методов защиты было обучение народа. Вторым важным методом был протест. В начале борьбы многие члены движения хотели, чтобы после протестов, призывов и зажигательных речей нужно было перейти к более радикальным мерам – к полному отказу от сотрудничества и общенациональному неповиновению. Они считались важными мерами политического сопротивления. Кроме того, людей призывали отказываться от социального и экономического сотрудничества и бойкотировать русских и финнов, которые были на стороне русских и русизма.

В начале движения сопротивления финны пытались активизировать выдающихся деятелей Европы к массовому протесту по защите конституционных прав Финляндии. Царю было направлено 12 петиций «Про Финляндия» (Pro Finlandia), которые подписали в общей сложности 1050 влиятельных европейских деятелей литературы, науки, искусства и политики. Движение «Про Финляндия» было исключительным в своем роде историческим международным движением, которое мобилизовало общественное мнение.

В Финляндии движение сопротивления привело к образованию организации, у которой были отделения по всей стране. Также была основана подпольная сеть печати, которая смогла обойти официальную цензуру, и тайно поставляла из-за границы пропагандистскую литературу.

Наверное, самая активная борьба шла по вопросу вооруженных сил. Русские власти хотели распустить финскую армию и заставить финских молодых людей проходить воинскую обязанность в Российской армии. Забастовка против призыва в армию 1901-1904 гг. принесла плоды: финские войска не были присоединены к российской армии, и финнам не пришлось участвовать в войне между Россией и Японией. Призыв

прекратили по окончании войны в 1905 году. Большая часть финнов приняла участие в ранее невиданной массовой забастовке в 1905 году, после чего царю пришлось пойти на уступки. Первый период угнетения закончился.

Финны создали одну из первых форм ненасильственной борьбы XX века. Такие формы борьбы использовал также М. Ганди.

*Стив Хаксли,
д-р общественно-политических наук*

34 МИРОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И НАСЛЕДИЕ МАРТТИ АХТИСААРИ

В ночь на 1 апреля 1989 г. Мартти Ахтисаари едва ли мог сомкнуть глаз.

Бойцы Народной организации народов Юго-Западной Африки (СВАПО) атаковали Анголу с территории Намибии. Военские подразделения Южной Африки, дислоцированные на территории Анголы, не замедлили с ответом и уничтожили множество атаковавших.

Миру и независимости, которые едва успели забрезжить в Намибии, угрожал крах. Ахтисаари, который был специальным представителем ООН в Намибии опасался угрозы полномасштабной войны.

Ахтисаари убедил южноафриканские подразделения оставить свои укрепленные позиции, чтобы войска смогли навести порядок и стабилизировать ситуацию в стране.

«Это было самое трудное решение в моей жизни», вспоминал Ахтисаари в своих мемуарах «В пути».

Продолжающиеся бои унесли еще жизни, но через неделю стрельба стихла. В марте 1990 года Намибия обрела независимость и избавилась от власти ЮАР. Для Мартти Ахтисаари это означало избавление от бремени, которое он нес в течение 15 лет. Путь Намибии к обретению независимости был длиннее и тернистей, чем Ахтисаари ожидал. Благодаря силе воли и целеустремленности Ахтисаари, а также его таланту миротворца и переговорщика, этот путь был все-таки благополучно преодолен.

Намибия стала началом превращения Ахтисаари в одного из самых успешных в мире миротворцев. Возможно, что без этой карьеры он бы не основал в 2000 г. организацию по разрешению конфликтов «Инициатива по кризисному управлению» (Crisis Management Initiative).

В июне 2017 г. лауреату Нобелевской премии мира исполнилось 80 лет. Как «Инициатива по кризисному управлению» использует полученное от Ахтисаари наследство?

Во главе угла стоит доверие. Без доверия мир невозможен. Противостоящим в конфликте сторонам нужно доверять не только друг другу, но и посредничающей стороне. По словам Ахтисаари, это требует от миротворческой стороны хорошей репутации и умения выстраивать доверительные и открытые отношения с конфликтующими сторонами.

Одна из наиболее сильных сторон организации «Инициатива по кризисному управлению» - это независимость. Конфликтующие стороны могут довериться тому, что мы не преследуем своих или чьих-либо еще интересов. И то, что мы финны, является частью репутации, которая закрепила за нами. Финляндия стремится оставаться в стороне от конфликтов интересов крупных держав. Кроме того, Финляндия не входит в военно-политические блоки.

Характеристика независимости и неприсоединенности к военным союзам выходит на передний план в ситуации обострения мировой политической обстановки и все большей запутанности конфликтных ситуаций. Будучи независимой и самостоятельной организацией, «Инициатива по кризисному управлению» способна работать в местах, где крупные державы или международные организации работать не имеют возможности. Именно это является той дополнительной ценностью, которая дает частная дипломатия, и которая отличает Финляндию от других. Ахтисаари, однако, постоянно напоминает, что таким небольшим организациям как «Инициатива кризисного управления» нужно постоянно проверять надежность тыла. Без поддержки со стороны более сильных и могущественных можно легко потерять почву из-под ног.

Миротворец настолько успешен, насколько успешно делает свою работу его команда. Ахтисаари часто подчеркивает, что его приоритетом всегда было работать с лучшими специалистами.

«Если кто-то считает, что конфликты можно решать в одиночку, то этот человек заблуждается», утверждал Ахтисаари в Брюсселе в феврале на международной конференции по вопросам миротворческой деятельности.

Чтобы сформировать хорошую команду, в нее нужно выбирать людей, которые готовы, без раздумий, работать на достижение поставленной цели. Делая выбор, нужно учитывать опыт работы и уровень уме-

ний. Ахтисаари советует делегировать членам команды ответственность и вознаграждать их за хорошо выполненную работу. Каждый член команды важен. Этими принципами «Инициатива кризисного управления» до сих пор руководствуется в своей деятельности.

Ахтисаари всегда сначала формулировал цель, и только затем разрабатывал план по ее достижению. Одной из наиболее важных предпосылок успешной миротворческой миссии всегда были четкие и реалистичные цели. Таким образом стороны конфликта знают, чего они могут достичь, и от чего им придется отказаться. В процессе работы внимание должно быть обращено не на проблемы, а на их решения. И в этом помогает финская практичность.

Хорошим примером постановки целей является процесс мирных переговоров с движением Ачех. Чуть более 10 лет назад индонезийское движение «Свободный Ачех» отказалось от своего требования о независимости потому, что Ахтисаари считал эту цель утопической. Повстанцы слушали с недоумением Ахтисаари, который говорил прямо и открыто. Тем не менее, буквально за несколько часов до истечения ультиматума, установленного Ахтисаари, повстанцы сообщили, что готовы к переговорам.

От хорошей репутации, слаженной команды и четких целей не много помощи, если мы не способны создать реальные предпосылки для устойчивого мира. Ахтисаари часто указывает на то, что отсутствие насилия является лишь одним из индикаторов мира.

«Без политики равноправия мы никогда не избавимся от конфликтов», подчеркнул Ахтисаари на международной конференции по вопросам миротворческой деятельности в Брюсселе.

Деятельность «Инициативы по кризисному управлению» опирается на северо-европейские ценности, поддерживаемые Ахтисаари. Мы помогаем сторонам конфликтной ситуации построить общество, руководствующееся принципами права и справедливости. Это означает распределение политической и экономической власти, а также поддержку улучшения жизни обычного человека. Наличие этих условий не позволит разгореться новым конфликтам. Процесс подъема пострадавших в конфликтах слоев населения важно видеть в широкой перспективе, где помимо установления мира и оказания неотложной гуманитарной помощи требуется ведение долгосрочного сотрудничества по развитию в самых различных сферах жизнедеятельности.

Приятно отметить, что в Финляндии растет новое поколение специалистов по миротворческой деятельности. Каждый год в школах проводятся дни Ахтисаари, цель которых рассказать о том, что такое миротворческая работа и дать подросткам и молодежи инструменты для самостоятельного решения конфликтов.

В ноябре прошлого года Ахтисаари призывал студентов профессиональных училищ г. Тампере верить в себя, несмотря на трудности.

«Много раз, когда я был в Намибии, мне хотелось все бросить».

*Ту́йя Галвитуе,
исполнительный директор,
центр «Инициатива кризисного управления»*

35 ОПЕРАЦИЯ ПО ОБМЕНУ РАНЕННЫХ ВОЕННОПЛЕННЫХ

Через города Торнио и Хаапаранта во время Первой Мировой войны, в 1915 – 1918 гг., противники произвели обмен 63,5 тыс. военнопленных. На тот момент это была крупнейшая в военной истории гуманитарная операция. В военных мемуарах операция по обмену осталась в тени описаний боевых действий.

Страны, противостоящие друг другу на Восточном фронте, а именно Россия, Германия и Австро-Венгрия зимой 1915 года направили своих представителей в Стокгольм для проведения переговоров под руководством шведского принца Карла и под защитой Международного Красного Креста об оказании помощи раненым военнопленным и их обмене. Переговоры проходили на основе Женевского договора от 1906 г. и Гаагского договора от 1907 г. Предпосылкой для переговоров была идея Красного Креста о том, что раненные и безоружные военнопленные больше не были врагами, а были близкими людьми, нуждающимися в помощи.

Финляндия уже в то время активно работала посредничающей стороной в наведении контактов. Почтовая связь между противоборствующими в войне сторонами в основном проходила северными путями. Через Торнио и Хаапаранту уже ранее была налажена доставка писем между военнопленными и их родственниками, а также предназначенных для военнопленных посылок. Между Торнио и Хаапарантой во время Первой Мировой войны была построена канатная дорога через реку для доставки почты. Канатная дорога, опорами для которой служили бревенчатые башни, проходила на высоте 20 метров и протяженностью была более 1 км. По канатной дороге ходили 45 транспортных корзин.

Для операции по обмену военнопленными Россия построила железную дорогу из Санкт-Петербурга до Торнио, вначале даже временную дорогу до Карунки в северной части Торнио, куда со шведской стороны в то время было проложено железнодорожное сообщение. Швеция организовала двухстороннее водное сообщение для двух санитарных судов между г. Сасснитц в Германии и г. Треллеборг в Швеции. Между Треллеборгом и Хаапарантой пустили специально оснащенные санитарные поезда. Раненных военнопленных перевозили через реку Торнийоки зимой на конных волокушах, а летом баржами. В то время между Торнио и Хаапарантой еще не было железнодорожного моста. Весь маршрут, таким образом, выглядел так: Санкт-Петербург – Торнио – Хаапаранта – Треллеборг – Сасснитц, в оба направления. По расчетам раз в неделю планировалось перевозить до 230-250 военнопленных.

В работе по лечению и уходу за ранеными военнопленными, а также их транспортировке участвовала большая команда сотрудников Красного Креста из Швеции, России и Финляндии. Российских военнопленных транспортировали в Хаапаранту, где было разбито десять барачных-госпиталей, и раненных солдат Тройственного Союза транспортировали из Санкт-Петербурга в Торнио, где для них был построен временный военный госпиталь.

Первый санитарный поезд прибыл из Санкт-Петербурга в Торнио в августе 1915 года, и неделей позже в Хаапаранту прибыл поезд из лагерей для военнопленных, расположенных в Терезиенштадте.

Первые составы с военнопленными встречали делегации высокопоставленных чиновников и военных. Среди них были генерал-губернатор Франс Сейн с супругой и губернатор аф Энехельм. Красный Крест представляли принц Карл, верховный комиссар Российского Красного Креста в Финляндии генерал-майор Пауль фон Эттер и великий князь Кирилл Владимирович. На станции эшелоны с военнопленными также встречали почетные роты и военные оркестры, а также множество публики.

С августа 1915 года и по январь 1918 года между Торнио и Хаапарантой всего переправили 63,465 военнопленных с ранениями и увечьями. Российских военнопленных было 37,295 человек, немецких 3,617 и австро-венгерских 22,123 человека. Турецких военнопленных было 428 человек.

У обмененных военнопленных были серьезные ранения и увечья. У

большинства была ампутирована, по крайней мере, одна конечность, у многих не было обеих ног, у некоторых почти все конечности были ампутированы. У солдат были серьезные осколочные и термические ранения лица, некоторые ослепли вследствие ранений. Психические травмы, нанесенные войной и ранениями, наверняка не были легкими. В полевых госпиталях раненые получали самое основное лечение и уход, их мыли, давали новую одежду, предоставляли лекарства и короткий отдых. Обязательным условием было то, что раненные должны быть привиты от оспы и у них не было инфекционных заболеваний.

То, как ампутанты поднимались в вагоны на костылях или даже затаскивали себя вовнутрь, представляло ошарашивающее зрелище. Фотографии шведского фотографа Минн Грин были использованы для почтовых открыток, которые сохранились и до сегодняшнего дня.

Ранения и множественные заболевания забирали во время дороги столько сил, что многие сотни раненых так и не увидели дома. Умерших в дороге солдат Тройственного Союза хоронили в Хаапаранте, российских солдат – на кладбище в Торнио.

После революции в России, начиная с апреля 1917 года, в работе полевого госпиталя в Торнио начались трудности. Ситуация с обеспечением провиантом и содержанием полевого госпиталя ухудшилась, также начались задержки с финансированием. Последние эшелоны прошли в январе 1918 года.

Примечателен тот факт, что посреди жестокости Первой Мировой войны и после ее окончания противоборствующие стороны смогли существовать в высшей степени этическиую и широкую гуманитарную операцию. И Финляндия была играла одну из ведущих ролей в этой операции. Весь комплекс проведенных операций стал поистине уникальным для мировой истории. И впоследствии Финляндия старалась участвовать в кризисных ситуациях, происходящих в разных частях мира, «именно с позиции врача, а не судьбы».

*Сенно Сейтсало,
профессор, почетный главный врач больницы «Ортон»*

36 ИСТОРИКИ БЕЗ ГРАНИЦ

Как историки могут помочь в разрешении конфликтов и их профилактике?

Существует огромное количество примеров того, как различные точки зрения и толкования эпизодов даже самой древней истории продолжают играть роль в разжигании конфликтных ситуаций и создают барьеры на пути их разрешения. И даже когда конфликт, казалось бы, погашен мирными соглашениями, и страница истории окончательно перевернута, это не гарантирует того, что споры вокруг нее не начнутся снова, которые могут привести, в худшем случае, к возникновению нового конфликта.

Работа на постконфликтной стадии предполагает написание истории конфликта, которая бы удовлетворила все вовлеченные к конфликтную ситуацию стороны. Мы прекрасно себе представляем, насколько непросто будет написать общую историю Кипра, не говоря уже о написании истории Ближнего Востока после того, как будет достигнут мир между Израилем и Палестиной, если он вообще будет когда-либо достигнут.

Большинство историков осуждают тех своих коллег, кто с готовностью позволяют использовать свои имена и работы для разжигания и эскалации конфликтов. В результате, высока вероятность возникновения ситуаций, когда политики и демагоги используют работы историков для своих сомнительных целей.

История и политика всегда были тесно переплетены, но концепция исторической памяти относительно нова, и ее корни произрастают из Германии, где концепция *vergangenheitsbewältigung* (преодоление прошлого) указала на верный путь отношения к своей непростой истории. Это

не означает пересмотра истории в смысле манипуляции ею, а скорее предполагает открытое восприятие своего исторического прошлого и принятие ее, со всеми ее неприглядными сторонами.

Перечень стран, которые открыто воспринимают свою историю очень короток по сравнению с длинным списком стран, где любые попытки взглянуть на свое прошлое открыто были отвергнуты. На ум сразу приходят Япония и Россия. Но и не все страны, которые мы считаем либерально-демократическими, проходят критическую оценку. Это относится к бывшим странам-колонизаторам в целом, которым до сих пор сложно вести открытую дискуссию темных страниц своих колониальных войн в Алжире, Кении и других странах.

В Финляндии история также занимала центральное место в строительстве нашего национального сознания и государственных институтов в XIX веке, что привело к полемике с российскими историками. И только много позднее стало возможным признать, что у российской стороны также могли быть веские доводы при критике аргументов, основанных на финских националистических позициях, использованных в борьбе по защите финской автономии.

Кроме того, когда в 1917 году Финляндия обрела независимость, силами историков разрабатывалась основа для националистических амбиций Великой Финляндии. После заключения перемирия в 1944 году историки вновь были призваны для распространения тезиса о Финляндии как о союзнике Германии, которая вела совершенно самостоятельную войну против Советского Союза. И во времена холодной войны финны прибегали к искаженному изложению исторических фактов, что было полезно для нас, живущих в тени Советского Союза.

Гражданская война, начавшаяся в 1918 году, сразу после обретения Финляндией независимости, оставила глубокие раны в нашем обществе. И то, как противоборствующие стороны поминали гражданскую войну, не давало этим ранам зажить. И историки, со своей стороны, не всегда способствовали заживлению этих ран, порой наоборот беря их. Но новая волна писателей, как в литературе, так и историографии, начиная с 1960-ых годов положила начало процессу понимания и примирения. Сегодня есть возможность взглянуть на события гражданской войны без связывания различных интерпретаций и мнений каким-либо значимым образом с вопросами, затрагивающими или разделяющими финское общество в настоящее время.

То, что произошло в Финляндии в 1918 году, не было чем-то уникальным для мира тогдашнего или сегодняшнего. К счастью, постепенно мы смогли сформировать мировоззрение, подчеркивающее общественную ответственность за недопущение и вмешательство в действия, нарушающие права человека, и военные преступления.

В настоящее время в стране не наблюдается каких-либо реальных схваток по поводу прошлого, как нет и открытых исторических вопросов в отношениях с другими странами.

Финляндия принадлежит к тем немногим странам в мире, которая не претерпела неожиданной или насильственной смена режима за столетнюю историю своей независимости. Смена режима практически неизбежно ведет к определенной зачистке или переписыванию истории. Крах диктатуры означает и крах чествующих ее памятников и монументов, что объяснимо и может даже необходимо.

В ситуациях после смены режима работа историков сильно востребована. И в то время, когда они должны быть готовы предоставить свои знания, опыт и результаты исследовательской работы тем, кто напрямую участвуют в процессах становления нового режима, они не должны позволить себе стать неотъемлемой частью нового режима, как и не при мерять на себя роль судьбы.

Смена режима, каким бы порочным ни был прежний режим, не должна и не может вести к стиранию истории или уничтожению всех очень существенных дат и памятников, которые этот режим после себя оставил. Культурный подход в отношении исторических памятников призван сохранить ту среду, где прослеживается весь наш исторический путь, включая его наиболее неприятные и неприглядные этапы. По прошествии времени относиться к этим памятникам будут как к историческим реликвиям, и для будущих поколений они будут не бельмом на глазу, а служить своего рода опорой в понимании нашего общего прошлого.

И как историк, и как министр иностранных дел я расстраивался из-за частых злоупотреблений в отношении истории. Но это также привело меня к идее развернуть ситуацию в обратную сторону и обратиться к историкам с вопросом о том, что они могут сделать для того, чтобы не допустить злоупотреблений их работами, а также активно способствовать профилактике и разрешению конфликтов.

Обсуждение этой идеи с историками и дипломатами, участвующими

в урегулировании конфликтов в Финляндии и других странах, послужило толчком для создания в июне 2015 общественной организации под названием «Историки без границ». На настоящий момент в состав нашей организации входит большинство профессоров истории наших университетов и сотни других людей, работающих, так или иначе, с вопросами истории и конфликтами.

На нашем учредительном собрании выступил финский лауреат Нобелевской премии мира Мартти Ахтисаари, который в своей речи вспомнил многочисленные случаи, в которых он, как посредник, сталкивался с трудностями миротворческого процесса, причинами которых было историческое прошлое.

Нашей целью было сделать инициативу общемировой. И поэтому в мае прошлого года мы организовали международную конференцию по проблемам использования и злоупотребления историей в конфликтных ситуациях, которая состоялась в университете г. Хельсинки. Кульминационным моментом конференции стало принятие декларации о создании сети «Историки без границ», за которую проголосовали 300 участников конференции.

Стороны, подписавшие декларацию, обязуются продолжать работу с целью:

- расширения общих и всесторонних знаний и понимания истории;
- поддержки открытого и свободного доступа к историческим материалам и архивам;
- способствования ведению интерактивного диалога между сторонами, имеющими различные точки зрения и трактовки по поводу истории, с целью оказания содействия в поиске взаимопонимания;
- поддержки усилий по выявлению фактов злоупотребления историей для разжигания и поддержания конфликтов;
- оказания вклада в погашение конфликтов и их урегулирование;
- поддержки преподавания истории в духе данной декларации;
- понимания роли женщин и включения гендерных подходов в усилия по построению мира и разрешению конфликтных ситуаций.

Мы пригласили к участию всех профессиональных историков и дру-

гих специалистов, работающих с вопросами истории и международных отношений, и заинтересованных в улучшении взаимного понимания истории и недопущении использования истории для разжигания и раздувания конфликтных ситуаций.

Наша инициатива была с воодушевлением поддержана историками, с которыми мы много раз встречались в различных уголках мира как до конференции, так и после нее.

Наша работа включает, помимо прочего, объединение усилий историков, занимающихся вопросами конфликтов, обеспечение доступа к их знаниям и опыту для международных организаций и других сторон, вовлеченных в посредническую деятельность по урегулированию конфликтов, и инициирование исследований по вопросам, которые могут способствовать достижению наших целей.

Мы живем в период, когда уровень информированности и понимания людей о том, какой исторический путь был проделан по настоящему момент, скорее падает, чем растет. Как следствие такого неведения, все труднее становится посмотреть в будущее и спрогнозировать его развитие, что приводит к формированию так называемой пост-модернистской недалновидности, основанной на принципе «здесь и сейчас».

Утверждение о том, что те, кто не знает своей истории, обречены повторить ее, не обязательно верное, но невежество всегда повышает риск неосознанно остаться в плену истории и стать жертвой махинаций политиков, жаждущих эксплуатации истории ради своих корыстных целей.

«Историки без границ» хотят вносить активный вклад в то, чтобы история не использовалась как инструмент создания конфликтов и как барьер на пути их разрешения. История должна служить средством для формирования взаимопонимания и недопущения конфликтов.

*Эрки Туомийя,
министр иностранных дел в 2000-2007 гг. и 2011-2015 гг.
Председатель сети «Историки без границ»*

КУЛЬТУРА

37 ФИНСКОЕ ЛИТЕРАТУРНОЕ ОБЩЕСТВО

Элиас Лённрот (Elias Lönnrot) записал в протоколе собрания от 16 февраля 1831 г., посвященного созданию Финского литературного общества: «Среди собравшихся пошел разговор о финских книгах, о финском языке, и как наилучшим образом применить его в литературе. В конце собрания решили о том, что в любом случае, работать будет проще сообща, чем по отдельности, в честь чего и договорились создать Общество...» Эта практическая цель вскоре преобразовалась в средство по созданию идеалов финского национального самосознания.

Просвещение, романтизм и национализм стали в свое время основой для формирования масштабного проекта по развитию финноязычной культуры, который включал в себя реформу финского языка, сохранение произведений фольклора, написание истории, создание литературы и формирование национального финского самосознания. В рамках программы финского литературного общества образовывались новые слова, издавались словари и народный эпос «Калевала», романы и пьесы, в том числе и «Семь братьев» Алексиса Киви, собирался фольклор, вручались литературные премии. Иными словами, общество играло главную роль при формировании базы для современной науки и просвещения Финляндии, без которых наша страна никогда не стала бы современным промышленным государством и гражданским обществом. Через эти реформы общество стремилось создать доступ для всех своих членов к научным знаниям и к культуре, а также сделать доступной политическую деятельность.

В результате деятельности общества получение, хранение и передача в пользование информации и культурного наследия, которые тради-

ционно собирались на основе воспоминаний или услышанного, стали фиксировать письменно. Это привело к развитию литературы, что касалось не только сохранения информации и ее передачи другому поколению, но и ее воспроизведения и зарождения новых понятий при отражении реальности.

В кругах общества в XIX веке зародились все финские научные общества из области гуманитарных наук, ровно как и многие институты, что повлияло, в свою очередь, на основание Национального театра, зарождение деловой жизни и капитала, а также партийной деятельности. И хотя Общество переехало в 1890 году в красивый столичный особняк, и его делами заправляли столичные господа из высшего сословия, оно стало своего рода осью, которая проникла в глубоко в общество и культуру, и на другом конце которой находились хранители финских традиций и фольклора.

С годами от формирования гражданского общества ушли к работе по накоплению знаний. За 175 лет своей деятельности общество занималось изучением финского самосознания, чтением лекций о финской литературе в стране и за рубежом, а также издавало художественную и научную литературу и энциклопедии.

Язык и самосознание являются незаменимыми в деятельности любого общества, но еще важнее поддерживать основы языка и самосознания, критический подход к их идеям, традициям и историческим явлениям.

Целью общества финской литературы являлось и является по сей день сделать финскую культуру более понятной нам самим и носителями других культур.

*Туомас М.С. Лехтонен,
Генеральный секретарь Финского литературного общества*

38 ФИННО-УГОРСКОЕ ОБЩЕСТВО

В начале, до рождения концепции финской идентичности, существовал финно-угорский народ. Было известно, что финский язык не приходится родственным ивриту, греческому, библейскому или античным языкам. Была выдвинута гипотеза, что с помощью языков, распространенных в северной части Евразии, и народностей, там проживающих, можно будет открыть новые, не известные ранее, страницы истории. Нужны были энергичные исследователи и отважные путешественники для выполнения миссии, которая продолжалась не одно поколение.

Финно-угорское общество было образовано в 1883 году с целью оказания содействия и поддержки в изучении языков, культуры и истории уральских и алтайских народов. На протяжении лет десятки исследователей, получивших гранты, занимались сбором материалов о финно-угорских языках, а точнее уральских и алтайских языках на территории между Атлантическим и Тихим океаном. Обществом были опубликованы сотни книг и исследований, сборников материалов и аналитических обзоров. Благодаря собранным материалам картина распространения финно-угорских народов и языков стала намного яснее и точнее, чем во времена создания финно-угорского общества, но новые материалы и информация до сих пор продолжают собираться. И окончательный ответ на вопрос, откуда пошел финский и другие финно-угорские языки, еще не получен. Снова и снова приходится возвращаться к вопросу о сущности родственности языков и сколько тысячелетий нужно для объяснения сформировавшегося языкового разнообразия.

С самого начала география исследований распространялась на регионы распространения уральских и алтайских языков, на которых прожи-

вали десятки различных этнических сообществ, каждое со своим укладом бытовой жизни и верой. В период проведения широкомасштабных полевых исследований финно-угорские племена преимущественно говорили на языке своих предков, и унаследованное культурное богатство они в неизменном виде передавали последующим поколениям. Но этот процесс был нарушен Октябрьской революцией, сталинскими чистками, Второй мировой войной и урбанизацией, после чего мир изменился. Скандинавские саамы, мордва, мари, удмурты, ханты, манси, многочисленные племена самоедов и монгольские племена, говорившие на алтайских языках – в каждой из этих этнических групп работал ученый, получивший исследовательский грант от финно-угорского сообщества.

Данные, собранные Хейкки Паасонен (Heikki Paasonen) по мордве и сборники материалов Арттури Каннисто (Artturi Kannisto) о народах манси были в течение следующих ста лет обработаны и подготовлены для публикации. Ученому-исследователю Г.Й. Рамстеду (G. J. Ramstedt), занимавшемуся монгольскими народами, не повезло больше всех среди всех, получивших исследовательские гранты: его первая большая коллекция собранных материалов была украдена. Практически с пустыми руками вернувшийся домой Рамстедт не впал в уныние, а предпринял новую исследовательскую экспедицию, в ходе которой он проник еще дальше на восток, до пределов Кореи и Японии. Рамстедт написал первый и долгое время остававшийся единственным учебник корейского языка на английском, который был опубликован в 1939 году. Когда началась Корейская война, армия США выкупила все запасы тиража.

Наиболее известный стипендиат Финно-угорского общества, К.Г. Маннерхейм (C. G. Mannerheim) совершил в 1906-1908 гг. свою знаменитую азиатскую экспедицию, истинная цель которой заключалась в сборе разведывательной информации. Для сокрытия истинных целей экспедиции Маннерхейм занимался сбором этнографических материалов, ценность которых трудно переоценить, и прежде всего фотоматериалов повседневной жизни в западных и северных провинциях Китая, проделав всю дорогу верхом, и зимой, и летом. Черно-белые негативы, которые изначально были признаны негодными для опубликования, были в конце концов оцифрованы. Эти фотоматериалы сейчас очень высоко ценятся в Китае, благодаря своей аутентичности.

Многие стипендиаты Финно-угорского общества в конце XIX и на-

чале XX веков наблюдали процессы изменения в языковой среде и предсказывали вымирание финно-угорских языков, во многом из-за русификации населения. Многие из прогнозов сбывались, и в XXI веке многие финно-угорские народы характеризуются как коренные национальные меньшинства, имеющие ограниченные языковые права или вовсе их не имеющие. Выпущенные Финно-угорским обществом словари ливского языка (1938 г.) и камасинского языка (1944 г.) являются важнейшими документами вымерших языков. В категорию классики своего жанра входят словари языка хантов (1948), колттов и кольских лопарей (1958), карелов (1968–2005) и мордвы (1990–1999), которые, наряду с собраниями исследовательских данных, являются источниками информации о соответствующих языках. Обществом был также опубликован этимологический словарь финского языка (1955–1981).

Финно-угорское общество по-прежнему остается одним из наиболее значимых на международном уровне издательств научно-исследовательских работ в своей области и местом встречи исследователей из разных стран. Многие малочисленные народы, говорящие на финно-угорских языках и считающих необходимым развивать и изучать свои языки, рассматривают публикации финно-угорского общества как часть своего культурного наследия. Из традиций наиболее сильной является организуемое с 1884 года ежегодное собрание, которое проводится 2 декабря, в день рождения М.А. Кастрен (M. A. Castrén), основателя научного отдела общества.

Но в заключении необходимо сделать заявление в отношении финно-угорской группы языков, правоту которого венгерские ученые осознали еще в XVIII веке. Финно-угорская ветвь языков в настоящее время изучена достаточно хорошо, но положение некоторых языков еще никогда не было настолько плохим. И поэтому миссия сообщества ученых-исследователей продолжается.

*Рино Грюнтхаль,
Профессор, факультет финно-угорских языков университета Хельсинки*

39 БИБЛИОТЕКИ

Финны опережают весь мир по пользованию библиотеками: в среднем в год житель Финляндии посещает библиотеку 11 раз и берет 17 книг, аудио- или иных материалов. Всего на руках более 3 млн. библиотечных карт. Почему финны так активно пользуются услугами библиотек?

Библиотеки являются частью образа жизни финнов. Знания как таковые очень ценятся в Финляндии. Финны – читающая нация, что заметно по уровням продаж книг, числу людей, читающих прессу, и огромной популярности ежегодных книжных ярмарок. Особенно хорошо продаются книги для детей и молодежи.

Библиотеки пользуются таким большим спросом, поскольку они отвечают разнообразным интеллектуальным запросам людей. Библиотеки расширили свой ассортимент и теперь предлагают не только книги, но и музыку, и видеоматериалы. В последнее десятилетие ассортимент, предлагаемый библиотеками, расширился за счет электронных книг. Электронные версии научных изданий стали уникальным и значимым ресурсом для университетских библиотек.

Вопрос получения достоверной информации стал предметом общественного обсуждения в последние годы. Поисковые системы в сети Интернет не смогли эффективно обеспечить качественный результат поиска информации. Функция проверки достоверности фактов для библиотечных информационных систем представляется неотъемлемой по своей сути, за которую отвечают высокообразованные специалисты, занимающиеся оценкой качества информации.

Умения и навыки работы с интернет-медиа и информацией стали частью программ обучения и консультаций по поиску информации. Чем

сложнее вопрос, тем больше шансов, что специалист по информационной работе из библиотеки найдет лучший ответ, чем поиск в Гугле.

Экономика совместного потребления нашла широкое практическое воплощение именно в библиотеках – все чаще библиотеки предлагают в совместное использование оборудование, на приобретение которого не у каждого есть средства, например, компьютеры и 3D-принтеры. И другие потребности повседневной жизни не забыты. В библиотеках может быть возможность померять себе давление, взять напрокат палки для скандинавской ходьбы или поработать на швейной машинке.

Перед библиотеками стоит также общественная задача. Библиотеки предлагают бесплатное место для встреч на своей территории, и значение такой функции нельзя недооценивать. Организуемые библиотеками мероприятия предназначены для самых разных возрастных групп – от чтения сказок для самых маленьких и оказания поддержки в выполнении домашних заданий для школьников до консультирования пожилых людей в работе в сети Интернет. Мигранты стали важной группой клиентов для библиотек, для которых в качестве новой услуги предлагают, например, «языковые кафе». Для поддержки предпринимательства и дистанционной работы библиотека может предложить помещение, где можно поработать или провести собрание. У таких услуг есть также и фактор экономического привлечения рабочей силы, который просматривается в желании переехать в данный район, а также в уровнях цен на квартиры в данном районе.

В каждом муниципалитете Финляндии есть публичная библиотека – всего по всей Финляндии примерно 800 библиотек. Библиотеки стали частью пакета основных муниципальных услуг. Услуги библиотек, кроме всего прочего, бесплатны. Для жителей Финляндии это означает равноправный доступ к информации и участию в деятельности общества.

Залог успеха наших библиотек обусловлен несколькими факторами. Важным был вклад государства, который осуществлялся до 90-х годов. Публичные библиотеки Финляндии в меньшей степени зависели от муниципальных бюджетов, нежели библиотеки в прочих странах Европы. В правительственных программах по формированию информационного общества библиотекам отведена заметная роль. Работники библиотек стали высококвалифицированными специалистами по информационной работе.

Все библиотеки в стране образуют единую сеть. Это взаимодействие

проглядывается в организованном обслуживании пользователей библиотек на местном уровне – например, книгу, взятую в библиотеке в столичном регионе, можно вернуть в любую другую библиотеку у этого же региона. Сотрудничество также вносит синергетический эффект при создании услуг. Совместные форумы как, например, Kirjastot.fi или онлайн-сервисы Национальной библиотеки делают возможным скоординированную организацию услуг, совместную разработку и предложение специальных услуг, а также позволяют экономить ресурсы.

Основная стратегическая линия финских библиотек заключается в рациональном распределении задач между местным, региональным и национальным уровнем с тем, чтобы на каждом из этих уровней была возможность сконцентрироваться на наиболее насущных задачах. Например, небольшая муниципальная библиотека может сосредоточиться на развитии и поддержке сотрудничества среди населения своего муниципалитета, в то время как на национальном уровне есть возможность заниматься разработкой услуг общего пользования. Примером тому может быть пользовательский интерфейс поискового сервиса FINNA, в котором объединены библиотеки, архивы и музеи.

В 2000-ых годах внимание было обращено также и на новые здания для библиотек. Благодаря своей архитектуре, библиотека университета г. Хельсинки «Кайса» превратилась в один из популярных туристических объектов. Открывающая в 2018 году центральная городская библиотека г. Хельсинки уже на стадии проектирования привлекла широкое общественное внимание, отчасти благодаря участию общества в процессе планирования.

Финские библиотеки сформировали эффективно организованную сеть, которая помогает гражданам страны получить информацию и участвовать в жизни общества, а также предлагает разнообразные общественные и культурные услуги. Финские библиотеки смогли органично внедрить современные интернет-технологии и упрочить свою значимость благодаря разнообразным и востребованным услугам – библиотека, как организация, стояла в авангарде изучения и исследований потребностей и желаний клиентов.

Библиотека в настоящее время – наиболее широко используемое среди финнов учреждение культуры. Кроме того, библиотека – один из наиболее экономически выгодных информационно-культурных учреждений – в бюджетах муниципалитетов доля библиотек составляет в

среднем менее 1%. Вложение одного процента бюджета в содержание библиотек многократно окупается в форме устойчивого развития. Прирост капитала отражается в виде роста знаний и умений, благополучия и экономической пользы. Если бы библиотек не было, их нужно было бы придумать.

*Каарина Арамберг,
Министр культуры в 2002-2003 гг.*

40 БАЗОВАЯ СРЕДНЯЯ ШКОЛА

В 1968 году парламент одобрил закон, согласно которому каждый ребенок и подросток имел право на качественное девятилетнее базовое образование, независимо от его места проживания или финансовой обеспеченности родителей. Поскольку право на образование является одним из основных прав человека, уход и образование детей и молодых людей с ограниченными возможностями здоровья, согласно новому закону, также стало частью системы всеобщего образования. Базовая средняя школа стала действительно общей школой для всей возрастной группы.

В год, когда Финляндия отмечает сто лет своей независимости, базовая средняя школа функционирует уже полвека. Переход от народных школ и платного среднего образования сопровождался сопротивлением. Противники реформ утверждали, что новая система приведет к падению уровня образованности, и что она не сможет дать возможность талантливым детям проявить себя. Прошедшие полвека показали, однако, что выбранное нами решение было правильным. Ученики нашей средней школы показали великолепные результаты в международном исследовании PISA (Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся), и наши образовательные учреждения являются объектом широкого международного внимания.

В чем секрет нашего успеха? В основе всего лежит единая структура базовой средней школы и интегрированные в нее разносторонние услуги, направленные на обеспечение благополучия учащихся. Базовая средняя школа – это своего рода финское общество в миниатюре. Ученики, пришедшие из разных семей, и с разной степенью одаренности учатся в

одной группе. Учебный процесс, включающий разнообразные поддерживающие услуги, учебные материалы и горячее питание, абсолютно бесплатный для учащихся.

Второй важный фактор – это учебный план, учитывающий различия учащихся, в котором, наряду с академическими задачами, во внимание принимается также социальное, этическое, эстетическое и физическое развитие ребенка. Естественно, что центральным фактором является высококвалифицированный и преданный своему делу преподаватель, имеющий высшее образование. Преподаватели обладают широкой педагогической автономией в своей работе и располагают доверием как родителей своих учеников, так и своего руководства. Это говорит о том, что в Финляндии в школы не приходят государственные комиссии с проверками, как нет и деятельности по контролю со стороны органов образования. Поддержку преподавателям также оказывает сильная профсоюзная организация.

Значимым фактором является также устойчивость финской политики в области образования и наша способность объединять конструктивным образом традиции и инновации. Мы осуществляем реформы через эволюционные, а не революционные процессы. Это касается как принятия политических решений, так и педагогических преобразований. И, наконец, нельзя не подчеркнуть то, что ответственность за деятельность базовой средней школы и ее развитие лежит, в конечном счете, на муниципалитетах. Решения принимают прежде всего граждане. Базовая средняя школа – важная часть финской демократии, часть практической реализации принципа общности.

Во времена празднования столетия независимости Финляндии перед нами возникают новые масштабные задачи. Процесс глобализации и цифровые технологии сильно поменяли ситуацию на рынке труда, проблема социального и регионального неравенства угрожает ростом, миграция расплывает традиционные культурные структуры, и тревога за экологическую сохранность Земли обостряется при принятии решений как на уровне страны, так и на уровне индивида. И сила небольшой нации заключается в ее образованности, поэтому стратегия нашего выживания строится на ресурсах образования и научно-исследовательской работы.

Как наша базовая средняя школа может ответить на этот вызов? Как бы парадоксально это не звучало, но находясь в эпицентре радикальных

потрясений, мы не отступаем от тех наших сильных сторон, которые были описаны выше, и которые были испытаны нами во многих кризисных ситуациях. Цель нашей политики в области образования – обеспечить образовательное равноправие. И это не является предметом для торга. В воспитательной и образовательной работе отправной точкой является формирование школьной культуры, которая еще сильнее опирается на выявление и развитие сильных качеств. У каждого учащегося есть право на поиск и развитие своих сильных сторон. И таким образом в каждом классе сформируется многообразие талантов, представляющих различные культуры, что в свою очередь оказывает поддержку в развитии доверия на уровне индивида и на уровне класса. Образование – это мост в будущее, и базовая средняя школа является несущей опорой этого моста.

*Эрки Ахо,
Профессор, Председатель Национального
школьного управления в 1973-1991 гг.*

41 БЕСПЛАТНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ОТ НАЧАЛЬНОЙ ШКОЛЫ ДО УНИВЕРСИТЕТА

Финское образование имеет высокую репутацию во всем мире. Отличительными характеристиками финской системы образования являются:

- Бесплатное образование
- Каждый ребенок и молодой человек имеет право на образование и обязан посещать школу
- Единые национальные основы учебного плана
- Передача полномочий по организации и управлению образованием на местный уровень
- Высокая степень доверия профессионализму и компетенции преподавателей
- Возможности гибкой организации учебного процесса
- Высокий уровень академической успеваемости в средней школе по всей стране.

Краеугольным камнем системы образования является качество преподавания, которое предлагается всем проживающим в Финляндии детям и молодежи, независимо от места жительства, пола, социально-экономического положения и культурных ценностей. Вопросы управления образованием делегированы государством на муниципальный уровень, но учебные планы школ должны придерживаться основ, определенных государством. Все это позволяет обеспечить высокое качество образования по всей стране – как в городах, так и на селе, учитывая при этом особенности различных регионов. Для учащихся, заканчивающих среднюю школу, не организуется государственный выпускной экзамен, не публикуются также результаты успеваемости и оценок по школам. Шко-

лы и преподаватели ориентируются на государственные нормативные рекомендации оценки итогов окончания средней школы. Процесс поступления и оценки характеризуются прозрачностью, равноправием и независимостью от того, какую школу абитуриент закончил, потому что принципы оценки ясно и детально прописаны, и едины для всей страны.

В финской системе образования нет образовательных «тупиков», как нет и жесткого образовательного маршрута. Любой учащийся, окончивший любую среднюю школу, может, при желании, подать документы и попытаться поступить в любое образовательное учреждение более высокой ступени. Образование бесплатно. Зачисление производится на основе оценок, а не за счет знакомых, денег или более ранней подачи документов.

Финская базовая средняя школа – общеобразовательная, и, согласно международным сравнительным исследованиям, 15-летние выпускники базовой средней школы имеют очень хорошие знания по родному языку, математике и естественным наукам. После окончания базовой средней школы можно продолжить образование, что и рекомендуется каждому. Около 92% выпускников средних школ сразу подают документы в лицей или профессиональные училища (2009 г.). Образование второй ступени, получаемое в лицее или профессиональном училище, готовит учащегося к последующему поступлению в высшее учебное заведение в Финляндии или за рубежом. Тем, кто решил не продолжать образование после окончания средней школы, предлагаются альтернативные варианты бесплатного образования.

Профессиональное образование в Финляндии отличается высоким качеством и дает бесплатную возможность овладеть профессией. Программа профессионального образования включает как теоретическое, так и практическое обучение, а также дает учащимся социальные навыки, необходимые для начала трудовой жизни после окончания учебного заведения. Профессиональные учебные заведения пользуются такой же популярностью, как и лицеи. Многие выпускники профессиональных училищ сразу начинают трудовую карьеру. Часть выпускников решает продолжить обучение и подают документы в высшее профессиональное учебное заведение или университет.

Лицейское (полное среднее) образование, которое носит общеобразовательный характер, выбирает примерно половина выпускников

базовой средней школы, и по окончании лица учащиеся сдают государственный экзамен. Обучение в лицее бесплатное. Обучение продолжается от 2 до 4 лет, в зависимости от академического прогресса учащегося. Национальный общеобразовательный учебный план имеет форму обязательных предметов, кроме того учащийся выбирает ряд предметов по своему усмотрению для выполнения лицейского курса обучения.

После получения диплома о получении образования второй ступени, учащийся может продолжить образование в высшем учебном заведении и подать документы в университет или высшее профессиональное учебное заведение. Для поступления в университет или высшее профессиональное учебное заведение абитуриенту необходимо пройти вступительный экзамен. Успешно пройдя вступительный экзамен, учащийся получает право пройти двухуровневый курс высшего образования и получить степень бакалавра или пойти дальше и получить степень магистра, которая не требует дополнительного вступительного экзамена. Обучение и выпускные экзамены бесплатные. Осуществляемый обмен студентов, преподавателей и ученых-исследователей обеспечивает международные контакты. Бесплатность образования является важным фактором привлекательности финских высших учебных заведений для студентов из других стран. То, что образование может быть одновременно и бесплатным, и качественным, вызывает немало удивления у иностранных специалистов.

В основу финской системы образования заложена идея о том, что всем учащимся без исключения, и одаренным и прилежным, и тем, кому требуется поддержка в обучении, предлагаются бесплатные альтернативные варианты повышения уровня образования. Информирование о возможностях образования происходит через школьного куратора. Система студенческих кредитов призвана оказать экономическую помощь на время обучения. Бесплатность получения высшего образования в Финляндии говорит о равноправии и справедливости системы образования.

*Сонья Косунен,
Докторант, бывший парламентский помощник министра образования*

42 ПЕДАГОГИЧЕСКОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

При проведении международных сравнений финская средняя школа показала великолепные результаты. Средняя школа строится на принципе равноправия. Вся возрастная группа ходит в одинаковую школу с единым для всех учебным планом. Школа бесплатная. Общество отвечает за организацию школьного обучения.

В частности, за результатами Финляндии в международном исследовании PISA (Международная программа по оценке образовательных достижений учащихся) стоит финская система подготовки преподавателей.

Профессия учителя всегда высоко ценилась в Финляндии. Когда в нашей стране в середине XIX века были созданы первые народные школы, одновременно была создана и семинария в г. Ювяскюля для подготовки учителей. Работа учителя открыла мир профессиональных занятий для женщин и предложила крестьянским детям достойный источник дохода, когда хозяйство переходило старшему сыну в семье.

В то время преподавателей народных школ называли народными просветителями. Задачей учебного заведения было построение просветительской основы для аграрной Финляндии, воспитание граждан будущего независимого государства и обеспечение разнообразия направлений и видов хозяйственной деятельности Финляндии с помощью новой информации и знаний. Ответственность за выполнение этой задачи несли преподаватель народной школы и работающий вместе с ним школьный совет, выбираемый деревенским собранием. Школьные инспектора следили за качеством преподавания. Народные школы были важной частью архитектуры гражданского общества.

Согласно опросам мнений, профессия учителя по-прежнему является одной из самых уважаемых в финском обществе. По самым последним оценкам профессия учителя располагается на пятом месте.

В 1960-ых годах политика образования нацелилась на построение более демократичной альтернативы народной школе. В результате появилась базовая средняя школа, которая стала элементом построения государства всеобщего благополучия. Целью школьной реформы было нивелирование влияния социального происхождения учащегося на выбор школы. Задача базовой средней школы заключалась в обеспечении каждого учащегося тем уровнем знаний и умений, которые бы позволили ему продолжить обучение в любом типе образовательного учреждения старшей школы.

Задачей школы по-прежнему является формирование новой рабочей силы и воспитание гражданства. Современная школа находится в тесном взаимодействии с окружающей ее средой. Родителей стремятся привлечь вместе с их детьми к деятельности школ, разнообразие культур создает новые задачи для процесса обучения, и общество меняется с быстрой скоростью. Профессия учителя требует широкого знания как преподаваемых дисциплин, так и умения опираться на научно-доказательную информацию, быть психологом и уметь действовать педагогически и выступать наставником для отличающихся друг от друга учеников.

Квалификация классного учителя и предметного учителя требует высшего образования, получаемого в университете. Основным предметом для классного учителя являются основы воспитания. Предметные учителя изучают соответствующие дисциплины, и также изучают педагогику. В конце курса обучения студенты пишут диссертацию на получение звания магистра. Таким образом формируется научная, практическая и этическая профессиональная компетенция. Подготовка педагогов является частью учебного плана университетов и поэтому следует научным критериям качества университетов.

Только академической подготовки педагогов недостаточно. В педагогическом образовании объединены и теоретическая подготовка, и практические знания, и умения, получаемые во время педагогической практики. Практика проходит в университетских школах или муниципальных школах, где будущий педагог работает с классом под руководством опытного педагога. В университетских школах также обучают методике преподавания учебных предметов.

В Финляндии профессия учителя особенно привлекает одаренных людей своего поколения. Педагогическое образование открывает двери и в другие направления деятельности, требующие высшего образования. Образовательная программа построена таким образом, что она не ограничивается только педагогическими потребностями. Те, кто получил диплом преподавателя, могут использовать свои педагогические знания в любом виде человеческой деятельности.

Комиссия Европейского Союза рекомендует, что у педагогов должно быть высшее образование, и что они должны обладать педагогическими знаниями и умениями. Образование должно быть организовано в вузе и открывать возможность к продолжению обучения для получения звания доктора. Необходимо также не забывать про повышение квалификации педагогов. Финская модель педагогического образования на этом строится.

Отличительная черта финского педагогического образования заключается в выработке научно-исследовательского подхода в работе учителя. Модель педагога-исследователя предусматривает способность систематически проводить рефлексию собственной работы, осмысливать собственную рабочую среду, способность выявлять и применять результаты научно-исследовательских работ в своей педагогической деятельности, оценивать процесс самообразования, развивать свою педагогическую деятельность на основе результатов самооценки и признавать свои потребности в обучении.

Повышение квалификации учителей организовано на рабочем месте. По мере изменений, происходящих в обществе, меняются и ширятся и академические проблемы, возникающие у детей и молодежи. Чем лучше будет диагностирована проблема, тем эффективней ее можно будет решить. В настоящее время в Финляндии организован широкий курс повышения квалификации учителей, который касается информатизации учебной среды и возможностей, которые дают новые информационные технологии для инновационной учебной деятельности.

*Гяйви Липтонен,
доктор философских наук, преподаватель истории и обществознания,
депутат Парламента в 2011-2015 гг.*

43 УРОВЕНЬ ГРАМОТНОСТИ СРЕДИ ФИНСКИХ ДЕТЕЙ

В последние годы между странами возник новый вид состязаний: оценка успеваемости учащихся. В частности, Организация экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) проявила заинтересованность в этом вопросе и организовала сравнение знаний, умений и навыков учащихся по таким предметам как чтение и правописание, математика и естественные науки. Это исследование получило название PISA (PISA= Programme for International Student Assessment, или Международная программа по оценке успеваемости учащихся). В программу оценки включаются академические достижения 15-летних учащихся из более чем 30 стран.

Финские учащиеся по всех исследованиях PISA показали хорошие результаты, и особенно навыки чтения и правописания финских учащихся привлекли внимание на международном уровне. В Финляндию постоянно приезжают иностранные ученые и преподаватели, чтобы познакомиться с местными школами и системой школьного образования. Кроме того, и финские специалисты получают приглашения из разных стран, чтобы прочитать лекции об образовательной политике Финляндии. У всех иностранных специалистов был один общий вопрос: на чем основывается такой высокий уровень чтения и правописания финских детей?

На такой, казалось бы, простой вопрос нет простого ответа. Хорошие показатели успеваемости являются результатом действия целого ряда факторов: структура системы образования (класс учится вместе в одном и том же составе на протяжении 9 лет), делегированные полномочия принятия решений и дидактическая автономия школ, образовательный

процесс ориентирован на учащегося, хорошо отработанная система специализированного образования для учащихся, имеющих трудности в обучении, система всесторонней поддержки учащихся (консультирование по учебным вопросам, школьные психологи и социальные работники, школьное здравоохранение), профессиональный и преданный своему делу преподавательский состав, бесплатное образование.

Невозможно объяснить успехи в учебе исключительно фактами, касающимися школы, поскольку во внимание необходимо принимать и условия среды, окружающей школу. Из наиболее важных факторов, оказывающих влияние на высокий уровень навыков чтения и правописания среди финских школьников, стоит упомянуть два: культура поощрения чтения и давняя традиция чтения.

На протяжении веков за начальные навыки грамотности среди финского населения отвечала церковь. Одна из идей протестантизма, согласно которой каждый человек должен быть способен самостоятельно читать Библию и другие религиозные книги, имела два последствия: во-первых, нужны были книги на родном языке, во-вторых, нужно было научить людей читать. И поэтому не случайно первой книгой, опубликованной на финском языке, стал букварь, который был издан в середине XVI века.

С точки зрения всеобщей грамотности населения, огромным толчком послужил указ, изданный в 1660-ых годах, согласно которому, не имея элементарных навыков чтения нельзя было жениться или выйти замуж. Церковь нанимала преподавателей, чтобы те учили прихожан чтению. Кроме того, в обязанности приходского псаломщика входило проведение занятий по чтению среди прихожан и прослушивание. Также родители были обязаны проводить занятия с детьми дома. Церковь в тот момент имела авторитарный характер.

Необходимо подчеркнуть всеобщий характер распространения грамотности среди населения. С самого начала внимание уделялось тому, чтобы грамотности обучались все граждане, независимо от сословия или достатка. Эта задача была не из простых, поскольку дети не были одинаково готовы к обучению, а у преподавателей того времени не было педагогической подготовки для работы с труднообучаемыми детьми. Но упорство и воля позволили решить и эту проблему. Знание грамоты стало считаться обязательным для каждого совершеннолетнего гражданина еще до того, как была сформирована национальная система всеобщего

образования. Социальное давление подталкивало к обучению грамоте еще до того, как были приняты правила, касающиеся обязательного образования. Недостатки и проблемы обучения населения грамоте стали толчком для формирования потребности в развитии методики начального образования.

Процессы развития национального самосознания, начавшиеся в XIX веке, происходили во многом благодаря языку и литературе. Появились планы по превращению Финляндии в просвещенную страну, для чего требовались новые учебные заведения, литература на родном языке, объединения молодежи и рабочее движение. В основе сюжетной линии многих литературных произведений лежала жизнь простого народа, что способствовало формированию положительного отношения к чтению среди населения.

Финны любят читать книги и прессу, и в финских домах намного больше книг, чем в среднем по Европе также, как и количество газет в расчете на жителя одно из самых высоких в мире. Финские дети привыкли к тому, что подписка доставляется на дом (в Финляндии прессу почтальон приносит домой, что является исключительным случаем), и чтение является обыденным времяпрепровождением в семье. В каждом доме есть, по крайней мере, несколько книг, и книжная полка является стандартным предметом мебели. И поэтому неудивительно, что книга в Финляндии является частым подарком по самым разным поводам: на Рождество, на день рождения, по случаю окончания учебного заведения. Исследования и жизненные наблюдения показывают, что чем больше в доме книг, тем чаще дети ими пользуются.

В Финляндии существует широко развитая библиотечная сеть, включающая мобильные библиотеки, которые курсируют как в городах, так и сельской местности. Говоря о любви финнов к чтению, можно увидеть в этом дилемму курицы и яйца: когда есть книги, на них появляется и спрос, и когда народ просит книг, в демократическом обществе всегда будет предложение.

*Юкка Сарьяла,
Профессор, Генеральный директор Национального совета
по образованию в 1995-2002 гг.*

44 ДЕЦЕНТРАЛИЗАЦИЯ ВУЗОВ ФИНЛЯНДИИ

Вплоть до начала 1920-х годов финляндские учебные заведения университетского уровня располагались в пределах г. Хельсинки, и ситуация мало менялась вплоть до конца 1950-х годов. В столице находились: Хельсинкский университет по всем направления образования, Хельсинкский технологический университет, Высшая школа экономики и шведскоязычная Шведская экономическая школа, Высшая школа общественных наук и Ветеринарная высшая школа. Также и художественное образование было сконцентрировано в Хельсинки, и в то время начался процесс развития высшего художественного образования.

В городе Турку с 1919 года начал действовать шведскоязычный университет Финляндии Або Академия, и в 1922 году финноязычный университет г. Турку. Но еще в конце 1950-х годов почти все студенты учились по-прежнему в Хельсинки.

В 1960-х годах началось активное развитие финской системы высшего образования. По инициативе президента Урхо Кекконена, и опираясь на широко представленную в парламенте правительственную коалицию, было принято законодательство по развитию системы высшего образования, которое гарантировало высшим учебным заведениям поэтапно растущие ресурсы. Одновременно была создана система государственных студенческих пособий, и рассредоточение нескольких новых университетских подразделений.

В университете г. Оулу преподавание началось осенью 1959 г. Педагогическое училище в г. Ювяскюля постепенно преобразовался в университет. Весной 1966 года благодаря новому законодательству были основаны Университет г. Куопио, Университет г. Йюенсуу, Технический

университет г. Лаппеенранта, Технический университет г. Тампере, а также, по решению правительства, университетское преподавание было начато в г. Вааса. Новую систему высшего образования дополнили Лапландский университет в г. Рованиemi, в котором преподавание было начато осенью 1979 г. Некоторые высшие учебные заведения открыли свои филиалы в близлежащих городах. В результате такого развития системы высшего образования большая часть студентов вузов на начало 2000-ых годов училась уже за пределами столицы Хельсинки.

Отличительной чертой финских высших учебных заведений является то, что, начиная с 1970-ых годов, педагогическое образование полностью осуществляется на высшем уровне, чего нет во многих других странах. Это считается значимым фактором того, что Финляндия располагается среди ведущих стран в международном сравнении PISA (Международная оценка успеваемости учащихся), которое проводит Организация экономического сотрудничества и развития. Именно педагогическое образование способствовало распространению высших учебных заведений по всей стране.

В послевоенное время такие же изменения произошли и в области музыкального образования. Широкая сеть музыкальных учебных заведений способствует выявлению талантов. Это, пожалуй, является одной из главных заслуг международного успеха Финляндии в сфере музыки. Финские дирижеры и солисты выступают на музыкальных сценах по всему миру.

С начала 1990-ых годов система высшего образования Финляндии получила в дополнение систему прикладного технического образования, уровень образования в которой находится на одну ступень ниже высшего. Школы высшего технического образования располагаются как в регионах, имеющих вузы, так и других городах Финляндии. С 2010-ых годов в стране идет дискуссия о взаимоотношениях между вузами и школами высшего технического образования. В некоторых регионах происходит процесс слияния, в других регионах они сохраняют самостоятельность.

Процесс децентрализации высших учебных заведений Финляндии был, пожалуй, самым быстрым и активным во всей Европе. Во многом он оказался удачным. Благодаря рассредоточению высших учебных заведений по всей Финляндии, молодым были даны равные возможности получать высшее образование в независимости от места проживания. С

другой стороны, благодаря университетам стало возможным выявлять и использовать талантливые ресурсы по всей стране.

Расширение системы высшего образования позволило создавать широкие и крепкие международные связи в сфере науки и образования. Университеты южного побережья вряд ли смогли бы в одиночку поддерживать живые и новаторские связи, например, с университетами Северной Скандинавии, с Тромсё и Умео, или университетами Северо-Запада России: с Петрозаводском, Архангельском, Сыктывкарком и Санкт-Петербургом; а также с самыми северными университетскими центрами Америки. Поддержание живых связей с широкой сетью университетов Центральной Европы также требовало вклада многих университетов Финляндии.

Работающий в г. Рованиemi на базе Лапландского университета Арктический центр предоставляет услуги в качестве центра поддержки политики Финляндии в Арктическом регионе и открывает возможности для широких международных связей в регионе «Северного измерения».

Благодаря широкой сети вузов страна была обеспечена специалистами разных сфер с высшим образованием. Города Турку и Тампере, благодаря широкому выбору направления университетской подготовки, составляют конкуренцию региону Хельсинки практически по всем дисциплинам. Новые университетские города Оулу, Ювяскюля, Вааса, Куопио, Йоенсуу и Лаппеенранта своим успехом и ростом обязаны в первую очередь своим университетам. Без них старые центры просто бы угасли. В определенной степени вузы смогли обеспечить заселенность практически всей территории страны.

Конечно, финская система высшего образования критикуется за то, что она слишком сильно разобщена и не способна создать достаточно широкую и отвечающую современным потребностям среду для научно-исследовательской работы.

С целью решения подобных проблем происходит административное объединение ведущих школ высшего технического образования, расположенных в одних и тех же регионах страны, прежде всего в Хельсинки, Турку и Тампере. Университеты городов Йоэнсуу и Куопио были объединены в один университет Восточной Финляндии, но кампусы при этом сохранились в обоих городах. Таким же образом пытаются консолидировать преподавание и научно-исследовательскую деятельность по одной и той же дисциплине в отдельные учебные за-

ведения. Университетам было предложено углублять специализацию.

В действительности, по своему строению современная и хорошо оснащенная система вузов Финляндии – при условии наличия достаточных ресурсов и развитой сети сотрудничества между университетами и сферой экономики – предлагает реальные возможности для развития новых инноваций, создания новых международных и научных контактов, а также делает возможным принятие большого количества студентов из других стран.

*Яакко Нумминен,
Министр, начальник канцелярии Министерства образования в 1973-1994 гг.*

45 ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТУДЕНЧЕСКОЕ ПОСОБИЕ

Финскую систему финансовой поддержки для студентов можно разбить на четыре временных этапа. Первый этап, длившийся вплоть до 1969 года, характеризовался тем, что нужно было полагаться только на себя и своих близких. Государство помогало только лишь очень незначительной части студентов, не имеющих средств на проживание. Субсидии на выплату процентов по кредитам, поручительство по кредитам и стипендии были предназначены только для малообеспеченных студентов. Средства на проживание в то время обеспечивались в основном за счет собственных доходов или доходов семьи, а также финансовой помощи от близких.

Второй период с 1969 года по 1977 год можно назвать периодом государственных кредитных гарантий. В то время были объединены отдельно существовавшие системы финансовой поддержки и стипендий, в результате чего появилась государственная система пособий для студентов. После появления системы студенческих пособий у каждого появилась возможность получить студенческий кредит. Именно в то время сформировалось понятие об универсальной системе студенческих пособий и льготе для всех людей, имеющих статус студента, хотя доля государства в обеспечении льготы в качестве поручителя и стороны, субсидирующей выплату процентов по кредитам, была незначительной. Взятие государством на себя роли поручителя по кредитам позволило закрепить собственную ответственность учащегося за обеспечение доходов на проживание на период учебы.

Третий период существования системы финансовой поддержки для студентов, с 1977 по 1992 год, отличался постоянным расширени-

ем государственной поддержки. В этот период студенческое пособие по-прежнему было сильно ориентировано на кредиты, но условия получения и диапазон целевого предназначения пособия на обучение расширилось, и в студенческое пособие были добавлены надбавка на проживание и надбавка на питание.

С 1992 по 2017 год продолжался этап функционирования студенческого пособия, ориентированного на пособие на учебные цели. В 1992 году, в связи с реформированием финансовой поддержки учащихся, система студенческих пособий полностью поменялась: размер пособия на обучение вырос почти в три раза, и был совершен переход с системы беспроцентных кредитов на систему банковских кредитов по рыночным условиям. В то же время из системы студенческих пособий было ликвидировано много второстепенных факторов, например, были убрана надбавка по иждивенчеству и удалено условие о влиянии доходов родителей или партнера на размер студенческого пособия. В 1992 году доля льгот в студенческом пособии в первый раз стала выше доли гарантированного государством кредита.

После проведенной в 1992 году реформы финансовой поддержки учащихся элементы студенческого пособия не менялись, но система пособий для учащихся стала странным образом объектом для политических игр. В первом десятилетии XXI века в закон о пособии для учащихся было внесено несколько десятков изменений, что сделало закон запутанным, осложнило его реализацию и ослабило социальную защищенность учащихся. Из-за постоянной трансформации системы финансовой поддержке учащихся не представляется возможным оценить влияния отдельных законодательных изменений, в результате чего оценка для принятия решения относительно назначения студенческого пособия вызывает все меньше доверия и все больше страдает односторонностью.

Год празднования столетия независимости Финляндии является поворотным для финской системы пособий для учащихся. С августа 2017 года кредитная доля в пособии для учащихся снова намного превышает долю стипендии. В то же время в системе поддержке учащихся происходит самое значительное с 1992 года изменение: учащиеся переходят со студенческой системы льгот на проживание на общую систему льгот на проживание. Считается, что такой переход будет лучше соответствовать росту цен за аренду жилья и гарантировать учащимся возможность очного обучения.

Студенческое пособие представляет собой компенсацию, обоснованную потребностями. Для получения пособия необходимо демонстрировать академические успехи. Выплаченные по пособию деньги могут потребовать вернуть, если выяснится, что у учащегося есть достаточно средств из других источников дохода. С помощью студенческого пособия предоставляется возможность для студентов с различным социальным статусом на полноценное очное обучение. Система студенческих пособий вкуче с политикой экспансии высшего технического образования и высококачественного базового среднего и старшего среднего образования обеспечила условия для формирования уникального в мировом масштабе академического равноправия по всей Финляндии.

Размер суммы в бюджете государства на студенческие пособия составляет в год примерно 800 млн. евро. Маловероятно, что после изменений, произошедших в 2017 году, убавится желаний поменять что-то еще в системе финансовой поддержки учащихся. Разговор о том, направлены ли инвестиции в сфере высшего технического образования на обеспечение лучшего будущего общества или индивида, продолжаются. Остается только надеяться, что в дискуссиях не забудется история развития системы студенческих пособий и ошибки прошлого.

*Силья Силвасти,
эксперт по социальной политике Финского союза
студенческих союзов, с 2015 года*

46 ФИНСКОЕ БАЗОВОЕ ХУДОЖЕСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ КАК НОВАТОР ТВОРЧЕСКОГО ПОДХОДА

Финское базовое художественное образование является уникальным по международным меркам. Образовательные учреждения, в которых организовано базовое художественное обучение, образуют охватывающую весь мир сеть. Финское государство уже более 30 лет поддерживает базовое художественное обучение, которое способствует формированию и развитию креативного мышления и творческого подхода.

Базовое художественное обучение закреплено законом L633/1998, является целенаправленным, предполагающим переход с одного уровня на другой, предназначенным прежде всего для детей и молодежи и организуемым в различных сферах художественного искусства обучением, которое одновременно предлагает обучающимся овладеть умениями и навыками для самовыражения и продолжить образование в рамках профессионального обучения более высокой ступени по выбранной специализации художественного искусства. Базовое художественное обучение дает детям возможность проявлять себя, начиная от музыки и заканчивая цирковым искусством, и одновременно с этим способствует поддержке благополучия среди детей и молодежи. Базовое художественное обучение не входит в рамки школьного базового среднего или лицейного образования. Базовое художественное обучение является факультативной формой художественного воспитания, которое организуется, например, на базе музыкальных образовательных учреждений, танцевальных школ, школ художественного промысла, изобразительных школ, а также образовательных учреждений других направлений. Учебные планы таких учебных заведений регулируются обоснованиями, одобренными Управ-

лением по образованию. Базовое художественное обучение не подменяет основ художественного образования, преподаваемого всем учащимся общеобразовательной школы, оно дает возможность детям и молодым людям для углубления их знаний и дальнейшего развития их умений и навыков.

Базовое художественное обучение в Финляндии можно получить в таких видах искусства как музыка, литература, танцы, зрелищное искусство, представленное цирковой школой и театральной школой, выразительные виды как, например, архитектура, аудиовизуальное искусство, изобразительное искусство, декоративно-прикладное искусство. Обучение доступно в стандартной и расширенной форме. Целью базового художественного обучения является поддержка творческого мышления и творческой деятельности, создать предпосылки для поиска увлечений на всю последующую жизнь, сформировать эмоционально-чувственную восприимчивость, дать дополнительные знания и умения для академической успеваемости и социального взаимодействия, развить способность понимать другие культуры и формы восприятия, поддержать учащихся в собственном росте и развитии их способностей для участия в окружающей действительности.

Финансирование на базовое художественное обучение идет из бюджета государства, муниципалитетов, оплаты, вносимой учащимися, а также внебюджетных источников финансирования. В 2017 году в Финляндии было 393 художественных учебных заведения в 251 муниципалитете (85% от всех муниципальных образований Финляндии) и 126 тыс. учащихся, что составляет примерно 15% всех учащихся базовой общеобразовательной школы. В преподавании предметов программы базового художественного обучения занято большое количество специалистов из различных видов и направлений искусства. Только в обучении музыке занято более 3,6 тыс. человек.

В последние годы, благодаря учебным заведениям базового художественного образования, художественная жизнь в Финляндии поднялась на новый уровень, который позволил ей получить высокие оценки на международном уровне. Нельзя недооценивать роль школ искусства и в вопросе формирования благополучия и здоровья. Финские школы искусства являются одной из созидательных сил, которые ведут финское общество вперед. Культура – это общественный ресурс, и воспитание художественного вкуса начинается с детского и юношеского возраста.

Следует, однако, признать, что мы, финны, находимся еще на раннем этапе развития, и конечный пункт в процессе формирования общества всеобщей культуры находится на расстоянии нескольких десятилетий. Развитие человеческого капитала требует постоянных стимулов, исходящих из культурной сферы и искусства. Но требуются все новые и новые рычаги стимулирования, чтобы наши инновации жили и развивались и в будущем.

*Минна Линтонен,
депутат Парламента в 2003 – 2007 гг.*

47 ОТКРЫТОЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДЛЯ ВЗРОСЛЫХ

В занятиях в рамках системы открытого образования для взрослого населения участвует ежегодно более 1 млн. человек, т.е. почти каждый пятый. В международном сравнении цифра поистине рекордная. Кроме того, по данным недавно проведенного международного исследования среди взрослого населения (PIAAC), финны находятся на первых местах.

Открытое образование является добровольной, общепросветительской, доступной для всех слоев общества, досуговой формой образования для взрослого населения. Образовательные программы предлагают школы для взрослых, народные университеты, открытый университет и летные университеты, учебные центры и спортивные учебные учреждения. Образовательные курсы могут быть как краткосрочными и интенсивными, так и длящимися полный учебный год и предусматривающими очно-заочное обучение. Государственная поддержка реализации открытых образовательных программ для взрослого населения составляет 50-65% от общих расходов.

Не принимая во внимание Финляндию и другие страны Северной Европы, открытое образование в Европе существует только фрагментарно, и образовательные программы обычно предусматривают обучение по какой-то конкретной профессии. По этой причине этот вид образовательной деятельности не получил должного внимания в политике Европейского Союза в области образования.

В Финляндии и странах Северной Европы, если сравнивать ситуацию с другими странами, система образования сильно институционализирована, и участие взрослого населения в образовании шире. В целом система открытого образования имеет хороший имидж.

Корни открытого образования для взрослых уходит своими корнями глубоко в историю. Еще в XIX веке начали зарождаться движения, занимающиеся продвижением просветительской работы среди широких слоев населения. Значимое место занимала просветительская работа, которую вели церковь, движение на трезвый образ жизни, политическое движение трудового народа, движение за просвещение населения в странах Северной Европы.

В 2014 году в нашей стране функционировало 313 учреждений, на базе которых предоставлялись программы открытого образования для взрослого населения: 187 школ для взрослого населения, 80 народных университетов, 20 летних университетов, 14 спортивных учебных центров и 12 учебных центров.

Сеть учебных заведений охватывает всю страну. У каждого человека, проживающего в Финляндии, в районе проживания есть организация, предоставляющая услуги открытого образования для взрослого населения.

Учебные заведения реагируют на потребности местного взрослого населения в обучении и организуют образовательные программы по интересам во всех муниципалитетах Финляндии. В круг популярных образовательных направлений входят, среди прочего, языки, изучение генеалогического дерева, декоративно-прикладная работа, философия и искусство.

Часть школ для взрослых являются государственными учебными заведениями, часть – муниципальными. У некоторых школ для взрослых есть несколько кампусов и учебных корпусов как следствие объединения учебных заведений. Школы для взрослых имеют богатый опыт в организации образовательных программ для молодого взрослого населения, для которых обучение на базе учебных заведений создает хорошие предпосылки.

Школы для взрослых также взяли на себя роль учебных заведений для мигрантов. В учебном году 2012-2013 годов доля мигрантов среди студентов долгосрочных учебных курсов составляла 20%. Половина школ для взрослых предлагает обучение для мигрантов.

Все финские университеты предлагают форму открытого летнего университета. В образовательных программах летнего университета можно принимать участие независимо от возраста, уровня имеющегося образования или поставленных целей. За организацию обучения от-

вечают факультеты университетов. Учебные заведения, предлагающие открытое образование для взрослого населения, организуют открытое университетское образование в сотрудничестве с одним или несколькими факультетами. Также во всех летних университетах работают открытые университетские учебные курсы.

Из спортивных учебных центров у десяти государственная роль и четырех региональные задачи. Политическая образовательная цель заключается в поддержке образования для групп населения, слабо участвующих в учебном процессе. В учебном 2010-2011 году финансовая поддержка по участию в образовании была оказана примерно 80 тыс. человек из целевых групп населения.

Учебные центры являются государственными учебными заведениями, организующими образование в разных частях Финляндии. Целевую группу учебных центров образуют молодежь и взрослое население, работающие в общественных организациях, действующих в таких сферах как физическая культура, культура, экология и политика. Учебные программы нацелены на знания и умения в области организации, ведения и руководства деятельностью общественной организации, и обычно такие программы предполагают очно-заочную форму обучения.

На какой стадии развития находится система образования для взрослого населения в данный момент? Под давлением новой либеральной экономической и образовательной политики в стране сфера образования для взрослых все чаще оказывается в ситуации, когда ей приходится бороться за свое существование и доказывать свою значимость. Согласно недавнему исследованию, которое провел проф. Юри Маннинен, каждый евро, инвестированный в открытое образование для взрослых, возвращается в трехкратном размере, как минимум. Один евро, вложенный в учебные центры для взрослых, приносит от 3 до 6 евро! Вложения в просветительскую деятельность приносят экономию в сфере здравоохранения и социальной защиты.

Обучение в системе открытого образования для взрослого населения приносит, таким образом, пользу и человеку, и обществу в целом. Исследования и опыт каждодневной жизни показывают, что открытые учебные курсы для взрослого населения дают новые знания и умения, новые знакомства и круг общения, новые силы и способности. Участие в курсах открытого образования, участие в учебном процессе в общем способствует поддержке и развитию чувства целостного благополучия.

Происходящие в рамках образования взрослого населения рост социального и интеллектуального капитала и пробуждение общественной ответственности также являются ключевыми факторами реализации демократических принципов и основ.

Учебные заведения, предлагающие открытое образование для взрослого населения, действуют в качестве культурных центров и предлагают населению просветительские услуги и готовят к активной гражданской позиции в демократическом обществе, при этом доля общественных знаний в предлагаемых программах и мероприятиях постоянно сокращается. Злободневный вопрос как с точки зрения концентрации экономической власти, так и с точки зрения роста экономического и образовательного неравенства: не утеряна ли роль катализатора изменений в индивиде и обществе, которая еще в начале 1990-ых была неотъемлемой частью системы открытого образования для взрослого населения.

Перспективной задачей учебных заведений является охват образовательной деятельностью тех людей, которые не смогли получить полноценное образование. Тревога за расслоение общества на хорошо образованных и активных граждан с одной стороны и малообразованных и социально изолированных граждан с другой стороны должна привести к процессу широкой перестройки и развития. Для нынешних тенденций развития необходимо найти противовес: чистая образовательная работа, медиация и гражданское общество. Непрерывное обучение для Финляндии и всего мира.

*Юкка Густафссон,
министр образования в 2011-2013 гг., депутат Парламента с 1987 г.*

48 НОТНАЯ ГРАМОТА В ЦВЕТНЫХ КАРТИНКАХ

Что делать, если человек хочет начать музицировать, но не умеет читать ноты? Невозможно выучить все музыкальные произведения на слух, но существует ли иной способ, кроме нот, для записи музыки? С этой целью был придуман способ записи нот в цветных картинках, который позволил облегчить процесс обучения музыке.

Нотную грамоту в цветных картинках придумал в 1996 году музыкальный терапевт Каарло Ууситало (Kaarlo Uusitalo) и вместе с учителем Маркку Кайкконеным (Markku Kaikkonen) начал разработку приложений и методики обучения музыке для людей с нарушениями умственного развития, которая была основана на нотной грамоте в цветных картинках. Ууситало и Кайкконен создали специализированную музыкальную учебную студию «Ресонаари» (Resonaari), которая расположилась в помещении социального центра «Helsinki Missio», чтобы обучать музыке людей, у которых по той или иной причине не было возможности учиться музыке по традиционной образовательной программе. Начиная с 1998 года, при поддержке Ассоциации игровых автоматов Финляндии начались исследования в области дальнейшего развития методики обучения нотной грамоте через цветные картинки, также была организована подготовка преподавателей и специалистов в этой области.

В методике обучения нотам через цветные картинки ноты различаются по цвету и форме. В частности использование разных цветов позволяет людям с потребностями в развитии и детям четче воспринимать разницу между нотами. Благодаря этому многие научились исполнять музыкальные произведения быстрее, чем если бы учились нотной грамоте по традиционной методике. И кроме всего прочего, человек полу-

чает возможность ощутить чувство успеха и достижения поставленной цели, повысить свою самооценку и уверенность в своих силах.

Все это позволяет усилить мотивацию учащегося. В результате обучения у учащегося формируются когнитивные навыки, улучшаются процессы обработки и анализа информации, а также механизм абстрагирования.

Нотная грамота в цветных картинках помогает людям с особыми потребностями в развитии навыков социализации. При выступлении и коллективном исполнении музыкального произведения требуется обращать внимание на то, что происходит вокруг и на других исполнителей, и данная методика помогает научиться работать в составе коллектива. Получаемый опыт позволяет людям с особыми потребностями легче интегрироваться в общество и почувствовать себя его членами, завязать новые знакомства и справляться в быту.

Изначально методика нотной грамоты в цветных картинках разрабатывалась для обучения музыке людей с проблемами умственного развития, но в последнее время было отмечено, что эта методика также применима в обучении детей дошкольного и младшего школьного возраста. Дети не только учатся исполнять музыкальные произведения, но и получают радость от создания собственных. В Японии идет апробирование применения методики в обучении музыке пожилых людей, посещающих центры дневного обслуживания.

Инновационная методика обучения нотной грамоте стала предметом исследований как академических, так и профессиональных учебных заведений, и уже, по крайней мере, одна докторская диссертация посвящена данной методике.

Растет сотрудничество с другими странами в области применения методики обучения нотам посредством цветных картинок. В настоящий момент обучение этой методике идет в Эстонии, Италии, Японии, Ирландии и Латвии. Помимо Финляндии, учебные пособия были подготовлены и изданы в Японии, Эстонии и Италии.

Все это позволяет сказать, что методика нотной грамоты в цветных картинках является социальной инновацией, которая облегчила обучение музыке людей, в том числе людей с особыми потребностями, и дала им возможность наслаждаться музыкой.

Мачико Ямада, д-р фил.наук

49 ФИНСКИЙ МЕТОД РАССКАЗЫВАНИЯ ИСТОРИЙ

Метод рассказывания историй – это важная финская социальная инновация, способствующая развитию чувства общности. Он требует лишь несколько подручных средств, но что нужно обязательно иметь при себе, так это правильное отношение к людям, как взрослым, так и детям, и вера, что у каждого человека, независимо от возраста, пола, культуры, образования или ограниченности в способностях есть что-то личное и важное, чтобы рассказать другим.

Метод «рассказывания историй» был придуман в 1980-ых годах в рамках деятельности детских психологов. Слушая и записывая рассказы детей, я выяснила, что детей можно слушать без какого-либо прогнозирования развития ситуации или наводящих вопросов. Метод состоял из четырех этапов, которые отличали его от других методов устного рассказа. 1. Выслушивание рассказа без замечаний, 2. стенографирование рассказа, 3. его прочтение, 4. исправление возможных ошибок по желанию рассказчика.

Записывающему рассказ нужны лишь карандаш и бумага. Потом он объясняет рассказчику, что он сам хочет слышать: «Расскажи историю такую, какую ты хочешь. Я запишу ее из слова в слово, как ты ее расскажешь. Когда сказка будет готова, я прочту ее тебе вслух, и ты сможешь сделать исправления, если захочешь».

При использовании метода «рассказывания историй», тема и ход разговора не оговариваются заранее. Рассказ не подвергается оценке. Рассказчик решает сам, о чем и как он хочет рассказывать. Он также сам решает, о чем он не хочет говорить.

Метод «рассказывания истории» это взаимодействие сторон, в котором слушатель, записывающий рассказ принимает участие во внутреннем диалоге рассказчика. Метод основывается на том, что помимо знакомой, известной всем информации, у каждого человека есть свой опыт и своя сложившаяся информация об окружающем мире, которой нет ни у кого другого. Когда рассказчик истории не подвергается оценке, рассказывая историю, он выражает при этом свои мысли и опыт.

Исследования показали, что при помощи метода «рассказывания истории» процесс взаимодействия людей становится более демократичным. Тихие и скромные люди научатся смело выражать себя, а разговорчивые научатся слушать. Участвующие в исследовании узнают друг друга с новой стороны. Каждое повествование отличается от другого, у каждого рассказчика свой словарь, и даже маленькие дети используют свои собственные слова и способы повествования.

Метод рассказа помогает научиться читать и писать, помогает обрести уверенность в том, что его слушают и что его понимают. Метод можно использовать как в паре, так и в группе. Рассказывать можно рассказ за рассказом, так и придумывать одну историю в группе. Можно рассказывать, используя графическую или музыкальную форму, но главное, чтобы присутствовали все четыре стадии, и чтобы условия выслушивания истории были удовлетворены.

Данный метод помогает лучше узнать о других культурах и традициях представителям разных стран. Примером того служит партнерство друзей по переписке и повествовании своих сказок между финнами, жителями других стран Северной Европы, Эстонии, Палестины, Южной Африки, Намибии, Замбии, Кении и Уганды.

Метод «рассказывания истории» адаптирован к различным возрастным группам и используется уже более 30 лет дома у людей, в детской консультации, в школе, библиотеке, больнице, доме престарелых и на выставках искусства; между детьми, на рабочих совещаниях, обучении и терапии, формировании международного кругозора и чувства солидарности. Независимо от ситуаций, в которых метод использовался, отзывы всегда были положительными.

*Моника Ришгеля,
д-р общественных наук, психолог*

ЗДОРОВЬЕ

50 ЦЕНТРЫ ЗДОРОВЬЯ

Закон об охране здоровья населения вступил в силу в Финляндии 1 апреля 1972 года. Принятию закона предшествовала тщательная подготовительная работа. Процесс улучшения состояния здоровья взрослого финского населения в 1960-ых годах остановился. Высокий уровень смертности среди мужчин среднего возраста от сердечно-сосудистых заболеваний вызывал тревогу. В дорожно-транспортных происшествиях погибало более тысячи человек в год. Было много несчастных случаев на производстве. Психиатрические больницы были огромными и всегда заполнены. Все больше регистрировалось онкологических заболеваний. Заболевания опорно-двигательного аппарата становились причиной выхода на пенсию по состоянию здоровья для ежегодно растущей доли трудоспособного населения страны. В 1950-ых и 60-ых годах была выстроена широкая сеть центральных районных больниц. Больницы съедали 90% расходов на здравоохранение, выделяемых из бюджета. Пришла необходимость сделать поворот в сторону профилактики и амбулаторно-поликлинического лечения и ухода.

Финским решением этой проблемы стал центр здоровья. Функциональные элементы первичного здравоохранения, которые ранее существовали отдельно друг от друга, были объединены в одну административную единицу. Медицинские сестры, муниципальные врачи и школьные стоматологи стали муниципальными служащими. Также быстро приступили к строительству новой инфраструктуры. На разговорном языке под центром здоровья часто подразумевалось новое здание. Официально центр здоровья означал систему первичного здравоохранения, обслуживающую население всего муниципального образования

или нескольких муниципалитетов, если они небольшие по размеру. Государство оказывало мощную методическую поддержку в расширении новой системы. Для новых должностей и новых помещений нужно было получить согласование государственных органов, и государство выделяло субсидии, за счет которых была покрыта значительная часть расходов по предоставлению услуг населению. Сначала ресурсы были сконцентрированы в Восточной и Северной Финляндии. Там уровень состояния здоровья населения был наихудшим, а доступность услуг здравоохранения в частном секторе и даже со стороны крупных работодателей была минимальной. Я сам начал карьеру в качестве врача центра здоровья в г. Турку в 1978 году. В городе с населением 165 тыс. человек было 9 врачей центров здоровья, т.е. один врач на 18 тыс. человек. Кроме того, в школах и консультациях работали врачи, оплачиваемые из городского бюджета.

Официально деятельность по оказанию первичной медицинской помощи называлась охрана здоровья населения. Процесс развития оказания услуг по охране здоровья населения активно шел в 1970-ые и 1980-ые годы. К началу 1990-ых годов также в городах было создано достаточно рабочих мест и развита материально-техническая база. Например, в городе Пори в 1960-ых годах, до принятия закона об охране здоровья, было всего три ставки муниципального врача и одна отдельная ставка санитарного врача для оказания помощи самым малообеспеченным категориям населения. В 1990 году в Пори было 40 должностей врача центра здоровья. Из них каждая третья ставка была вакантной!

Диапазон услуг центров здоровья является одной из самых больших вопросов, не получающих должного внимания со стороны лиц, принимающих решения в нашей стране. Вопрос «Ты ходил в центр здоровья?» понимают как «Ты ходил на прием к врачу?». Вопрос широты деятельности врача центра здоровья при приеме пациентов является одним из самых дискутируемых за всю историю существования центров здоровья. Население интересуется легким и быстрым доступом на прием к врачу. В начале, посещение врача стоило пациенту три марки. Впоследствии от оплаты отказались полностью. Потом прием у врача снова стал платным. Некоторые муниципалитеты собственным решением сделали прием у врача бесплатным. Очевидно, что подавляющая часть населения оценивает функциональность системы центров здоровья именно на основании легкости доступа к врачу. В зависимости от способа расчета,

около 10-15% ресурсов центра здоровья уходит на организацию врачебных приемов. Если учитывать все услуги по социальному и медицинскому обслуживанию в муниципалитетах (включая стационарное лечение и социальную работу) то доля врачебных приемов в центрах здоровья будет составлять примерно 4%.

Какие другие услуги доступны в центре здоровья?

Ответить на этот вопрос можно различными способами. Я буду использовать в своем описании наиболее знакомые и простые понятия. Все задачи центров здоровья я здесь перечислять не буду. Консультационные услуги играют значительную роль в работе центров здоровья. Дети в возрасте до 1 года должны пройти девять медосмотров, в трех из которых участие принимает и врач. Детям в возрасте от 1 до 6 лет проводят 6 медосмотров, в двух из которых принимает участие и врач. Организация деятельности женской консультации в период ведения беременности также отличается широким набором разнообразных услуг. Не менее важное место занимает работа консультаций по семейному планированию и профилактике заболеваний. Школьное и студенческое здравоохранение охватывают соответствующие возрастные группы. Вакцинация является частью пакета услуг по медицинской профилактике. Также и для пожилого населения существуют свои консультационные службы. Кроме того, центры здоровья занимаются предоставлением услуг производственного здравоохранения. Иные разнообразные консультационные услуги и санитарно-просветительская работа входят в перечень задач центров здоровья. Стоматологическая служба является отдельным направлением, которая охватывает как профилактическую деятельность, так и лечебную. В упомянутом мною ранее городе Пори в конце 1950-ых годов было два городских стоматолога, чья работа была прежде всего направлена на школьников. В 1990 году в Пори было 30 стоматологов плюс 30 других специалистов, также занятых в стоматологической службе. Скрининг на рак шейки матки (мазки по Папаниколау) и скрининг на рак молочной железы (маммография) входят в обязанности центров здоровья. Услуги по проведению скринингов обычно покупаются у частных поставщиков.

Другая часть деятельности центров здоровья включает специализированные услуги (логопед, психолог, диетолог, социальный работник и т.д.), уход за больным на дому, организация стационара на дому, центр дневного обслуживания, стационарное отделение для реабилитацион-

ной работы и оказания скорой и неотложной помощи («больница»), центр технических средств реабилитации, центр выдачи средств ухода, профилактика и лечение инфекционных заболеваний, выдача справок и заключений для различных целей, медикаментозная реабилитация, физиотерапия, социальный уход (уход за пожилыми людьми, наркологические услуги, услуги для инвалидов и т.д.), врачебные и иные медицинские услуги. Здесь я перечислил только часть из тех задач, которые возложены на центры здоровья. Можно сказать, что центр здоровья представляет из себя фабрику здоровья. В задачи среднего медперсонала входит прием пациентов по предварительной записи, дежурство, продление рецептов, прием телефонных звонков и т.д. Работу врачей и среднего медперсонала поддерживают диагностические службы как, например, лаборатория и рентген, которые также находятся в ответственности центров здоровья, но организацию этих услуг передали структурным подразделениям больничных округов, также как и срочную и неотложную помощь, и санитарный транспорт.

Финский центр здоровья представляет из себя уникальную структуру. Естественно, что перед центром здоровья стоят и проблемы. С одной стороны, это объединение со службой социального обслуживания и специальными медицинскими услугами, т.е. вертикальная и горизонтальная интеграция. С другой стороны, это конкуренция с частными медицинскими центрами в условиях новой ситуации, когда у пациента есть право выбора поставщика медицинских услуг. Тем не менее, роль и значение центра здоровья как краеугольного камня финской системы здравоохранения требует внимания и поддержки – не ради ценности центров здоровья как таковой, а ради здоровья и социального благополучия жителей Финляндии.

*Аки Линден,
управляющий директор, больничные округа
г. Хельсинки и региона Уусимаа (HUS)*

51 ЖЕНСКИЕ И ДЕТСКИЕ КОНСУЛЬТАЦИИ

Еще сто лет назад было опасно рожать детей. В Финляндии одни из 170 родов заканчивались смертельным исходом, мертвыми рождались три ребенка из 100. Если ребенок родился живым, опасность на этом не кончалась. Смертность младенцев была также высокой — 15 из ста детей умирали, не прожив одного года. Из 9 детей, родившихся в начале XX века в фермерской семье в зажиточном округе Урьяла, один был мертворожденным, 3 умерли не прожив и одного года, и еще один умер в 3 года от коклюша. Из оставшихся в живых детей самый младший ребенок впоследствии стала медицинской сестрой.

Первые женские и детские консультации были открыты в Париже в 1890-е годы. Их целью было обезопасить роды и улучшить питание младенцев. Идею о создании подобной консультации в Финляндии подал Союз защиты детей имени маршала Маннергейма. Выучившегося в Германии на педиатра Арво Юлппё пригласили в 1920 году возглавить детскую больницу Союза. Арво Юлппё принял приглашение и организовал дополнительную подготовку для медсестер, которая включала в себя вопросы консультирования мам по младенческому и детскому уходу. Аналогичные курсы, но на шведском языке, были организованы другим благотворительным фондом – Samfundet Folkhälsan – в начале в форме практики, а с 1927 года – в форме учебных курсов. В 1931 году государство взяло на себя ответственность за подготовку медсестер, в то время как прием на работу акушерок стал первой мерой, на которую муниципалитеты получили государственную поддержку.

Первая детская консультация открылась в 1922 году, женская — в 1926 году. Деятельность развивалась медленно, в основном за счет об-

пественных организаций. Затем и муниципалитеты начали создавать консультации. В 1944 году закон о муниципальных детских и женских консультациях потребовал создания бесплатных консультаций во всех муниципалитетах. Тогда смертность женщин во время родов упала до одной на 2 500 родов, а смертность младенцев снизилась до шести на сто новорожденных. Посетившие в 60-е годы Финляндию врачи удивлялись низкому проценту смертности детей — всего лишь два на сто новорожденных — в то время как соотношение количества врачей и общего населения было третьим с конца в Европе. Секрет заключался в работе медсестер и акушерок, которые отвечали за большую часть работы консультаций, а также по необходимости консультировали и местных врачей из муниципалитетов. Они совершали обходы на дому и очень хорошо знали условия проживания семей.

В консультациях женщин готовили к родам на курсах гимнастики уже в конце 40-х годов. В 60-е годы уже велась психологическая подготовка, а в 70-е годы к подготовке к родам привлекались и будущие отцы. За протеканием беременности следили при помощи многочисленных исследований, самыми старыми из которых были измерение давления, отеков, давления, уровня гемоглобина, содержания белка в моче и уровня сахара в крови. Сейчас диагностика расширилась от нахождения признаков туберкулеза до обнаружения в крови антител, ВИЧ и отклонений в развитии плода. Благополучному протеканию беременности способствует просвещение в области питания, а также рекомендации по отказу от курения.

Услугами женских консультаций пользовались почти все мамы, но лишь к концу 50-х годов и в детских консультациях стало работать достаточное количество медсестер. Помимо консультаций матерей и слежением за ростом и развитием детей наиболее важной была работа по предотвращению распространения инфекционных заболеваний. Хотя прививки для детей не были обязательными, свыше 95% детей были сделаны прививки от всех заболеваний, входящих в список, по достижении детьми школьного возраста. Дискуссии в социальных сетях по поводу рисков (отчасти надуманных) некоторых прививок только незначительно снизили долю участия в вакцинации.

В 2015 году смертность младенцев в Финляндии составляла 0,17%, что стало самым низким показателем в мире. Смертность женщин во время родов снизилась до одной на 20 тыс. родов. Хотя улучшение бла-

госостояния общества и имели влияние на эту положительную тенденцию, не менее важными остаются и бесплатные и доступные для всех услуги консультаций. Скрининг на заболевания и санитарно-просветительская работа являются задачей квалифицированного медперсонала. Все население пользуется услугами консультаций, независимо от места жительства и уровня образования.

*Марьюкка Мякеля,
Профессор-исследователь
Национальный институт здравоохранения и социального благосостояния*

52 ФОНД ЗДРАВООХРАНЕНИЯ СТУДЕНТОВ

Фонд здравоохранения студентов предлагает услуги врачей общей практики, психологов и стоматологов учащимся высших учебных заведений, и любой студент, учащийся в Финляндии, может воспользоваться этими услугами. Одной из особых черт системы здравоохранения Финляндии является то, что у студентов есть своя служба здравоохранения.

Медицинские услуги студентам предоставляются по месту учебы. Фонд, финансируемый Управлением социальных пособий и пенсий, самими студентами, городами, где расположены учебные заведения, а также министерством образования, является неотъемлемой частью системы здравоохранения Финляндии.

Задачей фонда является поддержание и улучшение состояния здоровья студентов, необходимого для успешного процесса обучения при помощи профилактических и лечебных мер. Решение о создании самостоятельной службы здравоохранения для студентов опирается на специфике потребностей в медицинских услугах среди молодых людей, которые в первую очередь относятся к области психического здоровья, здоровья полости рта и репродуктивного здоровья. Основой деятельности фонда является глубокое понимание нужд студентов в области здоровья. Активный вклад самих студентов в деятельность фонда имеет большое значение как при принятии решений, так и при оценке его деятельности и разработке предложений по ее совершенствованию.

Фонд был основан в 1954 году по инициативе Союза студентов. Основанию фонда предшествовал интерес к развитию системы здравоохранения студентов. Начало деятельности фонда можно датировать 1932 годом, когда Ассоциация по борьбе с туберкулезом начала проводить

обследования легких среди студентов. В 1945 году Союз студентов основал комитет, который должен был решить, как здравоохранение студентов будет организовываться в дальнейшем, после окончания войны. И уже в том же году Союз студентов принял решение о создании службы студенческого здравоохранения.

В 1946 году при Союзе студентов начал свою работу отдел здравоохранения студентов, который занимался массовым скринингом на туберкулез и приемом больных. Возглавлял работу отдела д-р Йота Тингвалд Ханникайнен (Göta Tingvald Hannikainen). В то же время был начат скрининг студентов на сифилис при финансовой поддержке Ассоциации по борьбе с заболеваниями, передающимися половым путем. Эти проекты, начатые в первые годы существования службы студенческого здравоохранения, хорошо демонстрируют специфику деятельности, которая с самого начала полагалась на потребности непосредственно молодых людей.

Для финансирования деятельности отдела Парламент принял в 1947 году закон об обязательном контроле студентов у врача и обязал студентов вносить плату за услуги здравоохранения один раз в семестр. Позже деятельность отдела была передана созданному на его основе фонду, и в список источников финансирования добавилась Финская ассоциация игровых автоматов, а помещения предоставлялись университетами. В 1955 году в госбюджете впервые были предусмотрены отдельной статьей расхода средства для деятельности фонда. Для поддержания деятельности фонда в 1956 году было основано Общество студенческого здоровья, которое занималось поисками источников финансирования и помещений для фонда.

И по сегодняшний день здравоохранение студентов является основной задачей фонда несмотря на то, что в 1970-е годы серьезно рассматривался вариант передачи вопросов здоровья студентов в компетенцию муниципальных служб здравоохранения. Предложение Фонда здравоохранения студентов о включении в систему также студентов высших профессиональных учебных заведений началось обсуждаться непосредственно сразу после создания системы высших профессиональных учебных заведений. После долгих размышлений был запущен трехлетний экспериментальный проект, который был реализован в 2011-2014 гг. Полученные по итогам этого трехлетнего пилотного проекта результаты обнадеживают. Модель работы, применяемая Фондом, подходит

также и для учащихся высших профессиональных школ. В декабре 2016 года правление Фонда приняло решение о расширении услуг Фонда с охватом также и учащихся высших профессиональных школ с начала 2019 года в рамках проводимого в стране реформирования системы медицинского обслуживания населения.

Фонд здравоохранения студентов по-прежнему является организацией, предоставляющей услуги здравоохранения студентов по одной простой причине: для этого имеются очевидные основания.

*Веса Вуоренкоски,
Член правления Фонда в 2004-2005 гг.*

53 ОХРАНА ТРУДА И ЗДОРОВЬЯ НА ПРОИЗВОДСТВЕ

Ранним примером организации охраны труда служат правила гильдии ремесленников от 1770 года, когда Финляндия была под властью Швеции, о запрете труда детей в возрасте до 14 лет в ремесленных мастерских. Однако со временем идея справедливой трудовой занятости была забыта как в сельском хозяйстве, так и активно развивающемся промышленном производстве. Отдельными инициативами в этом направлении можно назвать указ короля Швеции от 1805 года о наемной рабочей силе, который закреплял ответственность помещика за своих наемных работников. В 1889 году был принят ряд указов, определяющих условия охраны труда всех категорий трудящихся, и в особенности нормативы продолжительности рабочего дня для женщин и детей.

Рабочую силу стали рассматривать как национальный ценный ресурс, что хорошо отражено в авторитетном мнении профессора Э.Г. Палмена о рабочей силе и ее ценности на ассамблее сословий: «национальный капитал, даже самый драгоценный национальный капитал – это физическое и материальное развитие наших производительных сил». Таким же образом и первая конституция Финляндии от 1919 года в главе 6 параграфе 2 гласила: «рабочая сила граждан Финляндии находится под особой защитой государства», и все последующие версии конституции определяли защиту рабочей силы в схожем духе.

В 1920-ые и 30-ые годы шла активная работа по созданию нормативно-законодательной базы молодого независимого государства, и среди прочего были приняты законы о трудовой инспекции, закон о страховании от несчастных случаев на рабочем месте, закон о трудовом договоре и закон о профессиональных заболеваниях. Охрана здоровья и безопас-

ности на производстве рассматривалась также как важный инструмент реализации принципа равноправия. Возможность участия в трудовых отношениях был значимым инструментом для обеспечения независимости и самостоятельности среди женщин. Новое законодательство также способствовало улучшению охраны здоровья беременных женщин и новорожденных, а также включило такую категорию населения как кормящих матерей в законодательство об охране труда, одной из первых в мире.

Законодательная база и соответствующие нормативы обновляются примерно каждый 25-30 лет, чтобы соответствовать вновь возникающим задачам и реалиям развития трудовых отношений. Наиболее масштабное обновление законодательства прошло в 1970-ые годы, когда были приняты новые законы, регулирующие систему охраны труда, инспекцию труда и мероприятия по охране труда на рабочем месте. Реализация этого законодательства также включала принципы всеобщего участия в принятии решений на рабочем месте, предусмотренные нормами корпоративной демократии. Одновременно с этим ушла в историю уже набившая истомину «философия вины работника по причине халатности». Несчастные случаи на производстве стали рассматривать сначала как следствие факторов риска в трудовой среде, а позже вновь как ошибку в руководстве по обеспечению безопасных условий на рабочем месте. В 1977 году был принят отдельный закон об охране здоровья на рабочем месте, до сих пор остающийся уникальным в мировом масштабе.

Финляндия отличается самой высокой в Европе относительной долей инспекторов труда, и великолепной функциональностью инспекции труда. На уровне рабочих мест работает более 60 тыс. заведующих по охране труда, уполномоченных по охране труда или их заместителей и членов комиссии по охране труда. Деятельность по охране труда поддерживается научно-исследовательской работой и обучением всех заинтересованных сторон, и уровень такой научно-исследовательской и образовательной деятельности является одним из самых высоких в Европе.

Традиционным и наиболее важным, если не сказать единственным, критерием функциональности системы охраны труда является показатель несчастных случаев на рабочем месте. После проведенной в 1970-ых годах реформы системы охраны труда Финляндия сумела снизить уровень несчастных случаев на производстве, приведших к смертельному исходу, более чем на 85%, и в данный момент Финляндия распола-

гается по этому показателю на пятом месте среди стран Европейского Союза, и возможно даже выше, если принимать во внимание различия в методах и охвате статистического учета. Впереди располагаются Мальта, Люксембург, Великобритания и Нидерланды.

Деятельность по охране здоровья на производстве началась еще со времен короля Кустаа Вааса; в армии и на флоте работали лекари, занимающиеся лечением ран и болезней солдат. Затем в указе шведского короля от 15 мая 1805 года (статья 2, параграф 4) была определена ответственность крестьян заботиться о хорошем питании и нести расходы по лечению болезней своих наемных работников (за исключением случаев, когда болезнь или травма произошли по вине работника). Государство было, по сути, первопроходцем в развитии здравоохранения. В сухопутные вооруженные силы и на флот государство нанимало лекарей для медицинского обслуживания солдат. В середине XVIII века для строителей крепости Суоменлинна и середине XIX века для строителей Сайменского канала было организовано медицинское обслуживание за счет государственной казны.

Уже начиная с 1850-ых годов, до наступления промышленной революции, первые промышленные предприятия занимались организацией медицинского обслуживания для своих трудящихся, что включало в себя как профилактические услуги, так и лечение. Так постепенно шло формирование финской модели и практики медицинского обслуживания на предприятии, и эта модель была названа «моделью предприятия Кюми» в честь одного из первых предприятий, организовавших медицинское обслуживание для своих сотрудников.

После Второй Мировой войны, когда аграрная Финляндия самыми быстрыми в Европе темпами переходила на рельсы промышленного развития, «модель предприятия Кюми» была внедрена практически на всех крупных промышленных предприятиях, а также на рабочих местах в государственном секторе и в кооперативном движении. В 1963 году в закон о страховании по болезни был также включен механизм компенсации предлагаемых медицинских услуг за счет средств страхования по случаю болезни. Примерно в то же время центральные профсоюзные организации заключили договор о медицинском обслуживании на производстве, который на несколько десятков лет стал частью политического договора об уровне заработной платы трудящихся.

Самым значительным изменением в системе медицины труда стала

редакция закона о медицинском обслуживании на производстве от 1978 года. Законодательные изменения 1978 года стали наиболее прогрессивными в масштабе всего мира и стали объектом пристального внимания на международном уровне. Закон определял ответственность работодателя за организацию медицинского обслуживания своих сотрудников за свой счет независимо от сферы деятельности, профессии, качества рабочих взаимоотношений, размера учреждения или предприятия и его расположения. Также устанавливалось право для фрилансеров и индивидуальных предпринимателей на получение услуг медицины труда в муниципальных центрах здоровья. Содержание медицинского обслуживания было широко определено, включая профилактику вредного для здоровья воздействия и травматизма на производстве, укрепление здоровья и работоспособности работников, оказание первой медицинской помощи и лечения, а также направление на получение реабилитационных услуг, что в настоящее время с точки зрения оказания поддержки стареющего и испытывающего проблемы с трудоспособностью персонала стало мудрым решением.

Для обеспечения контроля за расходами и одновременно для предоставления рекомендаций по содержанию обслуживания была создана система компенсаций, которой руководит Управление пенсий и социальных пенсий (KEELA), но финансируют которую непосредственно сами участники трудового рынка. Такая система оказывает стимулирующий эффект и для работодателя. Обновленное законодательство способствовало поднятию уровня финской системы медицины труда на один из самых высоких в мире, позволило охватить более 90% занятого населения и более 50% предпринимателей, прежде всего в сельском хозяйстве.

Содержание обслуживания определяется законодательством, расходы сохраняются под контролем. Процесс развития содержания обслуживания идет постоянно путем добавления в законодательство и перечень критериев для начисления компенсаций, например, внедрения передовых практических подходов медицинского обслуживания на рабочем месте и поддержания трудоспособности, а также поддержка возвращения к трудовой жизни и адаптации к трудовому процессу в случае частичной утраты дееспособности.

Финская система медицины труда стала моделью для многих стран, а также международных организаций. Договор о медицинском обслужи-

вании на производстве Международной организации труда (МОТ) был подготовлен большей частью на основе примера Финляндии в области медицинского обслуживания на рабочем месте. Финская система медицины труда стала стимулом для стратегий и рекомендаций Всемирной организации труда (ВОЗ). Медицинское обслуживание персонала всех организаций ООН следует во многом финский подход. К сожалению, директивы Европейского Союза не оказали поддержки развитию финской системы медицины труда: Финляндия пару раз выступала с инициативой разработки директивы ЕС в области медицины труда, но эта инициатива не получила поддержки всех стран-членов ЕС.

Новыми задачами для охраны труда и медицины труда стали глобализация и интернационализация трудовой жизни, фрагментация предпринимательства, трудовой жизни и трудовых отношений, новые угрозы и риски для здоровья, например, в применении новых материалов и технологий, а также новая организация рабочего времени, растущая гетерогенность структуры рабочей силы, стареющие и частично недееспособные трудовые ресурсы, и структурные реформы системы предоставления услуг.

*Горма Рантанен,
почетный генеральный директор Института медицины труда*

54 СНИЖЕНИЕ СЛУЧАЕВ ДТП СО СМЕРТЕЛЬНЫМ ИСХОДОМ В ДВА РАЗА

Низкий уровень безопасности дорожного движения долгое время являлся значительной проблемой общества. Средства СМИ большей частью интересуют только крупные авиационные катастрофы и отдельные ДТП. В Финляндии в какой-то мере проводились исследования в этой области вплоть до 60-х годов, но конкретных мер (на уровне законодательства, в виде просвещения или открытого диалога в обществе) было принято очень мало.

Только после того, как было замечено, что, согласно статистике, в конце 60-х годов ситуация на дорогах продолжала ухудшаться, и Финляндию стали называть черной овцой среди прочих европейских стран, политики задумались. Весной 1972 года правительство учредило парламентарную комиссию по вопросам транспорта и при ней особый отдел по безопасности дорожного движения. Тогда на дорогах ежегодно погибало около 1 200 человек.

С этого все и началось. Не с единичного несчастного случая на дорогах, не с активности должностного лица, не со сбора плюсов политиками, и даже не с новогодней речи президента Кекконена. Каждый внес свою лепту. Но самым важным был тот дух и уровень взаимодействия, который царил тогда в Управлении организации дорожного движения. И я очень счастлив и горд тем, что и мне довелось участвовать в этом процессе работы, который избавил тысячи людей от скорби, смерти, боли и расходов.

Прежде всего, были приняты ограничения скорости. Очень хорошо помню, как тогдашний председатель союза производителей сельскохозяйственной продукции вбежал, крича, в мой кабинет, что если ограни-

чения скорости будут одобрены, то столица останется без свежего молока. По всей Финляндии молоко до сих пор пьют свежим на завтрак, но лихачество столичных господ нужно тогда было обуздать, что и было сделано.

Принятию ограничений скорости способствовал первый нефтяной кризис. Однако еще большая война началась из-за обязательного использования ремня безопасности. Хотя опыт по использованию ремней в других странах был весьма впечатляющим, в парламенте нововведение породило всеобщее противостояние. Меня даже требовали в суд за мои “нелиберальные” намерения. Наконец я решил пригласить моих оппонентов в больницу для ознакомления с жертвами дорожно-транспортных происшествий, получившими множественные травмы и переломы из-за того, что не пользовались ремнем безопасности. Это сработало, и проект закона без проблем прошел на слушании парламента.

Число смертельных случаев дорожно-транспортных происшествий быстро пошло на убыль. Результатов удалось достичь при помощи следующих мер:

1. Принятие ограничений скорости для определенных дорог (наиболее важная мера)
2. Обязательное использование ремней безопасности на переднем сидении автомобиля
3. Обязательное использование шлема мотоциклистами (для водителей мопедов использование шлемов стало обязательным спустя 10 лет)
4. Приведение в порядок перекрестков
5. За пределами городской черты было построено свыше 600 км велосипедных дорожек, потоки разных видов транспорта были разделены
6. Изменения в организации дорожного движения в городах. Было замечено, что если они отличаются друг от друга, то количество дорожно-транспортных происшествий возрастает в десятки раз
7. Усилены проверки железнодорожных переездов.

Если раньше было принято считать, что дорожно-транспортные происшествия происходили из-за человеческого фактора, второй причиной рассматривались дороги и третьей состояние транспортного средства, то теперь главная причина аварий на дорогах виделась в ор-

организации дорожного движения. Поэтому акцент был смещен на реорганизацию самого дорожного движения вместо того, чтобы винить отдельно взятых водителей, велосипедистов или пешеходов.

Внимание уделялось также роли школы и рекламных кампаний в решении данной проблемы, плохому состоянию транспортных средств, ухудшению состояния дорог, роли пьяных и усталых водителей. Эта работа принесла свои плоды. За пять лет число смертных случаев сократилось вдвое до 600. Постепенно интерес к вопросу организации дорожного движения угас, и цифры жертв на дорогах стали снова расти. Прошло несколько лет, прежде чем повторился полный цикл, и политики, СМИ и общество не осознали, что с проблемой нужно что-то делать.

Были приняты все те же действия: повторно создана парламентская комиссия по вопросам организации дорожного движения, выделены несколько приоритетных вопросов безопасности дорожного движения, внедрен ряд новых и старых идей. В результате смертность на дорогах стала падать, и тенденция продолжалась несколько лет. Потом статистика стабилизировалась несмотря на то, что количество машин и плотность движения выросли более чем в три раза. В 2016 году в дорожно-транспортных происшествиях погибло более 2,4 тыс. человек.

*Пекка Тарьянне,
Министр дорожного движения в 1972-1975 гг.*

55 ПРОЕКТ «СЕВЕРНАЯ КАРЕЛИЯ»

После войны уровень жизни стал быстро улучшаться. Риск заражения инфекционными заболеваниями заметно упал. На первое место вышли хронические заболевания, особенно заболевания сердечно-сосудистой системы и онкологические заболевания. На начало 1970-ых годов смертность по причине заболеваний сердца в Финляндии была самой высокой в мире. И особенно высокая смертность среди мужчин трудоспособного возраста означала плохое состояние здоровья всего населения в целом.

Особенно серьезной оказалась ситуация с заболеваниями сердца в губернии Северная Карелия. В городе Йозенсуу в январе 1971 года было подписано обращение, в котором представители различных организаций обратились к представителям власти с просьбой о принятии срочных мер для улучшения ситуации. Это обращение стало началом подготовительной работы, в результате которой был начат проект «Северная Карелия».

К моменту начала проекта заболевания сердечно-сосудистой системы уже являлись в странах с развитой промышленностью наиболее распространенной причиной смертности. Данные, необходимые для профилактики коронарной болезни были на тот момент весьма скудные, в то время основное внимание уделялось лечению и реабилитационной работе. Однако уже тогда данные ряда исследований указывали на возможность профилактики заболевания. Стало очевидно, что причинами распространения заболевания были не бактерии или вирусы, как при эпидемической вспышке, а факторы риска, относящиеся к образу жизни и привычкам. В результате был сделан вывод о том, что реальные изме-

нения в состоянии здоровья населения могут быть осуществлены только с помощью профилактической работы. Таким образом, в Северной Карелии началась беспрецедентная деятельность по снижению распространенности факторов риска среди населения.

Имеющиеся в наличии данные указывали на то, что выявленные факторы риска имели распространенный характер среди финского населения, и особенно мужской части, проживающей в Северной Карелии. Высокий уровень холестерина в крови объяснялся привычками питания, которые подразумевали потребление большого количества насыщенных жиров и соли. Потребление овощей было низким, но, с другой стороны, уровень потребления сливочного масла, сала и жирного молока был высоким. Большинство мужчин курили.

Стратегическое место в стратегии проекта занимали изменения образа жизни, проводимые на популяционном уровне, напр., изменение привычек питания и отказ от курения. Так родилась стратегия профилактической работы на популяционном уровне. Целью было оказание широкого влияния на все население в целом, а не только на пациентов лечебно-профилактических учреждений или группы населения высокого риска. Для 1970-ых годов такой подход был абсолютно инновационным. Практическая работа проекта была, прежде всего, нацелена на изменение образа жизни (особенно курения и пищевых привычек), что встретило мощное сопротивление со стороны сельского населения. Работа на популяционном уровне означала, что проект сам по себе обычно не проводил популяционные интервенции, а их проводили организации и учреждения, непосредственно работающие с населением. Задачей проекта было предоставить инструменты деятельности, научить, обеспечить мотивацию, координировать работу, контролировать и оценивать – и подключать к работе новые организации и учреждения.

Пятилетний проект начался с широкого популяционного исследования, проведенного весной 1972 года, и закончился новым исследованием весной 1977 года. После этого накопленный опыт и знания начали активно применять уже на национальном уровне. Проект продолжался и в Северной Карелии вплоть до 1997 года, но уже как демонстрационная часть национального проекта. В 1997 году, через 25 лет после начала проекта, был сделан вывод, что проект не просто выполнил все поставленные перед ним задачи, но и перевыполнил их.

Целью проекта «Северная Карелия» было получение разнообразных

и достоверных данных, которые могли бы применяться для исследований, как на национальном, так и на международном уровне.

Контрольное исследование показало значительное снижение распространенности факторов риска, на которые был нацелен проект. Заметно уменьшилось количество курящих мужчин. Сильно изменилось также количество и качество употребляемых жиров: например, в 1972 году более 80 % населения использовало сливочное масло при приготовлении бутербродов, а в 1997 году менее 10 %. Благодаря этим изменениям заметно уменьшилось и содержание холестерина в крови, примерно на 20%, было отмечено и значительное понижение артериального давления.

Благодаря снижению уровня факторов риска быстро снизилась смертность по причине заболеваний сердца. Смертность среди мужчин трудоспособного возраста от сердечно-сосудистых заболеваний в Северной Карелии резко упала, и эта тенденция сохранилась в Северной Карелии и по всей Финляндии в целом и после завершения первой фазы проекта. Опыт проекта «Северная Карелия» нашел разностороннее практическое применение, например, в телевизионных передачах, предназначенных для широкого зрителя, в национальных проектах и программах. Проект «Северная Карелия» стал признанным примером реальности профилактики распространенных среди населения заболеваний.

Из системы, которая была создана для проведения оценки эффективности проекта «Северная Карелия» впоследствии сформировалась система мониторинга состояния здоровья страны, которую ведет Национальный институт здравоохранения и социального благосостояния Финляндии (ТНЛ). Проведенный в 2007 году мониторинг состояния здоровья населения показал, как снижение табакокурения и изменения привычек питания среди населения оказало сильное влияние на снижение распространенности факторов риска среди людей. Смертность среди мужчин трудоспособного возраста по причине заболеваний сердца стала на 80% ниже, чем на момент начала проекта, также снизилась смертность среди мужчин от онкологических заболеваний. Общая смертность трудоспособного населения в Финляндии снизилась более чем на 50%, и субъективное состояние здоровья среди населения выросло. Средняя продолжительность жизни финнов выросла почти на 10 лет, и эти годы в основном годы здоровой полноценной жизни.

Проект стал международно-значимым примером того, как можно и как стоит проводить профилактику сердечно-сосудистых заболеваний. В настоящее время, когда сердечно-сосудистые и хронические заболевания стали главным бременем заболеваемости и ведущей причиной смертности и в развивающихся странах (более 60% всей смертности в мире), проект «Северная Карелия» и накопленный Финляндией опыт профилактической работы получили особое значение.

Международный интерес к проекту «Северная Карелия» и его результатам очень высок. Его результаты используются как в научных целях, так и при осуществлении аналогичных программ в различных странах различными организациями, в том числе и Всемирной организацией здравоохранения.

В 2011 г. в Нью-Йорке состоялось совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи ООН, посвященное профилактике хронических неинфекционных заболеваний и борьбе с ними. На встрече было отмечено, что вопрос стоит не только о проблеме состояния здоровья населения, но и огромном социально-экономическом ущербе во всех странах, особенно в развивающихся. Рекомендации, сделанные на совещании, отражали, в том числе, опыт проекта «Северная Карелия» и Финляндии в целом. Борьба с такими заболеваниями и улучшение здоровья населения представляются достижимой целью, и профилактическая работа, направленная на формирование здорового образа жизни среди населения, является наиболее экономически эффективной мерой и гарантией устойчивого развития общества.

*Пекка Пуска,
Почетный генеральный директор, Национальный институт
здравоохранения и социального благосостояния Финляндии (THL)*

56 ПРОЕКТ «ШИЗОФРЕНИЯ»

В 1980 году в Финляндии приходилось 4,2 места в психиатрических больницах на тысячу жителей страны — только в Ирландии было больше. Проведенная двумя годами ранее реформа закона о психиатрических больницах, при помощи которой хотели сделать возможным лечение пациентов в амбулаторных условиях, не дала ощутимых результатов.

В 1979 году Союз психиатрических больниц подал идею о создании национальной программы по лечению шизофрении. Этот диагноз имели свыше половины пациентов больниц, многие из них оставались в стационаре без применения активных мер по лечению и реабилитации.

На основе данной инициативы Управление здравоохранения Финляндии создало осенью 1980 г. экспертную группу для составления плана работ по исследованию шизофрении, а также лечению болезни и реабилитации пациентов. Рабочая группа рекомендовала создать программу активного развития, которая была бы осуществлена незамедлительно. Заключение рабочей группы было готово к весне 1981 года, после чего началось ее осуществление при сотрудничестве Управления здравоохранения Финляндии, Союза больниц и Союза психиатрических больниц. Принятое рабочей группой решение было уникальным — ни в Финляндии, ни в любой другой стране мира, в которых были зарегистрированы случаи заболевания шизофренией, никогда еще осуществлялось ни одной программы подобного масштаба.

Национальный проект по лечению шизофрении осуществлялся с 1981 по 1987 год, в 1992 году был добавлен мониторинг за полученными результатами. Целью проекта было уменьшение вдвое числа как старых, так и новых пациентов, больных шизофренией, в течение 10 лет. Наи-

более важным способом решения этих проблем виделись в развитии новых активных методов лечения и реабилитации пациентов, с участием в процессе членов семьи и привлечением к нему ближайшего окружения пациента. Третьей целью являлось развитие, как качественное, так и количественное, ухода за больными на дому. Также велись наблюдения за осуществлением этих целей по регионам при помощи исследований, основывающихся на данных больных.

В осуществлении проекта принимали участие все окружные психиатрические больницы нашей страны, сотрудники которых посещали семинары, на которых говорилось о целях, осуществлении проекта и его мониторинге. Основной формой осуществления проекта стало проведение более малых проектов для развития лечения новых пациентов, больных шизофренией, а также лечения и реабилитации пациентов, находившихся на лечении длительное время. Всего в проекте приняло участие две трети окружных психиатрических больниц нашей страны, т.е. 14 из 21.

Благодаря ранее разработанным новым методам работы были созданы необходимые предпосылки для реализации работ по основному проекту. Профессор из города Турку Юрьё Аланен с коллегами выработали предназначенную для новых больных шизофренией методику работы по психотерапии на индивидуальном уровне и с привлечением семьи больного. При этом эта методика подходила для применения в рамках государственной системы здравоохранения.

Профессор Аланен стал руководителем проекта по развитию методики лечения новых случаев шизофрении. Отвечающая потребностям новая модель лечения получила распространение по всей стране. Популярность завоевали, прежде всего, так называемые консилиумы или встречи, на которых специалисты, ведущие лечение пациента, обсуждали начало курса лечения и потребности в лечебных манипуляциях вместе с самим пациентом и членами его семьи или другими близкими людьми. Модель также стала внедряться в других странах Северной Европы, и интерес к новой методике лечения стал проявляться и в других странах.

Широкое внимание привлек также метод реабилитационной работы, проводимой с хроническими больными, и который был разработан профессором Эриком Э. Анттиненем с коллегами в рамках деятельности общественной организации «Tampereen Sopimusvuori». Профессор

Анттинен работал в качестве научного руководителя проекта. Через курс реабилитации в «Tampereen Sorimusvuoiri» уже прошло большое количество хронических больных, которые в результате были выписаны из психиатрических лечебниц.

Группа по работе над проектом основала особую рабочую группу по подготовке отчета на тему “Шизофрения и первичное здравоохранение”. Группа занималась также изучением вопросов, связанных с профилактикой заболевания.

Работа в рамках проекта освещалась в 15 различных изданиях. Заключительный отчет был посвящен рекомендациям, выделенным в 10 основных тем, основанных на результатах программы развития: превентивные меры, лечение, реабилитация, система ухода, качественные ресурсы, право на услуги первичного здравоохранения, повышение квалификации, усовершенствование навыков, исследовательская работа и законодательство.

В изданном в 1985 году промежуточном отчете говорилось о том, что реабилитация больных, находившихся на лечении длительное время, имела положительное развитие уже на начальной стадии проекта. Также было установлено, что в больницах на лечении находилось много больных с относительно легкой формой шизофрении, которые могли бы быть быстро реабилитированы для самостоятельной жизни вне стен больницы. Уменьшение числа новых больных требовало намного больше времени, а также совершенно новых методов работы. Работа в рамках проекта послужила также источником мотивации для медицинского персонала и изменила атмосферу в больницах в лучшую сторону.

Количественные цели проекта были выполнены согласно плану. Согласно проведенному мониторингу, в период с 1982 по 1992 год число новых пациентов с длительным курсом лечения шизофрении уменьшилось на 60 %, число старых пациентов с длительным курсом лечения шизофрении уменьшилось на 67 %. Количество коек в психиатрических больницах уменьшилось на 51 %. Велась разработка новых методов работы. Также развивалась и работа по уходу за больными: если в 1982 году на 10 000 жителей приходилось 2,7 медицинских работника, то в 1992 году соответствующее число составляло 5,1 работника. Развивались новые методы работы, росло количество реабилитационных центров, домов и квартир для проживания людей, больных шизофренией.

Развитие в этой области приостановилось в начале 90-х годов во время экономического кризиса. Количество мест в больницах по-прежнему сокращалось, но развитие методов амбулаторного лечения и ухода приостановилось, было сокращено финансирование. Однако уже после 2000 года ситуация стала вновь стабилизироваться. Общее количество мест в психиатрических клиниках составляет 5 тыс., и целью ставится снижение количества до 2-3 тысяч. В 2010-ых годах система психиатрического обслуживания была совершенно отличной от того, что было в 1970-80-ые годы. У психиатрических больниц по-прежнему есть своя важная роль, но ценность амбулаторного лечения значительно выросла.

Традиция индивидуального и гуманистического подхода, привитого проектом по лечению шизофрении, по-прежнему живет в нашей стране, с одной стороны в сильном своем проявлении и постоянно развивающемся, с другой стороны в ослабленном состоянии. Отчасти существует угроза, что подход в лечении потеряет учет индивидуальных особенностей пациента и будет больше ориентирован на медикаментозное лечение.

*Юрьё Аланен,
Почетный профессор психиатрии*

57 ПРОФИЛАКТИКА СУИЦИДОВ

Самоубийства представляют глобальную проблему. Согласно оценкам, каждый год суициды уносят более 800 тыс. человек во всем мире, и на каждое самоубийство, закончившееся летальным исходом, приходится до 10 попыток самоубийства. Самоубийства и попытки самоубийства оказывает на самоубийцу, его семью, друзей и общество шокирующее воздействие, не проходящее годами.

В 1970-ых годах внимание было обращено на высокий уровень самоубийств среди мужского населения Финляндии. Уровень смертности по причине суицидов среди финских мужчин старше 14 лет превышал 60 на 100 тыс. человек. Столь пристальное внимание привело, среди прочего, к созданию в 1974 году комитета по проблеме суицидов, а также разработке первой в мире национальной программы по профилактике суицидов. Для реализации проекта была собрана исходная информация по каждому случаю суицида, совершенному в 1987 году. Детальная информация по каждому из 1, 397 случаев была собрана под руководством профессора Йоуко Лённквиста (Jouko Lönnqvist) в результате бесед, проведенных с близкими самоубийц и специалистами, участвовавшими в лечении и уходе за самоубийцами, а также изучения информации о погибшем человеке из баз данных служб здравоохранения, социального обслуживания и полиции.

После широких обсуждений и подготовительной работы с участием всех заинтересованных сторон, в 1992 году была опубликована государственная стратегия профилактики суицидов, осуществление которой продолжалось в условиях многостороннего сотрудничества с 1992 по 2002 год. Участие в реализации программы принимали самые различ-

ные сектора управления как, например, вооруженные силы, управление образования и средства массовой информации. В программе профилактики большое внимание было уделено психологическим и общественным факторам, лежащим в основе суицидов, популяционным мероприятиям и факторам, препятствующим суицидам. Объектами программы стали услуги, каждодневная жизнь и культурные аспекты самоубийств. Особое место в программе занимала реабилитация для лиц, пытавшихся совершить самоубийство, поддержка близких человека, совершившего самоубийство, и меры для самостоятельного выхода из состояния депрессии. Мероприятия предполагали участие специалистов различных направлений и сфер деятельности на местном уровне при поддержке региональных координаторов программы. На местном уровне программа осуществлялась за счет объединения усилий ее исполнителей. Бюджет программы позволял оплату труда небольшой команды специалистов, обеспечивавших координацию программы на государственном уровне, но на местном уровне осуществление программных мер шло за счет средств ее исполнителей. Благодаря этому бюджет программы остался весьма скромным, не превысив 1,6 млн евро.

Во время реализации программы выросли масштабы профилактической работы некоммерческих организаций, и сеть кризисных центров Финского общества психического здоровья распространилась по всей стране. На настоящий момент 22 кризисных центра предлагают бесплатную и легкодоступную консультационную помощь для людей, оказавшихся в различных трудных жизненных ситуациях. Профилактика суицидов – это одна из целей этих центров, работающих за пределами медикаментозной парадигмы.

С точки зрения эффекта и экономической эффективности программа достигла великолепных результатов. Во время осуществления программы уровень самоубийств снизился на 15%, после чего тенденция к снижению числа самоубийств среди мужского населения продолжилась. К 2015 году уровень самоубийств сократился вдвое по сравнению с показателем 1990 года, когда был зафиксирован самый высокий уровень суицидов за все 1990-ые годы. Никогда в истории Финляндии показатели суицидов не были на таком низком уровне, как сейчас. По статистическим показателям на уровне Европы Финляндия переместилась из группы лидирующих стран в середняки.

Суициды тесно связаны с проблемами психического здоровья, но так-

же и социальными проблемами. Количество самоубийств в Финляндии выше всего в наиболее уязвимых социально-экономических группах. Самоубийства объясняют примерно 10% разницы в ожидаемой продолжительности жизни между различными социально-экономическими группами населения. После завершения проекта, к 2014 году, смертность среди мужчин по причине суицидов, несчастных случаев и насилия снижалась наиболее быстрыми темпами именно в группе с наименьшим уровнем образования и наименьшим уровнем доходов, что позволило несколько нивелировать разницу в смертности между различными социально-экономическими группами. Таким же образом быстрее всего смертность по причине отравления алкоголем снижалась среди наименее обеспеченных групп населения.

Для представителей наиболее уязвимых социально-экономических слоев населения характерна сильная изоляция внутри своей собственной группы. Изоляция имеет тесные связи с суицидами. У молодого взрослого населения, не имеющего работы или места учебы, уровень смертности по причине суицида почти в 20 раз выше, чем среди других молодых взрослых людей. Таким образом, профилактику социальной изоляции можно приравнять к профилактике самоубийств.

Одновременно с уменьшением суицидов выросло потребление антидепрессантов, но анализ, проведенный на региональном уровне, не указывает на общую связь между объемом продаж антидепрессантов и уровнем суицидов. Снижение потребления алкоголя оказало очевидное влияние на положительные тенденции, так как в исследованиях, проведенных за рубежом, была показана связь между доступностью алкоголя и смертностью по причине суицидов.

Профилактика суицидов по-прежнему является актуальной темой для Финляндии, и продолжается работа по ограничению доступности алкоголя и средств, применяемых для совершения самоубийств, развития умений среди населения и специалистов по выявлению ситуаций, грозящих совершением суицида, и по ведению открытой дискуссии на эту тему, и публикации достоверной статистики по суицидам в средствах массовой информации.

Ограничение доступности алкоголя в Финляндии по-прежнему остается ключевой социально-политической мерой в профилактике совершения самоубийств. Ограничение огнестрельного оружия у населения способствовало бы снижению так называемых импульсивных само-

убийств среди молодого мужского населения. Профилактика неравенства и социальной изоляции также со своей стороны позволит снизить количество самоубийств.

Войны и вооруженные конфликты негативно влияют на психику, и новой целевой группой для предупреждения суицидов стали беженцы и вынужденные переселенцы, перенесшие психические травмы. Помимо социальной политики средством для профилактики суицидов является и политика в отношении мигрантов. Возвращение в законодательство права на временное пребывание помогло бы спасти жизни многих людей, получивших отказ от миграционных властей в пребывании в Финляндии.

*Кристиан Валбек,
руководитель по вопросам развития,
Финское общество психического здоровья*

58 ПРОФИЛАКТИКА РАСПРОСТРАНЕНИЯ ИНФЕКЦИЙ, ПЕРЕДАЮЩИХСЯ ПОЛОВЫМ ПУТЕМ

Распространение венерических заболеваний в Финляндии не отличается от европейских показателей. По сравнению с восточным соседом Россией ситуация в Финляндии не такая критическая — в России распространенность сифилиса и гонорей в сто раз выше по сравнению с Финляндией. Показатели распространенности ВИЧ-инфекции в Финляндии в 2016 году также являлись самыми низкими в Западной Европе наравне с Германией (33 случая на 1 миллион человек). Более половины этих случаев выявлены у иностранцев. В остальных странах Северной Европы показатели были в два раза выше, в России показатели превышали это число в десять, а в Эстонии в двадцать раз. За весь период регистрации и до 2017 года в Финляндии было зафиксировано 68 случаев заражения ВИЧ-инфекцией у молодых людей в возрасте до 20 лет, среди которых только 28 случаев было выявлено среди граждан Финляндии. В Финляндии в целом достигнуты хорошие результаты по предотвращению заражения ВИЧ-инфекцией, в том числе среди молодежи.

Что же было сделано в Финляндии для предотвращения распространения инфекций, передаваемых половым путем и ВИЧ-инфекции? Молодежь воспитывается таким образом, чтобы молодые люди брали на себя ответственность за свою жизнь и за жизнь партнера. Начиная с 1970 года, половое воспитание было обязательным предметом в школьной программе, а начиная с 1972 года услуги по профилактике нежелательной беременности стали предоставляться, согласно принятому тогда закону, в поликлиниках страны. В школах начали работать медсестры, которые стали принимать активное участие в половом воспитании школьников. Использование презервативов стало распространенным явлением уже в конце 60-ых годов, когда половина молодых людей использовала презер-

вативы уже во время первого полового акта. До распространения СПИДа Финляндия была второй после Японии страной в мире, в которой использование презервативов было особенно распространенным. В 2010-ых годах от 70 до 80% молодых людей использовали средства контрацепции при первом половом акте.

На начальном этапе половое воспитание и качество услуг в области сексуального здоровья оставляло желать много лучшего, но благодаря повышению квалификации и либерализации установок и отношений дело было поставлено на серьезный профессиональный уровень. Согласно мониторинговым исследованиям, в период с 1970-х до 2010-ых годов уровень знаний молодежи в области сексуальной жизни и уровень использования средств контрацепции заметно вырос, в результате чего число нежелательных беременностей и число абортов заметно сократилось, как и заболеваемость инфекциями, передаваемым половым путем.

Ситуация не развивалась в худшую сторону еще и благодаря тому, что употребление наркотиков внутривенным путем в Финляндии никогда не было популярным, как в соседних странах. И к этой проблеме в течение последних лет относились очень серьезно и с целью предотвращения новых заражений раздавали новые иглы.

Финляндия наряду с прочими странами Северной Европы отличается от большинства прочих европейских стран тем, что у нас очень развито равноправие полов, и о двойной морали больше не может быть и речи. Улучшившееся положение женщин отразилось благоприятным образом и на уменьшении числа заражений венерическими заболеваниями. Девушки пользуются презервативами также смело, как и молодые люди, и умеют отстаивать свое право на безопасный секс. От хорошего партнера все чаще ждут преданности, благодаря чему стало возможным более эффективно бороться с распространением венерических заболеваний.

Будущее покажет, в каком масштабе сексуальные потребности повлекут за собой рост популярности безопасного виртуального секса. При увеличении числа одиноких людей это может действительно стать решением проблем с сексуальной жизнью. Люди все реже согласны мириться с отсутствием возможностей для удовлетворения сексуальных потребностей. И Финляндия, лидер в развитии информационных технологий, могла бы стать европейским первопроходцем в этой области.

Осмо Конттула, профессор-исследователь, Финская федерация семьи

59 АНТИТАБАЧНОЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО И СУДЕБНЫЕ ИСКИ ПРОТИВ ТАБАЧНЫХ КОМПАНИЙ

Распространенность табакокурения в Финляндии постоянно снижается, начиная с 1978 года. Осуществляемая в Финляндии работа по снижению распространенности курения основывается на широкомасштабной антитабачной политике, краеугольным камнем которой является антитабачное законодательство. Помимо этого, важную роль играют также ценовая политика, широкое взаимодействие, мониторинг и исследовательская работа. Особо важную основу для развития антитабачной деятельности составляют сведения систематического мониторинга распространенности курения и долгосрочные исследовательские проекты.

В Финляндии опасность табачных изделий полностью осознали в начале 60-х годов, когда парламент обязал правительство принимать срочные меры по уменьшению причиняемого курением вреда. Финляндия стала одной из первых в мире стран, которые начали принимать законодательные меры по снижению распространенности курения.

В самом прогрессивном законе о курении того времени, принятом в 1976 году, запрещалась реклама табачных изделий, на них должна была стоять отметка, предупреждающая об опасности курения, продажа табачных изделий детям в возрасте до 16 лет была запрещена, было также запрещено курение в школах, (частично) в общественном транспорте и общественных помещениях.

В последующие годы в антитабачное законодательство было внесено множество изменений и дополнений, например:

- косвенная реклама табачной продукции запрещена с 1995 года
- продажа жевательного табака запрещена с 1995 года

- курение на рабочих местах запрещено с 1995 года
- минимальный возраст, с которого разрешена продажа табачной продукции, поднят до 18 лет
- в 2009 году было запрещено курение в барах и ресторанах
- с 2009 года продажа табачной продукции разрешено только при наличии разрешения
- полный отказ от употребления табачной продукции был установлен в качестве цели на законодательном уровне.
- В 2012 году в силу вступила поправка, запрещающая открытую выкладку и демонстрацию табачной продукции.

В 2016 году в табачном законодательстве произошли кардинальные перемены, когда фрагментарное и много раз претерпевавшее антитабачное законодательство было заменено новым законом. Одновременно с этим закон привели в соответствие с табачной директивой Европейского Союза, а также учли общественные потребности в изменениях.

Финляндия – первая в мире страна, и до сих пор единственная, которая законодательно закрепила в качестве конечной цели полный отказ от употребления табачной и никотиносодержащей продукции. Целью является добиться к 2030 году того, чтобы не больше 5% взрослого населения страны употребляло табачные и другие никотиносодержащие продукты.

Основные изменения, сделанные в 2016 году:

- Цель предполагает также отказ от других никотиносодержащих продуктов
- Графические изображения на упаковках сигарет
- В табачной и никотиносодержащей продукции запрещаются к использованию ароматизаторы и вкусовые добавки (например, шоколад, клубника, ваниль), ментол попадет под запрет с 2020 года
- Электронные сигареты рассматриваются законодательством наравне с табачной продукцией (напр. минимальный возраст продажи – с 18 лет; запрет на хранение до 18 лет; запрет на курение в помещении, в котором нельзя курить; запрет на рекламу и демонстрацию; запрет на продажу без разрешения; запрет и ограничения на ввоз в страну)
- Запрет на курение в личном автотранспорте, если в машине есть ребенок до 15 лет

- Запрет на ввоз жевательного и нюхательного табака (при ввозе частным лицом ограничение – не более 1 кг в течение 24 часов)
- Ввоз табачной продукции и никотиносодержащей жидкости из-за границ ЕС (например, из России) предусматривает нахождение в течение более 24 часов за пределами Финляндии
- Запрет онлайн продаж электронных сигарет и никотиносодержащей жидкости
- У допоуправлений появилась возможность запрещать табакокурение на балконах частных квартир (для запрета достаточно распространение дыма с одного балкона на другой; нет необходимости ссылаться на вред для здоровья).

Финляндия стала первой страной в Европе, которая попыталась привлечь табачные компании к ответственности за заболевания, развивающиеся по причине употребления их продукции. Первое судебное разбирательство началось в Финляндии в 1988 году и продолжалось до 2001 года.

Ответчиками выступали компании Oy Rettig Ab и Suomen Tupakka – VAT Nordic Oy. Истцом выступил пенсионер Пентти Калеви Ахо (Pentti Kalevi Aho), который начал курить в 16-летнем, и который требовал по исковому требованию выплатить ему компенсацию за причиненный вред здоровью, так как производители табачной продукции изготавливали и продавали свою продукцию как безвредную. Кроме того, табачные производители утаили информацию о вреде для здоровья, которую несла их продукция, игнорировали потребителей и мешали третьим лицам информировать о таком вреде потребителей. Городской суд г. Хельсинки, апелляционный суд и верховный суд, тем не менее, отклонили иск.

В марте 2005 года был отклонен иск, касающийся так называемых «легких» сигарет. Согласно истцам, компании Amer Oy и Suomen Tupakka – VAT Nordic Oy пытались выработать у своих потребителей никотиновую зависимость с помощью производимых ими сигарет. Рекламируя свои сигареты, компании-ответчики, еще начиная с 1950-ых годов утаивали и оспаривали наличие свойств у своей продукции, которые приводили к зависимости. В октябре 2008 года городской суд г. Хельсинки отклонил иск о «легких сигаретах», и отказ в иске был подтвержден в мае 2010 года апелляционным судом.

Несмотря на то, что судебные разбирательства закончились с точ-

ки зрения табачных компаний положительно, они способствовали широкому информированию политиков, должностных лиц и граждан об опасности табака и методах действия табачных производителей.

*Мерви Хафа,
Исполнительный директор
Общественная организация АСН (Против курения во имя здоровья)*

60 СТОЛЕТНЯЯ ИСТОРИЯ ЗДОРОВЬЯ ФИНСКИХ ЗУБОВ

С точки зрения достижений стоматологии, Финляндия для многих международных специалистов представляется примером. В начале текущего тысячелетия в стране произошли изменения, которые коснулись здоровья полости рта всего населения как никогда ранее. Вступившая в силу в 2005 году гарантия качества лечения поставила здоровье полости рта с административной точки зрения наравне с другими направлениями здравоохранения.

Финская система ухода за здоровьем зубов прошла в своей истории три стадии развития. Первая стадия в первой половине прошлого столетия была кровавой и жестокой. Для этой стадии характерно симптоматическое лечение. Проблемы с зубами решались по мере их проявления – и прежде всего клещами. В результате развития системы школьной стоматологии Финляндия перешла в 1950-ых годах в эпоху пломбирования зубов. В то время зубные врачи пытались пломбировать дыры в зубах по мере их развития. Однако очень скоро такая модель работы продемонстрировала свою несостоятельность: зубные врачи не успевали пломбировать зубы с той скоростью, с какой развивался кариес! И в 1970-ых годах, в соответствии с законом об охране здоровья населения, произошел постепенный переход к стадии профилактического и систематического ухода за здоровьем зубов. В нынешнее время, когда взаимное влияние общего состояния здоровья и здоровья полости рта и его значение осознается как никогда глубоко, финскую систему ухода за здоровьем зубов можно рассматривать как перешедшую в эпоху стоматологии. Существующие в настоящее время услуги по лечению зубов и уходом за их здоровьем, являющиеся частью общей системы медицин-

ского обслуживания, представляют собой частью этого исторического перехода к текущему этапу развития.

Путь к сегодняшней ситуации был долгим. Закон о медицинском страховании, вступивший в силу в 1964 году, не охватывал страхования здоровья зубов. То же самое чуть не произошло и с законом об охране здоровья населения. Деятельность по охране здоровья населения вначале была сфокусирована на детях и молодежи, и работа с этими категориями населения показала свою результативность. Согласно закону об охране здоровья населения, принятому в 1972 году, все дети в возрасте до 17 лет получали право на систематическое и бесплатное лечение зубов. На настоящий момент каждый житель Финляндии до 18 лет по-прежнему имеет право на бесплатную стоматологическую помощь.

На момент принятия закона об охране здоровья населения у двенадцатилетнего финна в среднем было семь зубов, пораженных кариесом. На сегодняшний день тот показатель составляет 1,1 и является одним из самых низких в Европе. Такого показателя позволило добиться взаимодействие школьной стоматологии и программ санитарного просвещения наряду с регулярным полосканием полости рта фторосодержащей жидкостью и использованием ксилитола. Большая часть детей в настоящий момент может похвастаться здоровыми или ухоженными зубами. Проблемной остается небольшая часть детей, у которых накапливается большое количество проблем со здоровьем зубов. Такие дети являются постоянными клиентами как стоматологов, так и других специалистов здравоохранения.

Поддерживаемая государством возможность обратиться за помощью к стоматологу в амбулаторно-поликлинической сети со временем распространилась и на взрослое население. Также стоматологическую помощь, покрываемую медицинской страховкой, предлагают частные стоматологические кабинеты и клиники, которые работают прежде всего в городах и в которых работает чуть ли не половина всех стоматологов в стране. Доля здоровых и вылеченных зубов у детей и молодежи выросла. Проблемы с зубами начинают, однако, возникать достаточно быстро после того, как заканчивается оказание бесплатной стоматологической помощи особенно у тех молодых людей, которые не обращаются на регулярной основе за помощью. Распространенность кариеса среди взрослого населения заметно снизилась. Заболевания десен по-прежнему остаются большой проблемой для стоматологической службы: такие за-

болевания встречаются более чем у половины населения.

Также значительно снизилась проблема отсутствия зубов. Эта проблема чаще встречается у пожилого населения, тогда как среди людей в возрасте до 55 лет только около 1% страдает беззубостью. Современному человеку больше не приходится навсегда лишаться зубов как это случалось среди пожилого финского населения, родившегося в первой половине прошлого столетия.

Высокий уровень современной стоматологической помощи предусматривает использование высоких технологий, специальных материалов и высококвалифицированных специалистов. В настоящее время финский стоматолог может с помощью оптического считывающего устройства снять с проблемного зуба информацию в оцифрованном виде и перенести ее на компьютеризированный токарный министанок, который за короткий промежуток времени изготовит пломбу или коронку для зуба. Имеющаяся в распоряжении специалистов национальный интернет-портал Terveystoiminta и его международный аналог Dental Mammoth в любой момент времени готовы предложить финским стоматологам консультации при принятии клинических решений и самую современную информацию. Значительную часть рабочего времени стоматологам приходится уделять диагностике и лечению особо сложных заболеваний полости рта. Современные зубные гигиенисты владеют методами сохранения и формирования здоровья полости рта, умеют квалифицированно оценить состояние здоровья полости рта, а также провести осмотр зубов. Они проводят рентгенографические исследования, профилактику кариеса и заболеваний десен и ранние вмешательства, а также выполняют множество других задач. Такие специалисты в настоящее время очень востребованы.

Старение населения несет за собой значительные проблемы. Все чаще в оказании стоматологической помощи нуждается пожилой человек с множественными заболеваниями и принимающий самые различные лекарства. Может потребоваться оказание помощи как на дому у пожилого человека, так и в лечебном учреждении, что предполагает наличие мобильности со стороны специалистов и лечебного оборудования. Гигиена полости рта должна стать неотъемлемой частью общей гигиены пожилого человека, и если он самостоятельно не может позаботиться о гигиене, кто-то другой обязательно должен взять на себя эту функцию. Рот – источник разнообразия удовольствий, чувств и ощущение

ний. С возрастом основные потребности, связанные с полостью рта, не исчезают и не уменьшаются.

Здоровье полости рта все больше осознается как часть общего состояния здоровья и качества жизни. Самые распространенные факторы риска для здоровья полости рта связаны с поведением. Многие из этих факторов риска как, например, пищевые привычки, соблюдение гигиены и курение являются также факторами риска для развития сердечно-сосудистых заболеваний, диабета, различных новообразований и иных проблем здоровья населения. Эти факторы риска связаны с образом жизни, и формирование надлежащего образа жизни имеет жизненно важное значение. Проблемы с зубами не решаются просто на приеме у стоматолога; их нужно решать в обычной жизни и в национальном масштабе. Основные причины развития наиболее распространенных заболеваний полости рта, кариеса и заболеваний десен, а также средства их профилактики хорошо известны, и этих заболеваний можно избежать, если только захотеть.

*Хейкки Муртомаа,
почетный профессор отделения охраны здоровья
полости рта университета г. Хельсинки*

СОЦИАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА

61 СТРОИТЕЛЬСТВО СОЦИАЛЬНОГО ЖИЛЬЯ

По окончании Второй мировой войны в Финляндии наблюдалась острая нехватка жилья. Ситуацию обострила обусловленная социальными изменениями структуры общества тенденция переезда из провинции страны в большие города. В то же время возможности банков предоставлять кредиты для приобретения жилья были довольно ограничены. Для решения этой проблемы и для поддержки строительства социальных квартир в 1949 году была основана система ARAVA.

Поскольку банки не могли выдавать кредиты с высоким уровнем риска, в качестве основной задачи этой программы было определено обеспечение выдачи таких кредитов. Когда государство начало выдавать такие кредиты, то и кредитные учреждения в значительной мере заинтересовались в кредитовании социального жилья.

В 1950-х и 60-х годах ARAVA предпочтение отдавала кредитованию и строительству частного жилья. И хотя по коммерческим и политическим причинам с 1970-ых годов было решено включить и строительство арендного жилья, доля строительства частного жилья оставалась высокой, особенно в первой половине 1970-ых годов.

Основная идея системы заключалась в том, что народ нуждался в кредитах с небольшим процентом, чтобы взнос, который покупатели квартир вносили бы после предоставления банками кредитов, не оказался непосильным для плательщика. Социальный аспект этой системы заключается в том, что с ее помощью и люди со средним достатком и те, у кого доходы были ниже средних, имели возможность стать владельцами квартир. Процент покупаемых квартир возрос довольно быстро, достиг

нув отметки 70% к 1990 году, после чего он снизился до 65%. Таким образом, система сделала возможным для сотен тысяч финнов улучшение своего социального положения, что является наравне с системой образования одним из основополагающих принципов политики, целью которой является строительство равноправного общества.

Помимо жилищно-политических целей у системы была еще одна: помочь гражданам откладывать сбережения путем развития системы сбережений для приобретения жилья. Этот аспект считался основополагающим при обеспечении устойчивого развития национальной экономики и укреплении банковской системы. Когда возможности финансово-кредитных институтов по кредитованию приобретения частного жилья улучшились, и при этом сохранилась высокая потребность в арендных квартирах, акцент деятельности ARAVA сместился в сторону строительства арендного жилья. Одновременно с этим основной упор в строительстве арендного жилья делался на отдельные категории населения как, например, студентов, пожилых людей, а также другие особые группы населения. В конце 1990-ых годов было принято решение полностью отказаться от поддержки строительства частного жилья.

Работа системы ARAVA не была направлена лишь на предоставление государством кредитов с небольшим процентом. Другими не менее важными формами деятельности являлись также обеспечение гарантии качества и уровня затрат на строительные работы, целью которых было привлечение внимания к архитектуре строящихся домов, а также к функциональности строящихся районов. Новые районы планировалось построить таким образом, чтобы они были разнообразны по своей социальной структуре. По возможности те же районы застраивались за счет свободного финансирования. Новые дома должны были быть разнообразны по своему типу. Многоэтажные дома не были высотными — как правило, ограничивались тремя-четырьмя этажами.

Кроме качества во внимание принимались также финансовые расходы — они должны были оставаться как можно низкими. Начиная с 70-х годов, для строительных фирм целенаправленно устраивался конкурс на субподрядное строительство.

Начиная с 70-х годов, в системе ARAVA особое внимание уделяется эксплуатации и содержанию в порядке уже имеющихся построек. Во внимание принимается также и экономия электроэнергии в построенных домах. В домах ARAVA используются окна с тройным стеклом уже

начиная с 1973 года — намного раньше, чем в домах, построенных за счет свободного финансирования.

Когда в конце 80-х годов ослабел финансовый рынок, в действии системы были приняты значительные изменения, наиболее важными из которых стали основание государственного квартирного фонда (фонд получает необходимые депозиты с финансовых рынков, а также с рынков капитала) и переход на кредитование с последующей финансовой поддержкой для выплаты процентов (государство предоставляет финансовую поддержку строительным фирмам для выплаты процентов по рыночным кредитам).

В период с 1949 по 2005 год при помощи системы ARAVA было построено более миллиона квартир. Из всего жилого фонда, построенного к 2015 году, 35% приходится на ARAVA. Общее количество капитально отремонтированных квартир составляет 380 тыс. Из квартир ARAVA 445 тыс. являются частными, 540 тыс. — арендуемыми, и 45 тыс. являются собственностью жилищных кооперативов. Свыше 60 % арендуемых квартир являлись полностью либо частично собственностью муниципалитетов. Большая часть остальных квартир является собственностью различных обществ, часть из которых занимается улучшением жилищных условий престарелых людей, студентов и прочих людей, оказавшихся в непростой жизненной ситуации. Значение подобной деятельности по-прежнему растет.

В общем и целом, следует отметить, что с точки зрения целей развития жилищной политики и национальной политики система ARAVA имела очень важное значение.

Мартти Луянен,

Почетный генеральный директор Министерства окружающей среды

62 НЕТ – ТРУЦОБАМ

Город Хельсинки основан в 1550 году, но по причине многочисленных пожаров город был отстроен уже после 1809 года. Не считая старых усадеб, в Хельсинки не было построено эксклюзивных районов для богатых жителей города. Например, в районах Круунунхака и Улланлинна в самом центре города в домах наряду с дорогими квартирами всегда сдавались в аренду небольшие квартиры, правда, часто вход в них был со двора.

Иностранцы часто спрашивают, где в Хельсинки находятся трущобы. К ответу о том, что их нигде нет, относятся с недоверием.

Причинами, относящимися к общему экономическому развитию, которые объясняют отсутствие трущоб, являются в числе прочих незначительная разница в доходах, развитое государство и сравнительно небольшое количество иностранцев среди населения. Но определенную роль в данном вопросе играет и жилищная политика города Хельсинки.

Во-первых, города в Финляндии располагают намного большими полномочиями в муниципальной политике и налогообложении, чем в каких-либо других странах Европы. Во-вторых, городу Хельсинки, частично по историческим причинам, частично вследствие сознательно проводимой политики, принадлежит большая часть занимаемой им территории: около 70 %. Планированием в Финляндии также занимаются муниципалитеты. Таким образом, город Хельсинки, при желании, может придерживаться довольно строгой жилищной политики.

В течение последних 50 лет жилищная политика г. Хельсинки носила особенно ярко выраженный социальный характер, настолько, что про-

цент налогообложения в соседних городах за последние годы заметно вырос по сравнению со столицей.

При планировании новых жилищных кварталов в Хельсинки исходят практически без исключений из того, что квартиры должны отвечать финансовым возможностям всех социальных слоев. Богатые и малообеспеченные живут по соседству, и их квартиры не отличаются друг от друга ни качественно, ни внешне.

Правда, на политику квартирного вопроса в Хельсинки повлияло и государственное финансирование, и прочее руководство. Хельсинки являлся долгое время богатым городом, и государственные субвенции в квартирное производство играют значительную роль. Начиная с XX века, вклад государства в квартирный вопрос постепенно уменьшался. В то же время государство сильно урезало размеры доходов, получаемых городом за счет налогообложения предприятий города Хельсинки. Таким образом, муниципалитеты вынуждены конкурировать между собой за “хороших налогоплательщиков”.

Будущее покажет, сможет ли практикуемая городом Хельсинки модель социальной политики квартирного вопроса противостоять все новым возникающим препятствиям.

Принцип социального многообразия можно считать значительной социальной инновацией. Отсутствие равноправия в выборе места жительства и условий проживания влечет за собой политику вытеснения, передающуюся по наследству, а также отсутствие навыков, чего, по крайней мере, до сих пор удавалось избежать в Хельсинки.

*Пекка Корпинен,
Заместитель мэра г. Хельсинки в 1991-2007 гг.*

63 ФОНД Y – В ПЕРВУЮ ОЧЕРЕДЬ ЖИЛЬЕ

Обычная жизнь в обществе подразумевает подходящее место для жилья и безопасную среду проживания. Дом — это свое личное пространство для каждого. Это защищенность, но одновременно и ключ к общественно одобряемому образу жизни.

Большинство бездомных людей способны к самостоятельной жизни, если им предоставить квартиру и оказать достаточную поддержку. Чтобы почувствовать себя дома человеку нужны условия для формирования человеческих отношений и развивающую основу для построения своей жизни по своему усмотрению. Вовремя и соразмерно с потребностями человека оказанная поддержка является важным фактором для решения вопроса с поиском своего дома. И это также является ключевым инструментом предотвращения возврата к бездомности.

Снижение численности бездомных обходится дорого. Но если не заниматься ликвидацией этой проблемы, то вызываемые бездомностью затраты — финансовые и человеческие — станут еще выше. Окончательное решение проблемы отсутствия жилья требует строительства недорогого жилья и форм поддержки в соответствии с потребностями.

Фонд Y был основан в 1985 году для решения существовавшей в то время серьезной проблемы бездомности. Буква «Y» в названии фонда означает слово «yksin», что переводится как «один». Бездомными в основном были бессемейные, часто разведенные и безработные мужчины, и жилищная политика, благоволившая большей частью семьям, просто их не замечала. Фонд Y приступил к выполнению вполне конкретной работы по ликвидации бездомности. Фонд предлагает арендное жилье людям, оказавшимся в трудной жилищной ситуации. Членами-учреди-

телями фонда являются Ассоциация психического здоровья Финляндии, Финский Красный крест, Церковное правление, Союз строительной промышленности Финляндии, профсоюз строителей, Союз муниципалитетов Финляндии, а также города Хельсинки, Эспоо, Вантаа, Тампере и Турку. Таким широким фронтом сотрудничающих сторон работа ведется уже более 25 лет, и эта работа попутно позволяет развеять стереотипы, окружающие одиноких и бездомных людей.

Фонд выкупает однокомнатные квартиры и сдает их в аренду, а также занимается строительством многоквартирных домов под аренду. Квартиры располагаются в разных частях города в обычных квартирных товариществах. Расположение и доступность услуг являются важными критериями также и при планировании многоквартирных домов под аренду. Таким образом, фонд способствует интеграции в общество.

Главной целью фонда Y является предоставление квартир для постоянного проживания на условиях аренды. Деятельность фонда финансируется за счет государственного кредитования, кредитов от Ассоциации игровых автоматов Финляндии, субсидий центра оказания поддержке организаций, работающих в социальной сфере и сфере здравоохранения (СТЕА), а также за счет собственных средств.

Меры поддержки, оказываемые жильцам, и предоставление услуг осуществляются совместно с муниципалитетами, приходами и общественными организациями. Благодаря тесному взаимодействию на местном уровне обеспечивается эффективное использование вклада государственных учреждений и волонтерских организаций. Координация предоставляемых услуг по поддержке и реабилитации позволяет находить устойчивые жилищные решения.

В 1987 году в Финляндии насчитывалось около 20 тыс. бездомных. В конце 2016 года их было около 6,7 тыс. Эта цифра включает и тех, кто проживает в кризисных центрах, и тех, кто живет у своих родственников и знакомых. На начало 2017 года у фонда Y было почти 17 тыс. квартир в 56 муниципалитетах.

Помимо строительства недорогих квартир фонд Y принимает активное участие в развитии жилищных услуг. Фонд также способствует трудоустройству своих клиентов, предлагая варианты для практической деятельности и оплачиваемой работы. Кроме того, фонд является головным центром сетевого проекта по поддержке реализации принципа «В первую очередь жилье». Идея принципа «В первую очередь жилье»

очень простая – бездомный, прежде всего, нуждается в доме, и только после этого могут быть реализованы меры по реинтеграции в нормальную жизнь.

Фонд принимает также активное участие в деятельности Европейской федерации национальных организаций, работающих с бездомными, FEANTSA. В 2016 году был основан европейский центр «В первую очередь жилье», представляющий координируемую фондом Y и Федерацией FEANTSA образовательно-информационную платформу для совершенствования работы по оказанию помощи бездомным в Европе. Данная платформа сотрудничающих организаций занимается оказанием поддержки в распространении методики оказания помощи бездомным, основанной на принципе «В первую очередь жилье», и разработкой новых подходов. Деятельность сети сотрудничества заключается в организации образовательной и исследовательской работы, а также проведении лоббирования на различных уровнях.

*Юха Каакинен,
исполнительный директор фонда Y*

64 СТУДЕНЧЕСКОЕ ЖИЛЬЕ

Во всех городах Финляндии, в которых есть университет, действует фонд или компания, задачей которых является строить, ремонтировать, а также содержать в порядке студенческие квартиры. В 2015 году в Финляндии было 30 тыс. студенческих квартир, в которых проживало 65 тыс. студентов. По результатам исследований и опросов, на данный момент в Финляндии имеется достаточное количество квартир для студентов в небольших муниципалитетах, где есть учебные заведения, в то время как в крупных городах наблюдается дефицит. В значительной степени препятствие для социальной мобильности было ликвидировано, поскольку никто больше не должен отказываться от места в университете по причине отсутствия квартиры с приемлемой арендной платой.

Большая часть ассоциаций, занимающихся студенческими квартирами, была основана в период с конца 60-х по начало 70-х годов, когда государство в 1966 году начало финансировать строительство студенческих квартир. Студенческие организации основали похожие ассоциации, которые действовали подобно фондам, города основали ассоциации, которые являлись акционерными обществами. Независимо от формы деятельности в правление ассоциаций входили как представители студентов, жильцов, так и городов.

Решение проблемы со студенческими квартирами является типичным примером того, как подобные проблемы решаются в финском обществе. Более 30 лет назад, несмотря на незначительный бюджет, строительство квартир началось в разных городах страны. Дома строились за счет государственного кредита, постепенно, дом за домом, на участках, выделенных муниципалитетами. Теперь, по истечении 40 лет, строительные

работы завершены. Кредиты по-прежнему выплачиваются, более старые дома уже основательно отремонтированы, но постепенно ситуация со студенческими квартирами развивается в лучшую сторону. В связи с началом строительства студенческих квартир между студенческими организациями и квартирными сообществами была достигнута договоренность об общих принципах строительства жилья, а также его эксплуатации. Эти принципы действуют и по сей день, и многие принимаемые решения отличаются от принципов, практикуемых в прочих европейских странах.

В каждом городе была основана одна ассоциация студенческих квартир. Эта организация занимается строительством нового жилья и поддержанием в хорошем состоянии старых студенческих квартир. В компетенцию самих учебных заведений эти задачи не входят.

Поскольку студенческие квартиры не зависят от самих учебных заведений, и для их строительства был использован государственный кредит, все студенты, независимо от учебного заведения, в котором они учатся, имеют право на проживание в студенческих квартирах во время обучения после окончания основной школы. Во многих европейских странах студенческие квартиры предназначены только для студентов высших учебных заведений. Также студенты с семьями в европейских странах подыскивают себе, как правило, иное жилье. В Финляндии же треть студенческих квартир составляют квартиры для семейных студентов.

В Финляндии не строят студенческие городки, если не брать во внимание несколько исключений. Общим пожеланием было, чтобы квартиры располагались в обычных жилых районах. Финские студенческие квартиры не являются общежитиями, это обычные квартиры, сдаваемые студентам в аренду. Как правило, это двух- или трехкомнатные квартиры, которые подходят для совместного проживания нескольких студентов либо для семьи.

Цели строительства в Финляндии недорогого, безопасного жилья поблизости с учебными заведениями были достигнуты. Организации, занимающиеся студенческими квартирами, прекрасно справились и с политикой учебных заведений по привлечению иностранных студентов — в 2016 году 17% от всех арендаторов студенческого жилья были иностранные студенты. Интернационализация — обычное явление также и в студенческой квартире.

Улла-Мари Карху,

Исполнительный директор фонда «Студенческое жилье» в 2000-2008 гг.

65 КВАРТИРЫ С 24-ЧАСОВЫМ ОБСЛУЖИВАНИЕМ

На сотнях мероприятий я задавал вопрос слушателям, кто в Финляндии входит в самую большую группу людей, проживающих в квартирах с обслуживанием. Под этим понятием подразумевается обычная квартира со всеми удобствами и круглосуточным обслуживанием или наблюдением за жильцами персоналом. Никто не смог дать правильного ответа. Большинство отвечало, что это престарелые люди, иногда даже, что заключенные в камерах.

Правильный ответ: это Мы Семейные. У женатого человека жена постоянно звонит и начинает: когда придешь домой, холодильник пустой, нет корма для кошки, с кем пьешь пиво, не пей так много, как вчера. Контроль строгий, но зато утром на завтрак его ждет готовая каша, которая час томилась в печи, обслуживание первоклассное. А как же одинокие люди? Кто позаботится о них?

Финляндия занимала одно из лидирующих мест в мире по количеству заведений по уходу за престарелыми и одинокими. В 80-х годах им на смену пришла амбулаторная система. При увеличении числа пожилых людей и старении населения сначала строили дома для престарелых, затем попечительские дома, в последствии — целые жилые дома. Постепенно было введено обслуживание жильцов этих заведений и в дневное время, и, наконец, оно стало круглосуточным.

Те, кому не исполнилось 65 лет, были полностью забыты обществом. В связи с сокращением количества психиатрических больниц их число уменьшилось с 20 000 до 6 000, пациенты были переведены в сдаваемые в субаренду общежития в плохом состоянии, а также в дома по уходу и реабилитационные дома. Эти перемены коснулись и людей с дефекта-

ми развития. Людей, страдающих от алкоголизма, как и освобожденных заключенных, разместили по тесным общежитиям в плохом состоянии.

В 70-х годах, на 20 лет позже, чем в Швеции, благодаря строительству студенческих квартир практика субаренды была прекращена. В подобных условиях вынуждены были проживать психически больные, люди с дефектами развития, престарелые люди, страдающие старческим склерозом, а также люди с неврологическими нарушениями. Таких людей тысячи.

Согласно закону о предоставлении услуг людям с дефектами развития, принятому в 1988 году, условия проживания данной группы людей должны были быть улучшены к 1992 году. Закон был приведен в исполнение, однако преобразования коснулись лишь людей, получивших инвалидность по причине плохого зрения или слуха, а также опорно-двигательного аппарата. Для этих людей организациями по делам инвалидов были построены несколько тысяч отдельных однокомнатных квартир. Однако законы и постановления, касающиеся инвалидов, не были применены по отношению к психически больным и людям с дефектами развития, в связи с чем их условия проживания, как и их социальный статус, оставались на том же уровне. Заболевшие в юном возрасте получают одну лишь пенсию по старости и нетрудоспособности, которая предназначена не для создания предпосылок для жизни молодежи, а для поддержки стариков. Квартиры с обслуживанием можно поделить на три большие группы:

1. Часть одиноких: около 10 % психически больных людей, живущих отдельно, не справляющихся с бытом самостоятельно;
2. При помощи сети квартир с обслуживанием можно было бы выписать из психиатрических лечебных заведений тысячи проживающих там людей и предоставить им возможность жить, как и все остальные, избегая при этом больших затрат;
3. У своих пожилых родственников проживает около 70 000 взрослых финнов, среди которых есть чиновники, студенты, а также заботящиеся о своих престарелых родителях холостые дети. Однако большую часть составляют неженатые мужчины (85%) и незамужние женщины (15%).

До сих пор не было сделано полноценного исследования, охватывающего всю группу. Антти Мяки написал докторскую диссертацию о

3 500 взрослых с дефектами развития, проживающих у своих родителей. Название диссертации многоговорящее: «Я бы хотел прожить на один день дольше, чем мои дети». Большая часть относящихся к данной группе хотела бы иметь более самостоятельную жизнь, например, жить в квартирах с обслуживанием. Но справиться самостоятельно с бытом они не могут, а жить в пансионатах или лечебницах, естественно, не хотят.

Согласно оценкам, для психически больных людей следует построить, по крайней мере, 2 000 квартир с обслуживанием, столько же — для людей с дефектами развития, часть квартир предназначалась бы для людей с неврологическими нарушениями, алкогольной зависимостью, выпедших из мест лишения свободы. Без строительства подобных квартир жилищный вопрос в Финляндии не может быть решен. Их строительство может быть частично финансировано за счет экономии средств от содержания лечебных заведений. Впрочем, проблема заключается не в самом строительстве, а в том, что решения по данному вопросу принимаются в 500 муниципалитетах, которые до сих пор предпочитают инвестировать в строительство частного жилья, зачастую в некачественные дома обслуживания. Основным требованием должно стать состояние квартиры, обслуживание может быть предоставлено частным лицом.

Ассоциация игровых автоматов Финляндии, Фонд «Y», Фонд по предоставлению квартирных услуг «ASPA» и прочие фонды как, например, Фонд «Нурмикоти» в Хельсинки, «Сошимусвуори» в Тампере, Фонд специализированного жилья в Хяменлинна, а также организации по специализированному уходу и многие другие организации Финляндии, занимающиеся вопросами инвалидности занялись строительством сети квартир с обслуживанием.

На данный момент из тех, кому не исполнилось 65 лет, лишь четверть удовлетворена в своих потребностях. Решение данной проблемы нуждается в более быстрых темпах.

*Илкка Тайпале,
Депутат парламента 1971-1975, 2000-2007 гг.*

66 ПОЛОЖЕНИЕ ЦЫГАН В ФИНЛЯНДИИ

Цыгане пришли в Финляндию в конце XVIII века из Швеции и России. Как и повсеместно в Европе, в Финляндии к ним также относились отрицательно. Еще в начале 1900-ых годов целью Финляндии было добиться полной ассимиляции цыган с основным населением. Во время Зимней войны и советско-финской войны 1941-1944 гг. цыгане воевали на фронте.

В 1953 году был основан Комитет по делам цыган, задачей которого было изучение вопроса цыган, в частности их адаптации к нормальной жизни общества, начала их трудовой деятельности и исполнения их обязанностей по получению образования. В 1956 году правительство учредило Совецательную комиссию по делам цыган с целью слежения за развитием социальных условий проживания цыган, а также составления и подачи необходимых предложений в парламент. Совецательная комиссия является наиболее значимой организацией, влияющей на улучшение положения цыган.

Радикализм 60-х годов ударил по упушениям жизни малообразованных цыган и служил рупором для меньшинств, бедных, больных и дискриминированных. В связи с этим следует упомянуть Ноябрьское движение. В 1967 году была издана значимая для общества публикация "Помогающие поневоле", в которой впервые публично говорилось о дискриминации малообразованных слоев общества, в том числе и о цыганах.

Символом радикальных 60-х годов стала также направленная в 1967 г. в парламент петиция "О создании комитета для решения проблем цыган и о субсидии для осуществления мер на практике". Это было первое

предложение, в котором говорилось о соблюдении ”привилегий” цыган и четко подчеркивалось ”право меньшинства” на участие в этом процессе. Тогда же цыгане получили собственного представителя в составе совещательной комиссии.

Вопрос о положении цыган принял конкретные формы в виде квартирного вопроса. В 1975 году были изданы временный квартирный закон и входящая в него программа особого финансирования. Целью данного закона было доведение к 1980 году условий проживания цыган до того же уровня, что и у остального населения. Затем срок действия закона был продлен еще на год. Данный закон стал примером закона, направленного на улучшение жизни этнической группы, который дает ей привилегии, предоставляя ей особый статус по сравнению с прочими меньшинствами. Другими словами, данный закон стал примером позитивной дискриминации. Хотя жилищные условия цыган заметно улучшились, опыт показывал, что при помощи особого закона невозможно улучшить условия проживания всех цыган, оказавшихся в затруднительном положении. Поставленные перед данным законом цели не были полностью достигнуты. Более эффективным способом улучшения жилищной ситуации у цыган является дополнительное строительство квартир, сдаваемых в аренду.

Одной из задач обновленной Совещательной комиссии по делам цыган, определенной в 1980-ых годах, было обеспечение условий для более широкого влияния самих цыган на касающиеся их вопросы. Это изменение в образе мышления было видно в докладе, подготовленном в 1992 году Комитетом по основным правам Финляндии, в котором говорилось о том, что все граждане имеют равные права на правовую защиту, на использование своего языка и культуры.

В 1995 году вступил в силу закон, касающийся основных прав. Отныне запрещалась дискриминация: никто не имел права без уважительной причины на проявление дискриминации на основании половых, языковых и религиозных признаков, либо на основании происхождения, высказанного мнения, убеждений, состояния здоровья человека. Под происхождением понимается как национальное и этническое происхождение, так и положение в обществе. Слово «происхождение» рассматривается как включающее значение расы и цвета кожи.

В законе говорится: «У саамов, как у коренного народа, а также у цыган и прочих групп есть право на сохранение и развитие своего языка

и культуры». Несмотря на то, что в законе упоминаются только саамы и цыгане, закон распространяется на все национальные меньшинства, проживающие в Финляндии. Родной язык является важным фактором при формировании идентичности. Согласно закону о преподавании родного языка, ученики, у которых родной язык саамы, цыганский или язык жестов либо какой-либо иной язык, на котором говорят проживающие в стране иммигранты, имеют право на обучение на своем родном языке в объеме, равном двум часам в неделю минимум. При исследовательском институте языков Финляндии в 1996 году был основан Комитет по изучению языка цыган, который занимается развитием и исследованием цыганского языка. В законе о воспитании детей в детских садах говорится о поддержке цыганского языка и культуры совместно с носителями культуры. Этот закон распространяется также на основные школы, гимназии и школы для взрослых.

На сегодняшний день на цыган распространяются все гражданские права и обязанности. Проживающие в Финляндии цыгане являются одновременно и финнами и цыганами. Они сами считают также. Почти четверть финских цыган проживает в Швеции, и поэтому они часто путешествуют между этими двумя странами. Большая часть проживает в городах, и у большинства имеется своя квартира. Большинство из них относится к лютеранской церкви. Хотя законодательство и является беспристрастным, отношение общества зачастую характеризуется старыми стереотипами. Ввиду того, что цыгане не так высоко образованы, как остальное население страны, они находятся в уязвимом экономическом и социальном положении. Из 10 тыс. финских цыган примерно половина не имеет работы, и трудоустройство затруднено из-за отношений работодателей.

Уровень образования молодых цыган заметно вырос в последние годы. В Управлении образование работает отдел по вопросам образования цыган, и в университете ведется преподавание цыганского языка и культуры. В 2012 году вышла в свет книга «История финских цыган», изданная Финским литературным обществом. Цыганская музыка живет активной жизнью. Программу радио *Romani Mirits* ведет ведущий-цыган. На президентский прием по поводу празднования независимости Финляндии представители цыганской диаспоры постоянно приглашаются, начиная с середины 1990-ых годов.

Кюости Суонойя,
доцент, председатель общества «Romano missio» в 2004-2006 гг.

67 ДОМОУПРАВЛЕНИЯ

Как можно эффективно организовать владение и управление многоквартирных домов? Этот вопрос касается большинства стран мира. Особым вопросом является обеспечение бесперебойной эксплуатации и ухода за общедомовыми постройками и помещениями (крыши, стены, подъезды, лифты, а также водопровод, канализация и электрика). В большинстве стран юридическим решением в таких случаях является т.н. модель кондоминиума, которая основывается на принципе владения квартир как индивидуальной собственности, при котором общие помещения и постройки остаются в общем пользовании владельцев квартир, т.е. остаются элементами совместной собственности.

Проблемой модели кондоминиума является совместно организуемый совладельцами акций (жителями) ремонт и уход за общедомовыми помещениями без специально созданной для этого рабочей группы. Очевидно, что подобное решение влечет за собой определенные административные трудности.

Очевидно, что намного лучшим решением является сочетание модели кондоминиума и товарищества. Однако и у данной модели есть свои недостатки. Принятие решений, касающихся общих построек и помещений, не всегда остается ясным и быстрым процессом. На практике очень трудно получить кредиты на ремонт общих помещений и построек. В большинстве случаев получение кредита предполагает предоставление жильцами дома гарантии на выплату кредита, другими словами, для получения кредита требуется подпись всех владельцев собственности, что часто очень трудно реализовать. Но и в этой части в разви-

тых странах используются законодательно закрепленные и практически применимые решения.

В Финляндии данная проблема решается уже начиная с 1920-ых годов при помощи модели собственности рядных и многоквартирных жилых домов. Модель основывается на том, что застройками владеет квартирное акционерное общество, в котором акции разделены таким образом, что они предназначены для определенных квартир. Для данной модели владения был подготовлен отдельный закон. Владение собственностью в квартирном акционерном обществе основывается на владении акций, которые разделены таким образом, что они дают право на владение определенной квартирой. Для каждой квартиры имеется свой пакет акций, который может быть использован в качестве гарантии для получения кредита на данную квартиру.

Высшим органом при принятии решений является собрание акционеров, которое собирается не менее одного раза в год. Собрание акционеров утверждает бюджет, в котором указывается в числе прочего размер ежемесячной жилищно-коммунальной оплаты. На собрании принимаются также решения касательно крупных ремонтных работ. Решения принимаются, как правило, по принципу большинства.

Собрание выбирает правление, которые обеспечивают реализацию решений, принятых собранием, административное руководство квартирному обществу, надлежащую организацию эксплуатации жилого фонда и иных мероприятий. Правление отвечает также за правильную организацию контроля за ведением бухгалтерии и расходованием средств. В большинстве домоуправлений есть также управляющий, выбираемый правлением. Управляющий осуществляет контроль над оплатой коммунальных услуг и отвечает за бухгалтерию товарищества.

Как правило, управляющие работают при офисах, предлагающих данные услуги. Обычно управляющему помогает бухгалтер и чаще всего управляющий по техническим вопросам, который специализируется на обеспечении эксплуатации и ремонта зданий.

Другие услуги как, например, уборка подъездов и проведение ремонта заказываются у сторонних организаций. Это же касается и планирования крупных ремонтных работ и подготовки проведения тендера на оказание различных услуг.

Относящиеся к квартирам акции можно использовать как гарантию для получения кредита при покупке или ремонте квартиры. Товарище-

ство также может брать кредит для осуществления ремонта, что делает получение кредита возможным на очень выгодных условиях.

Проценты по кредиту выплачиваются товариществом ежемесячно вместе с коммунальными выплатами, размер которых является, достаточным для оплаты работы правления товарищества, ремонтных работ и затрат на центральное отопление. Если владелец квартиры не оплачивает коммунальные услуги и проводимые товариществом ремонтные работы, товарищество может взять данную квартиру в свое распоряжение на необходимый срок и покрыть, таким образом, получаемой арендной платой оставшуюся невыплаченной суммой. Владелец в этом случае не теряет прав на собственность.

Данная система имеет множество преимуществ. Во-первых, разделение полномочий при вынесении решений остается ясным, и у недвижимости остается один владелец. Во-вторых, получение кредита делает возможным проведение ремонта, как в товариществе, так и в квартирах. В результате четкого процесса принятия решений дом остается в хорошем состоянии, как и общие помещения и постройки. Стоимость квартиры при этом не падает, и комфортность проживания остается на высоком уровне.

Владельцем акций может быть как юридическое, так и физическое лицо. Частное лицо может проживать в квартире само, либо может сдавать свою квартиру в аренду. Юридическими лицами могут выступать фирмы, муниципалитеты либо организации. Таким образом, модель квартирного акционерного общества делает возможным интеграцию частных и арендуемых квартир в одних и тех же домах и снижает социальную изоляцию.

*Мартти Аулянен,
Почетный генеральный директор Министерства окружающей среды*

68 СИСТЕМА ТРУДОВЫХ ПЕНСИЙ

Необходимость в трудовой пенсии не является финской инновацией: во всех развитых странах доходы большинства базируются на получении заработной платы, а когда человек достигает определенного возраста либо со здоровьем возникают проблемы и продолжать работу больше не представляется возможным, начинается выплата пенсий. Рабочая пенсия является страхованием на случай прекращения поступления заработной платы.

Основные решения в рамках пенсионных систем (страховая (или трудовая) пенсия или добровольная часть пенсии) или финансово-технические вариации (распределительная система или пенсионный план) также не являются финскими инновациями, как и их различные промежуточные варианты.

Система сложных взаимоотношений между трудовыми пенсиями и рынком труда также не является финской находкой. Во многих странах пенсионные системы проходили те же этапы развития, что и в Финляндии: сначала была замечена возможность использования системы по выплатам ранних пенсий с целью освобождения рынка труда для молодого поколения, и потом уже были замечены трудности, которые влечет за собой данная пенсионная модель.

Финской инновацией можно считать способ, при помощи которого многочисленные схемы, касающиеся рабочей пенсии, собраны в единое функционирующее решение. Финским изобретением является также модель принятия решения, при помощи которой это целостное решение регулируется таким образом, чтобы оно подходило для любой ситуации в обществе и чтобы, невзирая на перемены, сохранялась ее основ-

ная концепция, а происходящие в обществе перемены касались бы всех слоев общества в равной степени.

Мы получаем пенсию вместо зарплаты. Размер пенсии соразмеряется с размером заработной платы, и пенсия составляет около 60 процентов от заработной платы. Эта гарантия должна действовать для всех, поэтому этот принцип оговорен в законе и применим ко всем. Законодательство гарантирует также и то, что заработанная пенсия сохраняется и при смене рабочего места, таким образом, пенсионная система поддерживает передвижение рабочей силы, одну из четырех основных свобод Европейского Союза.

Если же у пенсии нет в качестве гарантии индексации, приравняемой к уровням потребительских цен, при увеличении инфляции пенсия окажется малоэффективной и не будет справляться со своей задачей. Поэтому нужна такая индексация, которая соответствует инфляции или превышает ее. Инфляция не является риском, от которого можно застраховаться, поэтому ответственность за причиненные инфляцией расходы несет общая система разделения, которая гарантирует индексацию.

Частичное, но ощутимое заблаговременное финансирование выравнивает различия в размерах выплат различных поколений. В результате это привело к образованию значительных фондов в рамках национальной экономики (180 миллиардов евро, т.е. 85% от НВП). Благодаря фондам процент по выплатам растет значительно медленнее и меньше, чем процент по пенсионным расходам.

Пенсионными вопросами в Финляндии занимается несколько организаций: пенсионные страховые общества, пенсионные фонды и пенсионные кассы. В ситуации, когда прибыль не зависит от пенсионной организации, нужен способ, при котором прибыль и выплаты, получаемые не от фонда, должны быть разделены между всеми пенсионными организациями и размещены в фонды. Этот процесс сопровождается тщательным исследованием и четким разделением расходов.

Отсутствие монополии позволяет также создать определенную конкуренцию. Нельзя сравнивать конкуренцию с приведением в исполнение законодательно закрепленного пенсионного обеспечения и конкуренцию в деловом мире. Однако в сфере капиталовложений, как в качестве, так и в эффективности обслуживания, отсутствие монополии создает для конкуренции лучшие предпосылки, нежели обычно при операции с государственными пенсионными системами.

Благодаря децентрализации большая масса капитала в рамках национальной экономики не перерастает в опасно большие рискованные накопления. С точки зрения застрахованного клиента отсутствие монополии не усложняет операций с пенсионными фондами. Здесь действует принцип последнего учреждения — для клиента достаточно вести дела с одним пенсионным учреждением.

Система пенсионного обеспечения является наиболее ярким примером финских инноваций в социальной сфере. Это одно сбалансированное целое, состоящее из нескольких элементов, которое развивается совместными силами для того, чтобы оно соответствовало нуждам общества в разные времена.

*Кари Пуро,
Исполнительный директор фонда пенсионного
страхования «Ilmarinen» в 1991-2006 гг.*

69 ДЕТСКОЕ ДОШКОЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

После Второй мировой войны Финляндия была бедной, во многих смыслах разрушенной страной. Женщины частично замещали мужчин на рабочих местах и зарабатывали сами. Наша страна, где традиционно занимались сельским хозяйством, пережила в 60-е годы самый быстрый процесс урбанизации в Европе, когда молодежь уезжала в город на заработки и на учебу. Это лишь добавляло необходимость присутствия женщин на рынке труда. Развитой системы по уходу за детьми тогда не было.

В 1973 году вступил в силу закон об уходе за детьми, который обязывал муниципалитеты организовывать уход за детьми, а государство — поддерживать эту деятельность субсидированием. В процессе подготовки закона в стране велась оживленная дискуссия на тему определения детей в учреждения, в ходе которой правые были против закона, подчеркивая важность получения воспитания в домашних условиях. Левые же, наоборот, ссылались на реальное положение на рынке труда. Закон породил социальную инновацию — появление профессии воспитателя семейного детского сада. Воспитатель семейного детского сада присматривала за своими детьми и детьми других родителей, всего в группе было пятеро детей. За эту работу они получали зарплату (ее платили родители и муниципалитет), у них накапливалась пенсия. Работа требовала соответствующего образования.

В начале 80-х годов развитие системы по уходу за детьми не было достаточно эффективным, как того требовала ситуация в обществе. Отпуск родителей по уходу за детьми был продлен до девяти месяцев. Центристская партия, бывшая аграрная, разработала закон о выплате

пособия по уходу за ребенком дома, закон предусматривал выплату родителям пособия, для того чтобы один из них оставался дома воспитывать детей дошкольного возраста. Левые были против этого закона. Они боялись, что закон готовит ловушку для женщин — они остались бы в стороне от трудовой жизни, оказались бы, таким образом, в худшем положении на рынке труда и впоследствии проиграли бы в своих пенсионных выплатах. В 1984 году был достигнут политический компромисс, который породил другую социальную инновацию — закон об уходе за детьми дошкольного возраста, вступивший в силу в несколько этапов к 1990 году.

Закон об уходе за детьми дошкольного возраста дал родителям право выбирать, хотели бы они получить после родительского отпуска (который тогда длился 11 месяцев) место в муниципальном или семейном детском саду либо пособие по уходу за ребенком дома, которым они могли распоряжаться на свое усмотрение. Право на выбор предоставлялось семьям, в которых были дети младше трех лет. Целью закона об уходе за детьми было обеспечить уход за самыми маленькими детьми. Для муниципалитетов это означало бы значительное увеличение предоставляемых по уходу за детьми услуг, что, однако, было достигнуто при помощи государственного финансирования.

В середине 90-х годов, когда экономика Финляндии вновь стала расти после сильнейшего экономического кризиса, который когда-либо переживали страны Организации Европейского сотрудничества и развития, вопрос об уходе за детьми вновь стал актуальным. В парламенте можно было тогда наблюдать интересное явление — женщины всех партий объединились и общими усилиями добились того, чтобы право на уход за детьми распространялось на всех детей дошкольного возраста, начиная с 1996 года. Это положило начало появлению другой инновации: право всех семей при желании отправить ребенка в муниципальный детский сад. Муниципалитеты обязаны организовывать дневной уход за детьми, для осуществления которого можно пользоваться услугами и частных детских садов.

На данный момент детей в детских садах в Финляндии меньше, чем в Евросоюзе в среднем — чуть больше половины (54% в 2016 году). Из детей, которым не исполнилось трех лет, около половины воспитываются дома. В семейные детские сады ходит по-прежнему около 10% детей дошкольного возраста. Сейчас дети могут пойти в подготовительный

класс за год до начала школы. Дошкольное образование в 2015 году перешло в ведение Управления образования. Бесплатное дошкольное образование является задачей многих политических партий.

*Ванну Тайпале,
Министр по социальным вопросам и здравоохранению в 1982-1984 гг.
Генеральный директор «Stakes» (Научно-исследовательский центр в области
социального обслуживания и здравоохранения) в 1992-2008 гг.*

70 ПОСОБИЕ ПО УХОДУ ЗА ДЕТЬМИ НА ДОМУ

Пособие по уходу за детьми на дому является частью семейной политики и предназначается для родителей, которые воспитывают детей младше трех лет дома и не пользуются правом на место в муниципальном детском саду. Первый раз я предложила систему выплат пособий по уходу за детьми на дому в конце 50-х годов, т.е. понадобилось три десятилетия для претворения этого новшества в жизнь!

Все началось тогда, когда я закончила свое обучение, уже работала и хотела остаться на какое-то время дома вместе с нашими тремя детьми. Толчком для этого послужило мнение детского психолога, который говорил, что для благополучного развития детей желательно, чтобы первые, по крайней мере, два, а лучше три года за ребенком ухаживал один человек. Типичная тогда смена персонала в детских садах являлась неблагоприятной для детей. В 50-х годах в наших домах уже больше не было возможности нанять кого-то, кто бы присматривал за детьми. С другой стороны, женщины тогда составляли уже 40% от всего количества рабочей силы, тогда как в Швеции эта цифра составляла лишь 26%.

Однако правда заключалась в том, что когда мама оставалась воспитывать детей дома, доходы семьи резко сокращались, падала покупательская способность. Если же дети ходили в детский сад, мама продолжала работать и получать зарплату. Семья платила за детский сад по мере возможности, но плата составляла лишь часть действительных расходов. У работающей мамы накапливалась также пенсия, в то время как сидящая дома с детьми женщина лишалась и этого. На мой взгляд, молодые семьи оказались в неравном положении, заботясь о самом дорогом.

Поскольку я была журналистом, я начала писать об этой обществен-

ной несправедливости. На эту тему я говорила даже в правлении организации по вопросам политики населения, которая заинтересовалась данным вопросом, поскольку рождаемость в стране на тот момент начала резко падать. Я задавала этот вопрос и своей Центристской партии, которая приняла пособие по уходу за детьми дома, или материнскую зарплату, как оно поначалу называлось, в свою программу в 1962 году. Мы основали рабочую группу по вопросам семейной политики и составили проект закона.

Я ознакомилась с системой по уходу за детьми, которая была основана после революции в Советском союзе. Матери маленьких детей ходили на работу для построения общества, а дети ходили в государственные детские сады. Мы же, сторонники домашнего воспитания детей, считали, что в нашем демократичном обществе у семей должен оставаться выбор между формами ухода за детьми, и что общество в целях равноправия должно было поддерживать финансово и уход за детьми дома. В государственном комитете, который занимался рассмотрением данного вопроса, уход на дому получил поддержку, однако противники этого новшества отвергли идею на правительственных переговорах. В 1976 году, когда центристская партия составляла меньшинство в правительстве, началась выплата пособий в качестве эксперимента.

Можно было предположить, что новшество будет сразу одобрено, но все сложилось иначе. Самым ярким противником оказалась партия социал-демократов, которая считала, что выплата пособий должна предназначаться именно для работающих матерей. Считалось, что центристская партия хочет начать выплачивать пособий для женщин, живущих в сельской местности, которые и так сидели дома. Согласно же статистике, у женщин, ведущих хозяйство, родилось лишь несколько тысяч детей из 60 тыс. родившихся всего детей.

Противниками законопроекта были и академические женские организации, которые полагали, что пособие по уходу за детьми на дому препятствовало развитию карьеры у женщин. Спор, длившийся годы, вели две большие партии, как сами депутаты, так и члены правительства. И я в том числе вела дебаты со своей коллегой, министром Вапшу Тайпале. В 1986 году пособие по уходу за детьми на дому было одобрено. Оно выплачивалось детям в возрасте до трех лет после т.н. родительского пособия. Пособие получали и другие дети в семье младше шести лет. В 1990 году все дети, не достигшие трех лет, получили субъективное право

на посещение детского сада. Данное решение гарантировало политическое примирение по данному вопросу. По мнению детских психологов, именно дети старше трех лет нуждались для их развития в посещении детского сада, но и это уже было хорошим началом. По прошествии времени выросла доля женщин, вернувшихся на работу, и как следствие, выросла доля детей, посещающих детский сад. И хотя доля получающих пособие по уходу за ребенком на дому медленно снижается, в 2016 году такое пособие выплачивалось 110 тыс. родителей.

Сумма пособия на ребенка в возрасте до 3 лет составляет 338 евро (2017 г.), на других детей в возрасте до 6 лет из этой же семьи выплачивается несколько меньшая сумма.

Есть мнения о том, что трудовая карьера женщины страдает из-за того, что ей несколько лет приходится сидеть дома по уходу за ребенком. По этой причине рекомендуют отправлять ребенка в муниципальный детский сад. Детские сады у нас сейчас «наполнены». Тем не менее, сохранение пособия по уходу за ребенком на дому является обоснованным. Условия жизни семей с детьми и матерей, а также принципы ухода и воспитания детей разные. Пособие по уходу за ребенком для многих женщин в нашей стране означает экономическую возможность растить и воспитывать потомство в самые нежные годы его развития в домашних условиях. С социальной точки зрения по мнению детских психологов в трехлетнем возрасте дети уже «готовы» для групповой деятельности со своими сверстниками.

*Марьятта Вялянен,
Министр по социальным вопросам в 1982-1983 гг.*

71 ОТПУСК ПО УХОДУ ЗА РЕБЕНКОМ ДЛЯ ОТЦА

Британские женские организации несколько лет назад проводили кампанию под названием “I’d rather be a mother in Finland” (Лучше б я была матерью в Финляндии). С таким же успехом можно было бы проводить кампании под лозунгом “I’d rather be a father in Finland” (Лучше б я был отцом в Финляндии).

При сравнении льгот, предоставляемых родителям в странах-членах ЕС, становится ясно, что страны Северной Европы лидируют по этим позициям, предоставляя особые льготы для молодых отцов. Отцам, проживающим в других странах Европы, довольно трудно получить отцовское пособие и родительский отпуск по уходу за ребенком.

Особое значение отцовству стали придавать в 70-х годах, когда молодых пап пытались привлечь на различные курсы. К мужчинам тогда больше не относились только как к кормильцам семьи или отцам потомства, их стали рассматривать как активных родителей. В 80-х годах новшеством стало присутствие отцов на родах ребенка. Отцов старались привлечь и в детские консультации и поликлиники.

В Финляндии отцы получили право на отпуск по уходу за ребенком уже в 1978 году. Этому новшеству предшествовали дебаты, которые длились 10 лет и которые послужили толчком для развития новой идеологии двух полов. В 1985 году материнское пособие было заменено на родительское, часть из которого, с согласия матери, мог получать отец. В 90-х годах вся система выплаты родительских пособий претерпела изменения в содержании и была изменена в пользу отцов. Закон о “своем” родительском пособии для отцов, выплачиваемом в течение шести рабочих дней, вступил в силу в начале 1991 года. В 1993 году во время

тяжелого экономического кризиса сроки выплаты родительского пособия были сокращены, но использование родительского отпуска в связи с рождением ребенка больше не сокращало сроков выплаты родительского пособия. Начиная с 1997 года, стало возможным использовать родительский отпуск и в любое другое время, не только сразу после рождения ребенка.

Родительское пособие выплачивается в Финляндии в течение 263 рабочих дней. За первые 105 рабочих дней пособие получает мать ребенка. Этот период называется декретным отпуском. Следующие 158 дней образуют родительский отпуск по уходу за ребенком, во время которого пособие выплачивается либо матери, либо отцу ребенка.

Помимо этого, отец может получать пособие по уходу за ребенком максимум в течение 54 рабочих дней. Этот период называется отпуск отца по уходу за ребенком, и его можно использовать до того момента, как ребенку исполнится 2 года. Одновременно с мамой ребенка можно провести не больше 3 недель, обычно это происходит сразу после рождения ребенка

Доля мужчин, использующих право на отпуск по уходу за ребенком, продолжает медленно расти. Трехнедельную часть отпуска использует примерно 80% отцов, и полный отпуск использует примерно одна треть отцов. Новое, более радикальное, перераспределение родительского отпуска по уходу за ребенком между отцом и матерью является предметом непрекращающихся дебатов в Финляндии.

В основном правом на отпуск пользуются мужчины со средним доходом, специалисты, работающие в социальной, а также сфере здравоохранения и образования, задействованные в производстве и промышленности. Мужчины, работающие в частном секторе, проводили более короткие отпуска по сравнению с работниками госсектора. Использование отпуска наиболее распространено среди сотрудников социальной и сферы здравоохранения, а также для работников сельского хозяйства.

Согласно результатам исследования, главными причинами того, почему мужчины не всегда пользуются своим правом на более длинный отпуск, были недостаточные с точки зрения доходов размеры выплачиваемых пособий, а также отрицательное влияние отпуска на развитие карьеры. Эти причины были озвучены самими отцами.

Я был счастлив воспользоваться этой возможностью дважды в то время, когда я служил министром юстиции в правительстве Пааво Липпо-

нена (сам Пааво Липпонен также был в отпуске по уходу за детьми тогда, когда он являлся премьер-министром Финляндии). Я был в недельном отпуске после рождения обеих дочерей. Остальные 18 дней с точки зрения ухода за ребенком в нашем случае было разумнее соединить с летним отпуском. Никакого отрицательного влияния на свою работу я не заметил, а вот позитивных впечатлений оказалось предостаточно, в том числе и с точки зрения достижения равноправия в родительских правах.

*Йоханнес Коскинен,
Министр юстиции в 1999-2005 гг.
Председатель Комитета по конституционному
законодательству 2011 – по наст. момент
Член правления Европейского банка реконструкции
и развития 2015 – по наст. момент*

72 МАТЕРИНСКИЙ ПАКЕТ

Финский материнский пакет представляет собой значимую социальную инновацию, и он до сих пор сохраняет свою уникальность с точки зрения размера и содержания. Многие другие страны также практикуют вещевые наборы для матерей, но они обычно состоят из отдельных предметов одежды. В Австрии в округе г. Вена в 1990-ых матерям начали вручать небольшой набор, в который входят несколько предметов одежды и масса рекламных материалов. В Словении по примеру Финляндии также был сформирован материнский пакет, но он не такой широкий и разнообразный, как его прототип. Аналогичное нововведение было сделано и в Латинской Америке, например, Уругвае.

Родителем финского материнского пакета безоговорочно признается старший врач Министерства по социальным делам Финляндии Раакел Ялас (Raakel Jalas). Сама по себе идея предоставления помощи матерям при рождении ребенка к 1937 году, а именно в этом году в Финляндии началась реализация этой социальной услуги, которую в то время могли получить только малообеспеченные матери, уже не была нова. Материальная помощь предоставлялась и в других странах, в том числе и в Финляндии всегда можно было (по крайней мере, в принципе) выбрать денежную форму помощи при рождении ребенка. Сложная экономическая ситуация, сложившаяся в 1940-ые годы, когда практически все товары были дефицитом, некоторые из которых невозможно было найти даже за большие деньги, подтолкнули к развитию оказания помощи при рождении ребенка в форме материнского пакета. И в то время «подарок государства финским матерям» был как нельзя кстати.

В первые годы муниципальные комиссии по оказанию социальной помощи принимали решения о том, в какой форме выдавать заявите-

лю материнский пакет по случаю рождения ребенка. Существовало три типа материнских пакетов. Один вариант включал продукцию как для матери, так и ребенка, второй – только товары для ребенка (в том числе пупочный бандаж и конверт-одеяло) и третий – только товары, предназначенные для матери как, например, постельное белье, полотенца и швейный набор. В кризисные годы в материнский пакет входило много бумажной продукции. Одежда для материнских пакетов поступала из пожертвований, которые приходили, в том числе, из-за рубежа, например, постельное белье приходило из США. Даже от Папы Римского были подарки в виде кофточек и курточек для финских младенцев.

В 1949 году право на получение материнского пакета получили все матери, независимо от их финансового положения. Исключение составляли только те женщины, которые родили, находясь в психиатрических больницах или тюрьмах, и которые получили право на материнский пакет только в 1977 году.

Вначале вся детская одежда делалась из трикотажа, и отделка одежды оборками была обычным делом. В 1950-ых годах в набор детской одежды добавили нижнее белье и ползунки. В 1960-ых годах новинками стали чепчик, спальник и одноразовые подгузники. В 1970-ых годах предметы одежды из трикотажа заменили ползунки и одежда из цветного махрового стрейча – до тех пор детская одежда, входившая в материнский пакет, делалась из белого или неокрашенного хлопка, которую мамы сами украшали и расшивали. В 1980-ые годы в материнский пакет вошли носки, спальник/комбинезон и распашонка. В то время стали обращать внимание на цветовую гамму материнского пакета; до тех пор было достаточно того, что каждый предмет одежды был сделан качественно. За последнее десятилетие появилось немало модных новинок, включая толстовки, повседневную одежду, многоразовые подгузники, боди, колготки и зимний комбинезон.

Помимо предметов одежды материнский пакет всегда включал также и другие предметы ухода за новорожденным. Вероятно, наиболее памятным для людей остался эмалированный тазик, в котором еще до наступления эпохи ваннных комнат и стиральных машин купали детей или стирали детскую одежду, а нередко делали и то, и другое. Эмалированный тазик исчез из материнского пакета в 1970-ых годах. В свое время дискуссии в обществе вызвали презервативы, которые были включены в пакет с целью поддержки семейного планирования и профилактики

заражения инфекционными заболеваниями. При комплектовании материнского пакета не забыты и папы, и поэтому название «материнский пакет» было в свое время предложено изменить. Уже начиная с 1980-ых годов руководство по использованию материнского пакета называется «У нас будет ребенок» (а не «Для мамы», как раньше).

В 1980-ые, когда материнским пакетом занималось национальное управление социальной защиты, больше внимания, помимо общей эстетичности, стали уделять поддержке психического здоровья ребенка. После того, как на книжном рынке не нашлось подходящей для самых маленьких книжки с картинками, для материнского пакета была специально разработана книжка «Книжка нашего малыша». В материнский пакет была также включена первая игрушка малыша, которая представляла из себя погремушку, сделанную из ткани желтого цвета, на одной стороне которой было изображено улыбающееся лицо, а на другой – урюмое. И книжка, и погремушка надолго стали любимыми игрушками малышей.

Несмотря на то, что времена дефицита остались только в памяти, материнский пакет не потерял своего значения. Особенно его ценят семьи, которые ждут первенца, поскольку в пакет входят наиболее важные для ухода за ребенком вещи. Даже сама коробка из-под материнского пакета может использоваться как первая кроватка ребенка, и во многих семьях она еще долгое время служит для хранения вещей. Подавляющее большинство семей, у которых рождается первенец, выбирают именно материнский пакет, а не денежное пособие. За эти деньги в магазине никогда не купишь подобного большого набора. Концепция материнского пакета постоянно развивается, и прежде всего на основе мнений и пожеланий родителей.

Материнский пакет имел поворотное значение в развитии финского общества. Условием для получения материнского пакета является прием у врача в поликлинике или женской консультации до окончания четвертого месяца беременности. На практике все беременные женщины попадают в поле зрения службы здравоохранения. Начиная с 1950-ых годов, материнская и детская смертность упала так сильно, что Финляндия уже на протяжении многих лет находится в тройке лучших стран в мире по этому показателю. Без привлекательности материнского пакета этого вряд ли можно было достичь.

Сирпа Таскинен,

доктор филл.наук, почетный руководитель отдела Национального центра изучения и развития социальной сферы и здравоохранения Финляндии (Stakes)

73 БЕСПЛАТНЫЕ ШКОЛЬНОЕ ПИТАНИЕ

В Финляндии учащиеся основной школы, а также гимназий и профессиональных учебных заведений имеют возможность получать горячее питание на обед во время учебного дня. Эта традиция имеет долгую историю — она была закреплена законом более ста лет назад. В настоящее время школьные обеды являются одним из основных принципов образовательной программы и заботы об учениках.

Значение школьных обедов в учебном процессе было отмечено еще в XVII веке, когда учащимся в сельской местности мальчикам помогали продуктами наборами. Обедом придавали значение и при изучении латинского языка. Впервые вопрос о горячем питании был официально представлен на Собрании народных школ в 1896 году. Государство стало финансировать школьные обеды в 1913 году.

В 1930-ые годы был подготовлен новый закон, а в издании Школьного совета “Вопросы о питании школьников” никто не сомневался в необходимости школьных обедов. В 1943 году, впервые в мире, в Финляндии был принят закон, гарантирующий бесплатные обеды для школьников. Ученики должны были помимо учебы отработать предусмотренное количество часов по выращиванию и сбору урожая для школьной кухни. Была поставлена цель — в течение пяти лет все ученики народных школ должны были получать обеды каждый учебный день. Бесплатные обеды предоставлялись всем ученикам школьного возраста, начиная с 1948 года.

Сегодня около 900 000 детей ежедневно получают бесплатный школьный обед. В XX веке законодательство изменялось несколько раз и сыграло свою роль в формировании этой традиции. Школьные обеды, на-

блюденне за здоровьем учеников, требующих особой диеты, являются частью заботы о школьниках и их благополучии.

Система школьного питания гарантирует получение учащимся бесплатного и сбалансированного горячего блюда каждый учебный день, заботясь тем образом о здоровье школьников и благополучии всего школьного коллектива. Школьное питание и контроль за здоровьем школьников на особой диете является неотъемлемой частью системы заботы о здоровье и благополучии учащихся.

Школьное питание является разнообразным и сбалансированным. При выборе школьного питания во внимание принимается возраст учеников, их здоровье, рост и развитие. Обед является полноценным и отвечает всем потребностям в питании, а также является дополнительным источником энергии в течение дня. Особое внимание при выборе питания уделяется здоровой, полезной, разнообразной и вкусной пище, а также уютным и чистым помещениям и спокойной атмосфере. Сами ученики могут принимать участие в приготовлении обедов, например, помогая ученикам младших классов либо знакомясь с работой персонала во время практики. Участие учеников в организации питания имеет значение при сохранении значения школьных обедов.

Школьные обеды являются неотъемлемой частью финской кулинарной культуры. Школьные обеды включают в себя, как правило, традиционные финские блюда. Школьный обед состоит из горячего блюда, салата, тертых овощей или свежего фрукта, хлеба с бутербродным маслом и напитка. При составлении меню учитываются национальные, сезонные и местные продукты. Меню составляется вместе с учениками и школьным персоналом. Устраиваются тематические дни, на финские праздники стараются учитывать в меню те блюда, которые характерны для этих дат. Не забываются также особенности кухни различных культур. Детям предлагается легкий перекус и в случае, если они участвуют в школьных мероприятиях рано утром или ходят в группу продленного дня.

Школьное питание является также важной частью школьной образовательно-воспитательной работы. Заложенные в раннем возрасте пищевые привычки могут иметь положительное влияние на здоровье до конца жизни. В начале XXI века стали уделять пристальное внимание избыточному весу у детей. Эту тенденцию следует остановить, на эту проблему можно повлиять при помощи образования и принимаемых школой решений. Распорядок дня, питание и движение желательно ис-

пользовать в гармонии друг с другом и способствовать, таким образом, благополучию детей в школе, учебному процессу, а также повседневной жизни финский детей в целом. Бесплатное питание в школе как раз является одним из наших наиболее важных залогов успеха системы образования.

*Кирси Линдроос,
Генеральный директор Национального совета Финляндии
по вопросам образования в 2003-2007 гг.*

74 ЗАБОТА ОБ ИНВАЛИДАХ ВОЙНЫ

После Второй мировой войны в Финляндии, общее население которой составляло 4 млн. человек, было около 100 тыс. инвалидов войны. Во время войн в 1939-1945 годы около 200 тыс. человек было ранено, из них более 96 тыс. получили, согласно закону о ранениях и увечьях, полученных в ходе военных действий, компенсацию за пожизненные травмы, причиненные в ходе военных действий.

В первую очередь государственная власть должна была позаботиться о родственниках и близких тех 94 тыс. солдат, которые погибли на полях сражений, разместить те почти полмиллиона переселенцев, которым пришлось уехать с уступленных Советскому Союзу территорий, а также выплатить репарации. Забота об инвалидах войны оставалась второстепенной. Лечение и реабилитация инвалидов войны осталась на втором плане. В то время потребности превышали в разы возможности и ресурсы больнично-поликлинической сети учреждений.

Требования Советского Союза, представленные в договоре о перемирии, заключенном в сентябре 1944 года, были особенно тяжелыми. Правительство должно было точно выполнять установленные условия по желанию бывшего врага во избежание возможной в будущем оккупации и прочего давления. В данной политической и экономической ситуации возможности государства заботиться об инвалидах войны были ничтожные. В 1940 году было основано Братство инвалидов войны, которое взяло на себя задачу по оказанию помощи вступившим в него членам. Для этого нужно было соответствующее законодательство. Нужно было создавать с нуля систему по уходу, реабилитации и диспансеризации. Для этого надо было покупать или создавать необходимые учреждения.

Их деятельность и строительство надо было финансировать за счет сборов и пожертвований или продукцией собственного производства.

Братство Инвалидов войны взяло на себя задачу по строительству и финансированию больницы для тяжелораненых, получив от государства обещание, что оно обязуется в будущем взять на себя обязанность по оплате части расходов, связанных с деятельностью больницы. Больница в Кауниала начала свою деятельность в 1946 году и действует по сей день, благодаря финансовой поддержке Братства и г. Вантаа.

Созданная и законодательно закреплённая в Финляндии система по лечению и реабилитации инвалидов войны ценится на международном уровне. Тот факт, что организация сама спланировала, начала и частично финансировала деятельность по уходу за своими членами еще до законодательного закрепления (Закон об инвалидах войны от 1948 года), а также тот факт, что эта деятельность не прекращается по сей день, является уникальным. Политика ухода за инвалидами войны стала во многих смыслах предшественницей финской социальной политики.

Финны считают, что Зимняя война (1939-1940), Война продолжение (1941-1944) и Лапландская война (1944-1945) носили оборонительный характер, и поэтому жертв этих войн ценят и почитают. До Зимней войны положение инвалидов в Финляндии были очень плохим, но сочувствующее отношение к инвалидам войны поменяло и отношение к т.н. гражданским инвалидам. Касающийся их закон об уходе за инвалидами был пересмотрен вскоре после войны (в 1948 году). Пионерская работа Братства инвалидов войны является важнейшей частью финской истории инвалидов.

После Зимней войны Братство организовало совместно с другими организациями профессиональную реабилитацию и курсы по повышению квалификации для инвалидов войны, а также предоставляло помощь по трудоустройству. В процессе реабилитации и повышения квалификации лозунгом братства служило предложение: мы вернемся на работу, расслабление — это яд, наша работа нужна. Путь, который инвалиды проделали из больницы к выздоровлению и на рабочие места является наиболее важной историей выживания в финском обществе. Это было чудом, ставшее результатом восстановления нашего общества в послевоенный период, необходимости в рабочей силе и низкого уровня системы социального страхования на тот момент. Раньше инвалиды с тяжелыми травмами допускались к работе только в исключительных

случаях. Инвалиды войны не хотели рассчитывать на милость других людей. Благодаря своему упорству они достигали тех же успехов, что и здоровые люди, работая с ними наравне. В послевоенные годы они вместе с остальными членами общества строили основу нашего благополучного в настоящий момент государства.

Братство Инвалидов было основано обыкновенными инвалидами, рядовыми. Но у них была ощутимая поддержка в лице маршала Г. Маннергейма. Молодые ощущали зыбкость своего положения и своего будущего, но их всех объединяло братское чувство, зародившееся на поле битвы.

Братское общество предоставляло своим членам различные услуги, занималось развитием новых моделей деятельности, а также их внедрением. Позже частичная ответственность за ведение этой деятельности передана государству, которое и должно было заниматься этими вопросами изначально. Вектор развития деятельности был диаметрально противоположным в отношении деятельности «третьего сектора» в сегодняшнее время, когда муниципалитеты передают полномочия по организации социального и медицинского обслуживания населения общественным организациям и частным фирмам.

Когда у государства не оказалось планов касательно организации длительного ухода за инвалидами, Братство вынуждено было искать возможные решения этой проблемы само. Больница в Кауниала была основана специально для инвалидов с травмами опорно-двигательного аппарата, было основано также две больницы для инвалидов с мозговыми травмами и профессиональный реабилитационный центр для ветеранов, перенесших во время войны туберкулез. В 1950-ые годы Братство основало свой реабилитационный центр для ампутантов. Обучение передвижению и использованию протезов стало позже применяться в методиках реабилитации, при помощи которой на сегодняшний день поддерживается способность передвигаться и самостоятельно справляться в быту у престарелых инвалидов.

Работе Братства не помешали ни политические, ни общественные разногласия. В Братство входили все инвалиды, независимо от их политических взглядов или социального происхождения. Позже Братство стало принимать в члены и инвалидов с более легкими травмами, которые могли помогать своим братьям с более тяжелыми недугами. Позже в Братство можно было вступить и супругам и вдовцам инвалидов. Дух

братства по сей день остается сильным. Братство является единственной организацией, которая подчеркивает значение силы товарищества.

На январь 2017 года в Финляндии проживало 2,5 тыс. инвалидов войны. Хотя их средний возраст составлял 93 года, более 70% из них живет до сих пор самостоятельно в своих домах. Наиболее важными задачами Братства на данный момент являются обеспечение услуг на дому и, при необходимости, оперативное направление на лечение.

Братство Инвалидов войны является на сегодняшний день активным представителем третьего сектора. Особое внимание Братством уделяется поддержке инвалидов войны и их супругов в быту, организации помощи на дому, а также ремонту жилья. При помощи проекта по привлечению помощников Братство организует помощь на дому для примерно 2 тыс. инвалидов войны и их супругов. Помощники помогают ухаживать за ветеранами, выполняют работы во дворе, решают бытовые вопросы в различных инстанциях. Социальное общение является важной частью этой работы. На данный момент в этой работе задействовано около 250 безработных.

*Велли-Матти Хуйттинен,
Почетный директор больницы инвалидов войны в Каунале*

75 ФОНД «АБИЛИС»

Фонд «Абилис» оказывает поддержку инвалидам и их организациям в развивающихся странах. Само по себе общество не является ничем удивительным, но если ближе ознакомиться с его деятельностью, то станет ясно, насколько исключительным оно является.

В начале 70-х годов при моем участии студентами была основана организация по защите прав инвалидов «Kunplus ry». Почти сразу после его основания я поехал в Америку познакомиться со студентами-инвалидами и движением, представляющим их интересы. Этот опыт сильно впечатлил меня: я увидел, как люди с ограниченными возможностями здоровья гордились собой, и как они не стыдились своей инвалидности. Для меня, молодого человека, это послужило мощнейшим зарядом, и поэтому я всегда считал международную деятельность очень важной наряду с практической работой на местном уровне.

В 1980 году была основана Международная организация инвалидов (Disabled People's International), в деятельности которой я принял активное участие. В 1990 году я был избран заместителем председателя общества, а в 1994 году — председателем. Я посетил много стран, где я знакомился с подобными организациями.

Финские организации инвалидов, занимающиеся международным сотрудничеством, объединились и основали Организацию по развитию сотрудничества инвалидов «Fidida». Сама организация и входящие в нее организации разрабатывали и осуществляли проекты, поддерживающие инвалидов.

В Финляндии правительство в лице министерства иностранных дел поддерживало проекты организаций, оплачивая 80% от утвержденных

расходов (на сегодняшний день 92,5% от расходов проектов, направленных на поддержку инвалидов). Система была хорошей, но слишком медленной и не эффективной. Я наблюдал, как в развивающихся странах организации инвалидов боролись, как и «Kynnys ry» на начальной стадии, с финансовыми трудностями. Размер первого бюджета общества «Kynnys ry» составлял 30, второго 300 финских марок. И маленькие суммы могут сыграть важную роль. Я видел, как большие суммы, полученные не вовремя и слишком легко, погубили не одну организацию. Европейские организации приходили в развивающиеся с портфелями, полными денег – приходили и уходили – и от их присутствия не оставалось и следа. Одна только коррупция.

В середине 90-х годов Пертти Паасио провел исследование о состоянии сотрудничества в сфере международной поддержки, и одной из рекомендаций исследования было открытие новых каналов финансирования. Идея меня заинтересовала, я уже и раньше думал, как можно было бы поддерживать деятельность организаций инвалидов наиболее эффективно. Я разработал идею о создании фонда, который занимался бы поддержкой организаций напрямую и получал бы финансирование от министерства иностранных дел. Тогда за сотрудничество с развивающимися странами отвечал министр Пекка Хаависто. Он одобрил идею, после чего я встретился с его заместителем Кирсти Линтонен, которая сказала мне: «Послушай, Калле, если ты создашь такой фонд, то МИД окажет ему поддержку, но уставной капитал для фонда ты найти сам».

Не хочу здесь рассказывать, как собирались деньги. Но это потребовало много времени, энергии, встреч с друзьями и дружественными мне организациями. Деньги были найдены, а фонд «Абилис» основан в начале 1998 года.

Фонд «Абилис» был основан за счет частных средств. В его правление входят в основном сами инвалиды, активисты организаций инвалидов. Основным смыслом деятельности фонда заключается в том, что сами инвалиды помогают людям с ограниченными возможностями здоровья. Решение об организационной форме было принято в пользу фонда, поскольку им никто не владеет, а его деньги могут быть использованы только в целях, записанных в уставе. Эта, кажущаяся недемократичной система, гарантирует направление деятельности фонда на помощь инвалидам из развивающихся стран. В своей деятельности фонд следует определенным критериям, главным из которых является малая финан-

совая поддержка организаций, занимающихся проблемами инвалидов в развивающихся странах. Размер финансовой поддержки составляет максимум 10 000 евро. Более крупные суммы выплачиваются организациям, с деятельностью которых мы уже знакомы, и у которых есть возможности для реализации крупных проектов. Как правило, мы выплачиваем разовые суммы. Отдаем предпочтение деятельности женщин, улучшению положения с правами человека, организации различных образовательных курсов, а также осуществлению проектов, приносящих прибыль.

Фонд действует довольно просто: организация инвалидов, действующая в развивающейся стране, связывается с фондом, получает анкету для ходатайства финансирования, заполняет ее и посылает в фонд «Абилис». Фонд проверяет, не является ли ходатайство мошенничеством. Правление принимает по предложению секретариата положительное решение, и начинается финансирование проекта. Сначала на проект выделяется 50% от всей суммы, после первого промежуточного рапорта еще 40%, оставшиеся 10% выплачиваются после представления итогового отчета.

Выглядит все просто, но учитывая, что заявителями выступают организации, работающие на самом низовом уровне, можно ожидать некоторых трудностей, и отсутствие образования и опыта вкупе с неразвитой инфраструктурой могут затруднить реализацию проекта. Фонд «Абилис» - дружественный грантодатель, и мы стараемся помочь организациям с решением бюрократических вопросов. Наши пособия и памятки уже переведены на многие языки.

Согласно результатам исследований, оказанная поддержка пошла на заявленные объекты, на конкретные мероприятия. Наши деньги были потрачены на приобретение двух коров для молодых женщин-инвалидов, маленький курятник в небольшой деревне, проведение курса по правам человека, интернет-кафе и многое другое – все это имеет значение для отдельных инвалидов и организаций, их представляющих. Согласно нашей политике, мы финансируем только те проекты, в которых задействованы сами инвалиды. Безусловно, у большого количества других организаций есть проекты, направленные на поддержку инвалидов, но они не участвуют в них на стадии планирования и реализации.

Государственная поддержка в 2016 г. составила 2,75 млн. евро, и годом ранее ее размер составлял 2,9 млн. евро. Бюджет и финансирование

на предстоящие годы остается под большим вопросом. Неопределенность с размером финансирования на предстоящие годы вызвана сокращением ассигнований финского правительства на помощь развивающимся странам, а также растущей в обществе критикой политики помощи развивающимся странам.

Несмотря на сокращение финансирования «Абилис» продолжает активную работу, ежегодно финансирует порядка 250 проектов и занимается поиском источников финансирования, в том числе за пределами Финляндии. Большая часть финансирования идет на проекты в страны Африки – Эфиопию, Танзанию и Уганду, а также такие азиатские страны как Непал, Кыргызстан, Таджикистан и Вьетнам. В последние годы «Абилис» успешно направлял помощь в такие переживающие трудные времена страны как Мьянма, Украина и Сомали.

Наши надежные партнеры в этих странах проверяют, кто стоит за заявкой на финансирование, а также контролируют реализацию проектов. Нецелевое использование средств случается очень редко. В то же время мы все больше узнаем о конкретных результатах проектов. Самым большим отдельным результатом от финансируемых «Абилисом» проектов является усиление возможностей участников проектов к практической деятельности и изменение отношения среди членов общества к инвалидам. Инвалиды, которые ранее отвергались обществом, теперь наравне с другими имеют возможность участвовать и влиять на процессы развития у себя на месте. Каждый год более 20 тыс. инвалидов получают возможность принимать участие в деятельности, учиться, улучшить свое положение. Большая часть из них получает работу и возможность получения дохода. Для тех, кто находится в условиях бедности, это первоочередная задача. А также то, как человека с инвалидностью ценят, когда он способен приносить деньги в дом.

*Калле Кёнккёля,
Председатель фонда «Абилис»
Депутат парламента в 1983-1986 гг.*

76 ПОСОБИЕ ПО УХОДУ ЗА БЛИЗКИМИ

Близкие и родственники всегда играли важную роль в обеспечении лечения и ухода за ухаживали за своими близкими и родными. Хотя общество и взяло на себя ответственность за те обязанности, которые раньше лежали полностью на семьях и родственниках, значение родственников в уходе за близкими нисколько не уменьшилось. Наоборот, люди получали и получают значительную часть необходимой помощи и ухода от своих близких и родных. У этого т.н. неформального ухода имеется сильная нормативная основа, благодаря его человеческой привязанности и связанными с ней чувствами. Помощь, оказываемая родственником родственнику, в корне отличается от помощи специалистов: внутренние семейные и культурные нормы поколений и полов являются частью ухода. Уход за близкими основывается на особом индивидуальном личном отношении между людьми, основой которого является созданная чувствами и привязанностью обязанность. Близкие отношения являются самым главным мотивом ухода и его неизменным условием. Отношения не зарождаются по необходимости, они существуют независимо от нее.

О людях, заботящихся на дому о престарелом, больном человеке или инвалиде, в последнее время говорят особенно много. Уход за родственниками рассматривается как возможность поддержки ухода за человеком на дому, и с точки зрения расходов как выгодная альтернатива в ситуациях, когда уход на дому приходит на замену интенсивному лечению на дому, направлению в дом престарелых или инвалидов, или лечению на больничной койке.

Полемика на тему поддержки системы ухода за близкими началась в

начале 80-х годов, когда был одобрен законопроект о поддержке ухода за престарелыми и инвалидами на дому (закон о социальной защите 710/1982). В 90-х годах уход за близкими стал центром общественного внимания, когда в следствии экономического кризиса были сокращены услуги по уходу на дому и в больницах и была усилена поддержка ухода за близкими, а также были добавлены услуги по проживанию в домах престарелых. Начиная с 1993 года, пособие по уходу за близкими стало законодательно утвержденной социальной услугой, прописанной в законе о социальных услугах (710/1982) и постановлении, о назначении пособия по уходу за близкими (318/1993). В начале 2006 года вступил в силу закон о пособии по уходу за близкими (937/2005).

Поддержка по уходу за близким человеком является единым пакетом, куда входят услуги по уходу, гонорар, и услуги по поддержке организации досуга и ухода близкими людьми. Гонорар определяется исходя из степени требовательности ухода и необходимости быть рядом. Минимальный размер гонорара составляет 393 евро в месяц или 784 евро в месяц в случае, если человек, ухаживающий за близким, вынужден временно оставить работу во время особо тяжелой стадии ухода. У человека, ухаживающего за своим близким, есть право на, как минимум, два выходных дня в месяц. Когда близкий человек требует круглосуточного ухода, у ухаживающего за ним есть право на три свободных дня в месяц.

Пособие по уходу за близкими выплачивается, если человек по причине ослабшей дееспособности, болезни, травмы либо другой подобной причине нуждается в уходе или заботе, его родственники или близкий человек готов взять на себя ответственность об уходе и заботе, его здоровье и дееспособность соответствуют требованиям по уходу, уход за близким наряду с прочими услугами здравоохранения являются достаточными для обеспечения хорошего самочувствия и безопасности близкого, дом, где проживает нуждающийся в уходе близкий, подходит по санитарным и прочим критериям для оказания ухода на дому, а выплачиваемое пособие рассматривается как приносящее пользу больному.

Количество людей, участвующих в уходе за близкими, по количеству превышает количество выплачиваемых пособий по уходу. Количество ухаживающих за своими близкими людей в Финляндии определить довольно сложно, т.к. соответствующего регистра не существует. По предварительным подсчетам их количество колеблется от 150 000 в возрасте выше 60 лет до 300 000 всех возрастных категорий.

Выплачиваемое пособие по уходу является важной системной инновацией 1980-ых, которая обеспечила дополнительную ценность всей системе обслуживания, и стала частью системы по уходу за престарелыми людьми. Включение возможности организации ухода близким человеком в официальную систему социального обслуживания оказывает воздействие как на индивида, так и на общество, перестраивая заново их права и обязанности.

Уход за родственниками и близкими является на сегодняшний день предметом исследований и работы по развитию, чему мы очень рады. При помощи различных проектов разрабатываются различные методы индивидуальной поддержки семей, ухаживающих за близкими. Разнообразная поддержка ухода за близкими предполагает широкомасштабное сотрудничество муниципалитетов, организаций, церковных приходов и предлагающих услуги частных фирм.

*Гяйви Воутилайнен,
Советник по социальным вопросам
Министерство по социальным вопросам и здравоохранению*

*Рейя Хейнола,
Руководитель программы Центрального союза по работе с пожилыми*

77 БОРЬБА С БЕДНОСТЬЮ

Финляндия долгое время была бедной и изолированной страной. Первое исследование уровня жизни населения, а именно отчет, выполненный Финским экономическим обществом в 1830-ых годах, показал, что все сельское население материковой части страны ело хлеб, смешанный с корой. Бедность для жителя сельской местности Финляндии означало пожизненную судьбу. Как описал Пекка Хаатанен (Pekka Naatanen): «С колыбели в попрошайки, в молодые годы в наемные работники, женившись в бедняки без крова и земли, и после под гнетом лет и хвори опять на паперть. И так прошел угрюмый день».

Забота за нищими вначале была ответственностью церкви. Церковные приходы собирали деньги для обеспечения ухода за нищими, в том числе с помощью деревянных статуэток, обычно символизирующих инвалидов войны, установленных у стен церквей или церковных башен. Забота за нищими перешла под ответственность муниципалитетов в 1879 году. Постепенно стали исчезать или приходить в негодность деревянные статуэтки для сбора средств, и они перестали использоваться. Хорошо характеризует отношения общества того времени тот факт, что впоследствии была найдена только одна деревянная статуэтка.

В своей политике по борьбе с нищетой муниципалитеты обращали внимание также на умеренную бедность, то есть на то, как малообеспеченные люди и люди, не имеющие доходов, могут вести образ жизни наравне с другими группами местного населения. На протяжении XIX века и в начале XX века муниципалитеты приобретали или предоставляли в аренду бедным семьям коров. С помощью общинных коров бедные семьи получали шанс вести образ жизни, привычный для жителя

села, приобретать знания и умения фермерского уклада, и даже получить скромный доход от продажи масла и сыра. Позднее инструментами политики борьбы с нищетой стало развитие малого фермерства и рынка наемных работ.

Построение модели государства общего благосостояния означало для бедных слоев населения Финляндии в 1970-ых и особенно в 1980-ых годах то же, что и соблюдение правил гигиены, и использование антибиотиков для борьбы с туберкулезом. Уровень жизни поднялся во всем обществе, но малообеспеченные получили относительно больше, чем хорошо обеспеченные: разница в доходах значительно уменьшилась. Универсальное перераспределение доходов и всеобщая доступность услуг практически ликвидировали проблему бедности к началу 1990-ых годов. Бедность стала проблемой только маргинализованных слоев населения.

Социальной инновацией в ликвидации бедности было то, что бороться с бедностью начали путем развития широкого социального страхования против различных социальных рисков – безработицы, заболеваний и старости. Вторым вариантом было бы направить большую часть средств от перераспределения доходов только бедным слоям населения, как это сделано, в частности, в англоговорящих странах Америки.

Вторым важным фактором в борьбе Финляндии с бедностью стала семейная и трудовая политика, содействующая равноправию полов. Льготы для родителей и особенно развитие государственной системы дошкольных учреждений обеспечили поддержку участию женского населения в трудовой жизни. Отличительной чертой Финляндии стало то, что и у мам появилась возможность работать полный рабочий день. Также и малообеспеченные семьи с детьми сумели выбраться из бедности, когда вместо одного кормильца в семье появилось два.

Способность финской модели благополучного государства справиться с бедностью прошла суровую проверку на прочность сначала в начале 1990-ых годов и еще раз после 2008 года. Экономическая депрессия привела к неудержимому росту безработицы и к тому, что значительная часть финского населения прибегла к социальной защите по причине снижения доходов ниже прожиточного минимума. Количество получателей пособия по безработице и пособий по базовому обеспечению постоянно росло. В какой-то мере льготы были урезаны, но основной характер системы остался без изменений. В борьбе с бедностью

Финляндия по-прежнему опирается на принцип универсальной социальной защиты.

Финское государство общего благополучия сумело справиться с ростом абсолютной бедности. В сравнении с другими странами финская система оказания социальной помощи в тяжелых жизненных ситуациях находится на хорошем уровне. После экономической депрессии 1990-ых годов очереди за бесплатными продуктовыми наборами стали частью обыденной жизни. Эти очереди выросли вновь в связи с мировым экономическим кризисом. Эти очереди говорят о пробелах в системе социальной защиты, но в то же время и об активности третьего сектора в борьбе с проблемой бедности.

В Финляндии создана сильная законодательная база для борьбы с бедностью, которая выстояла и перед трудностями в годы экономической депрессии. В 1990-ые годы после конституционной реформы основных свобод человека, в параграфе 19 Конституции Финляндии было записано: «Все, кто не в состоянии добывать себе средства, необходимые для достойной человека жизни, имеют право на обязательное социальное обеспечение и заботу». Пособие по базовому обеспечению стало исключительно сильным правом человека в Финляндии. Полномочия на местном уровне по принятию решения в отношении назначения пособия по базовому обеспечению были урезаны в 1980-ых годах после унификации критериев для пособия. В результате очередной реформы полномочия по назначению и выплаты пособия по базовому обеспечению были переданы Управлению социальных пособий и пенсий (Kela) в начале 2017 года.

Благодаря пособию по базовому обеспечению финское государство всеобщего благополучия имеет возможность практически без исключений обеспечивать условия для достойной жизни. Даже уровень умеренной бедности в Финляндии ниже, чем в странах ЕС в среднем.

Задачей финского государства всеобщего благополучия остается, тем не менее, обеспечение равных возможностей для всех граждан страны. Период нахождения без работы увеличился, так же как увеличился период выплаты пособия по базовому обеспечению. Молодым людям, особенно тем, кто не получил образования, трудно найти работу.

Новой инновацией в борьбе с бедностью стал начавшийся в Финляндии в 2017 году эксперимент по выплате базового обеспечения. Цель эксперимента заключается в том, чтобы добраться до причины пробле-

мы бедности, которая беспокоит все западные страны, то есть выяснить как хронически безработные и изолированные от рынка труда люди могли бы интегрироваться в трудовую жизнь и, по крайней мере, отчасти зарабатывать себе на жизнь.

*Хейкки Хицламо,
профессор социальной политики университета Хельсинки*

78 ЖИТЬ ОДНОМУ – НОВЫЙ ГЛОБАЛЬНЫЙ ТРЕНД

В мире наблюдаются две большие демографические тенденции: старение населения и рост домохозяйств, состоящих из одного человека. Во всем мире люди все больше предпочитают жить одному. Причины этого явления не известны, и социологи до сих пор строят догадки по этому поводу. Тенденция жить одному особенно сильно выражена в скандинавских странах и Сингапуре, и Финляндия входит в число лидирующих стран.

В Финляндии насчитывается 2,56 миллионов домохозяйств, из которых более миллиона (41%) состоят из одного человека. Часто думают, что одни живут в основном старые вдовы, но это не так. Больше всего в этой категории людей в возрасте от 35 до 64 лет, преимущественно мужчин (42%), треть составляют люди в возрасте от 65 лет и старше, и четверть – это люди в возрасте до 35 лет. Если рассмотреть детально группу населения старше 65 лет, то относительная доля одиноко проживающих людей самая высокая; из них более двух третей живут одни. В столичном округе Хельсинки половина домохозяйств состоит из одного человека. В финских учреждениях долгосрочного лечения и ухода находятся в основном одиночки.

И хотя жить одному не является проблемой как таковой, у одиноко живущего человека есть масса трудностей экономического, социального, медицинского, практического характера, а также трудностей взаимоотношения с людьми и получения услуг.

В 2010 году из финских домохозяйств 13,1% находились, согласно критериям Европейского Союза в отношении границы бедности, за чертой бедности. Это шестое место с конца в Евросоюзе. Согласно тем

же критериям в нашей стране было 31,5% бедных домохозяйств, состоящих из одного человека, и по этому показателю Финляндия занимала второе место после Болгарии.

Говоря о различиях в состоянии здоровья, то состояние здоровья одиноко проживающих людей хуже, и показатель смертности выше, чем среди других категорий населения. Многие люди, страдающие заболеваниями психики, имеющие инвалидность и хронические заболевания, с молодых лет живут одни. Отдельную группу составляют взрослые люди, проживающие со своими пожилыми родителями – таких около 70 тыс. После смерти родителей такие люди остаются в одиночестве.

В 2010 году из получающих пособие по базовому обеспечению 71% были одиноко проживающие люди. Одиноко проживающие люди составляют самую большую группу людей, стоящих в очереди на жилье, так как в крупных городах очень низка доля небольших квартир с низкой арендной оплатой.

Большая часть услуг более доступна для семей, чем для одиноко проживающих людей. Сокращение предоставления услуг по месту жительства может отразиться на жизни одиноко проживающих пенсионеров. С таким образом жизни могут быть связаны чувство одиночества, социальная изоляция и проблемы на сексуальной почве.

Быстро растущая доля одиноко проживающих людей требует изменения в понимании формирования общества и планировании жилья. Сравнительно успешная и прочная семейная политика Финляндии реализуется благодаря многочисленным мероприятиям, определенным законодательством. При этом не была дана оценка влияния этого законодательства на положение бессемейных людей. Финская политика равноправия требует, чтобы никто не оставался в уязвимом положении, независимо от возраста, пола, расы, вероисповедания или сексуальной ориентации. Подход равноправия не продуман в отношениях между семейными и бессемейными людьми. Возможно, есть повод рассмотреть влияние семейного законодательства с этой точки зрения.

Фонд Y был основан для предоставления и строительства квартир одиноко проживающим людям уже несколько десятков лет назад. Ассоциация услуг для пожилых людей и ухода за близкими Valli ry и Фонд Y инициировали общественную дискуссию о положении одиноко проживающих людей. Целью является инициирование Финляндией такой дискуссии на международном уровне. Домохозяйства из одного челове-

ка — это международное явление, к которому имеет смысл привлечь внимание Европейского Союза и ООН.

*Илкка Тайпале,
депутат парламента в 1971–1975, 2000–2007*

*Ванну Тайпале,
Министр по социальным вопросам и здравоохранению в 1982-1984 гг.
Генеральный директор «Stakes» (Научно-исследовательский центр в области
социального обслуживания и здравоохранения) в 1992-2008 гг.*

79 ОПЛАТА ДОЛГОВ И ГАРАНТИЙНЫЙ ФОНД

«Среди вас всегда будут бедняки», — было сказано в Библии. Что тогда заставило евангелическо-лютеранскую церковь разрабатывать в конце 80-х годов возможные способы помощи для самых неимущих: бывших заключенных, людей, страдающих от алкогольной и наркотической зависимостей, психически больных? Это был период повышающейся конъюнктуры, казалось, что у всех дела процветают. Но все было не так: оставленные на произвол судьбы были полностью забыты. Какой банк захотел бы к себе в клиенты бывшего заключенного?

Церковь представила проект о создании Гарантийного фонда, который занимался бы предоставлением поручительств, при помощи которых у людей появилась бы возможность получить кредит из банка и выплатить, таким образом, все свои обязательства. Намного проще выплачивать один долг, чем несколько различных. Процент на кредит был меньше, чем процент принудительного взыскания. Предложенному церковью проекту повезло: основателями фонда согласились стать Общество психически больных Финляндии, Фонд «А-клиника», и Ассоциация уголовных санкций. Устав фонда был одобрен в кратчайшие сроки.

После этого удача отвернулась. Церковь решила, что капитал для выплат фондом поручительств будет пополняться за счет кампании по сборам средств «Солидарность». Финны эту идею не поддержали. Люди, занимающиеся сборами ранее, отказались от дальнейшего сотрудничества, а меценаты исчезли. Никто не хотел давать деньги на выплату долгов преступников и воров. Начинался экономический кризис, было много прочих людей, нуждающихся в помощи. Сборы в 1991 году были заметно ниже по сравнению с прошлыми годами.

Однако Гарантийный фонд начал свою деятельность весной 1992 года. Обученный персонал давал советы, как можно выплатить долг, а фонд предоставлял для этого кредиты. Несмотря на то, что деятельность фонда не была крупномасштабной, она была замечена. В 1993 году закон о реструктуризации долгов вызвал множество проблем, особенно для долговых гарантов и семей с детьми, и министерство здравоохранения и социальной политики попросила Гарантийный фонд расширить свою деятельность таким образом, чтобы получение поручительства стало возможным и для прочих членов общества помимо перечисленной выше проблемной группы. Таким образом было предотвращено распространение проблем с погашением долгов среди тех, у кого их не было. Предложение было одобрено, деятельность была заметно расширена. Деятельность фонда по выдаче попечительств является эффективным способом реструктуризации долгов. Благодаря нашему обществу проблеме с долгами смогли решить около 30 000 финнов. При помощи наших поручительств было реструктуризировано долгов общей суммой на миллиард евро.

Долги финнов, начиная с 2002 года, выросли вдвое. Особенно велики кредитные долги за жилье в возрастной группе от 25 до 34 лет: в среднем около 120 тыс. евро. Причины возникновения долгов, однако, изменились, и больше всего проблем вызвано краткосрочными потребительскими кредитами, которые в настоящее время можно получить, всего лишь отправив смс-сообщение. И количество обращений за краткосрочными кредитами растет с невиданной скоростью. В 2016 году было предоставлено примерно 400 тыс. краткосрочных кредитов на общую сумму более 94,5 млн. евро. Средний размер краткосрочного кредита составляет 246 евро, и срок возврата – 34 дня. Годовой процент по таким кредитам составляет почти тысячу процентов. Уже почти у 400 тыс. финнов зафиксированы просрочки по выплатам процентов. С целью урегулирования рынка краткосрочных потребительских кредитов в парламент на рассмотрение направлен законопроект, который бы ограничил процентную ставку и потолок комиссий.

Гарантийный фонд сделал также вклад в развитие новых методов социального обеспечения нашей страны. Опробованная по нашей инициативе система кредитования в настоящий момент является предписанной законом. Гарантийный фонд также сам занимается предоставлением небольших социальных кредитов. Мы разработали программу по реше-

нию долговых вопросов, благодаря которой свыше 10 000 граждан с непомерными долгами смогли решить проблему выплаты долгов. В 1995 году мы начали давать бесплатные консультации по телефону. С помощью разработанного нами приложения Repno можно контролировать расходование собственных средств. Теперь мы можем также предотвращать появление факторов, влекущих за собой появление трудностей с выплатой долга, например, слишком большие квартирные кредиты или их слишком долгий срок выплаты.

Вероятно, подобной деятельности нет ни в одной стране мира, но результаты говорят сами за себя. Другая сторона справедливости — умеренность, как сказано в нашем уставе.

*Алена Вейккола,
Управляющий Гарантийного фонда в 1991-2012 гг.*

80 СОЦИАЛЬНОЕ КРЕДИТОВАНИЕ

В Финляндии возврат долга традиционно считается делом чести. В 90-е годы потрясшая Финляндию экономическая депрессия вызвала, тем не менее, широкие проблемы для населения. У малого бизнеса могли быть взяты ставшие невыгодными валютные кредиты, или безработица повергла в шок тех, у кого были невыплаченные кредиты на жилье. И резкое падение цен на квартиры приводило к неожиданной потере недвижимости, при этом оставшийся долг был выше возможности его выплачивать. Потребительскими кредитами пытались залатать покупательскую способность, но это часто приводило к тому, что люди оставались на долговом крючке.

В 1993 году для оказания поддержки физическим лицам был принят закон о порядке погашения задолженностей, который, однако, часто приводил к долгим судебным рассмотрениям. Гарантийный фонд также со своей стороны помогал должникам, выступая гарантом при выдаче займов по реструктуризации долгов.

Для людей с очень низким доходом и малоимущих в 2003 году был принят закон о социальном кредитовании, являющийся для муниципалитетов добровольным, и который входит в сферу социального обеспечения.

После принятия закона о порядке погашения задолженностей предполагали, что потребность в схемах реструктуризации долгов по мере преодоления экономического кризиса будет постепенно снижаться, но потребительские кредиты и так называемые экспресс-кредиты, а также безработица продолжали оставаться причинами трудностей частных

домохозяйств. В таких случаях по-прежнему требуется применение различных схем поддержки погашения задолженности.

Как в дошкольном воспитании, так и школьном образовании есть потребность в обращении большего внимания на финансовое просвещение, так как возможность оплаты кредитной картой, вытеснившая использование наличных денег при расчетах, и без проблем выдаваемые экспресс-кредиты могут дать молодым людям искаженное представление об их финансовой ситуации.

Для муниципалитетов социальное кредитование является сугубо добровольным делом, и в 2017 году примерно 30 муниципалитетов Финляндии предоставляли такие кредиты. В крупных муниципалитетах столичного округа социальное кредитование имеет прочную основу, и в этих районах стоимость жизни является самой высокой в стране.

Цель социального кредитования заключается в том, чтобы помочь клиенту самостоятельно решить свои финансовые вопросы. В 1999-2003 годах в г. Хельсинки был осуществлен пилотный проект по предоставлению социальных кредитов. Когда в 2003 г. в области социального кредитования был принят закон, деятельность получила законодательную основу. В г. Хельсинки в период с 1999 по 2015 год было выделено социальных кредитов на общую сумму более 18,3 млн. евро.

На убыточность кредитования влияет смерть малоимущего клиента, взыскание кредитной задолженности через судебных приставов или предоставленная клиенту реструктуризация платежей по кредиту. Но таких случаев немного. Всего из заемщиков скончалось 0,9% в период выплаты кредита, у еще 3% было описано имущество, и 0,5% был предоставлен план реструктуризации возврата кредита.

Предоставление социального кредита в Хельсинки предусматривает, что у клиента есть доказательства его платежеспособности. Сумма кредита составляет от 500 до 15 тыс. евро, и кредит предоставляется на 5-7 лет. Клиент также платит процент по кредиту, рассчитанному по 12-месячной ставке еврибора (Европейская межбанковская ставка предложения), другие платежи по кредиту не взимаются. Консультант по финансовым и кредитным вопросам помогает клиенту с оформлением заявки на кредит. Социальный кредит предоставляется для поддержки самостоятельного решения проблем отдельного человека или семьи при перекредитовании, приобретении жилья по разумной цене или проведении небольшого ремонта, приобретении рабочего инструмента, необходи-

мого для работы, выплаты просроченных платежей, долгов по аренде и иных небольших по размеру задолженностей, но не расходов на медицинские услуги бюджетных учреждений здравоохранения.

Социальным кредитом считается также и социальный кредит на учебные цели, предназначенный тем студентам, которые не могут получить государственные гарантии под учебный кредит из-за плохой кредитной истории. Банк не предоставляет кредит, несмотря на наличие государственных гарантий, если у просителя были просрочки и задолженности по предыдущим кредитам, или превышение кредитного лимита, или если у просителя адрес прописки на почтовом ящике (*poste restante*).

Социальный кредит на учебные цели предоставляется из расчета 400 евро на учебный месяц. Условием является то, что обучение происходит в профессиональном учебном заведении и на территории Финляндии. Кредит может быть также предоставлен, если академический процесс длится больше обычного, но только в том случае, когда получение специальности рассматривается как возможность для самостоятельной жизни в дальнейшем. Кредит не предоставляется, если по ранее полученным кредитам задолженность превышает 15 тыс. евро.

При получении заявки на социальный кредит у заявителя обязательно проверяется правомочность получения пособия по базовому обеспечению. Целью является то, что проситель может сам оценить, хочет ли он получать пособие по базовому обеспечению или социальный кредит. Те, кто получает социальный кредит, доказали, что социальный кредит может положительно сказаться на их жизненной ситуации.

Социальный кредит позволил его получателям избежать описи имущества и последующей после этого необходимости быть получателем пособия по базовому обеспечению. Зависимость человека от государственных служб ослабла, и он смог активизировать свою роль в планировании и использовании своих финансовых средств. Удалось избежать ненужных пеней и штрафов по возврату задолженностей, также как удалось прервать долговую поручку и избежать социальной изоляции. Возможность человеком самостоятельно справиться с проблемами дает веру в будущее и добавляет душевного благополучия.

*Марианне Рикама,
руководитель отдела консультирования по финансовым и кредитным вопросам
управления социального обеспечения г. Хельсинки, 1993–2010*

81 АЛКОГОЛЬНАЯ МОНОПОЛИЯ

В Финляндии государственная алкогольная монополия была создана в 1932 году, когда по результатам всеобщего референдума было решено отменить сухой закон, действующий с 1919 года. Подобные монополии применяются и в других странах Северной Европы (кроме Дании), а также в некоторых штатах Америки и провинциях Канады.

Государственная алкогольная монополия основывается на мысли о том, что ограничение продажи алкогольных напитков эффективно уменьшает причиняемый ими вред. С ее помощью удалось заметно сократить потребление алкоголя, и, как следствие, негативное влияние алкоголя на здоровье населения, человеческие отношения и общий порядок. Это мнение поддерживается и научной литературой, хотя постоянно возникают и иные мнения. Помимо ограничения продажи алкоголя, вторым важным инструментом по регулированию потребления алкоголя является налогообложение, то есть влияние на цену. Ограничение продажи алкоголя и ценовое регулирование возможно не только через монополизацию, но с практической точки зрения монополия представляет собой эффективное средство. В предыдущие десятилетия еще одна причина для государственной монополии на продажу алкоголя была основана на той идее, что она ограничивала получение прибыли частными лицами за счет продажи потенциально вредного для здоровья товара.

Сухой закон был принят в Финляндии первым составом парламента в 1907 году, но вступил в силу лишь после того, как Финляндия стала независимой в 1919 году. Влияние этого закона было противоречивым: с одной стороны он подстегнул развитие контрабанды и организованной

преступности, а также общего безразличия по отношению к закону, с другой стороны он способствовал улучшению состояния здоровья населения. С точки зрения здоровья показатели оставались слабыми, видимо потому, что потребление алкоголя в Финляндии было относительно низким еще до вступления в силу сухого закона.

После введения монополии доступность алкоголя оставалась по-прежнему ограниченной, поскольку в сельской местности магазинов по продаже алкоголя не было. Во время Второй мировой войны было введена система ограничения на количество алкоголя, отпускаемого на человека, от которой отказались в 1950-ые годы, так как согласно исследованиям она не оказала должного эффекта ни на потребление, ни на негативные последствия.

Следующее значительное изменение в законодательстве произошло в 1969 году, когда была освобождена продажа пива средней крепости, а магазины алкогольных напитков «Алко» были открыты и в сельской местности. Это новшество повлекло за собой резкий рост потребления алкогольных напитков и негативных последствий, что удивило авторов этой реформы. Они были уверены, что улучшение доступности алкоголя средней крепости будет способствовать снижению потребления крепких алкогольных напитков и предотвращению пьянства. Был получен урок, что изменение доступности алкоголя действительно оказывает влияние на уровень его потребления и распространенность вредных последствий вследствие употребления алкоголя, но по политическим причинам возврат к системе ограничений был не возможен.

Государственная монополия действует в Финляндии и по сей день несмотря на то, что Финляндия вступила в Евросоюз в 1995 году, и сильные экономические интересы алкогольной индустрии, а также колебания общественного мнения постоянно испытывают ее на прочность. Евросоюз одобрил монополию благодаря ее стремлению защитить здоровье граждан. Система по-прежнему подвергается критике, например, сейчас идет дискуссия об продаже вин в обычных продуктовых магазинах.

В 2017 году на рассмотрение парламента правительством было направлено предложение об изменениях в алкогольном законодательстве. Если предложение пройдет, оно приведет к небольшому сокращению монопольного права путем вывода крепкого пива в свободную продажу. Это изменение в законодательстве может привести к росту потребления

алкоголя и вредных последствий вследствие употребления алкоголя, но правительство страны рассчитывает на получение экономической выгоды, роста занятости и налоговых поступлений, которые ожидаются, например, за счет снижения ввозимых финскими туристами из-за границы объемов пива. Если предложение пройдет, под монополией останутся очень крепкое пиво, вина и крепкие алкогольные напитки – всего около четверти общего объема алкоголя, употребляемого в Финляндии.

Были получены сильные доказательства влияния ценовой политики Финляндии на уровень потребления алкоголя и вредные последствия после того, как Финляндия снизила цены на алкоголь после присоединения Эстонии к Европейскому Союзу. Алкоголь в Эстонии намного дешевле, чем в Финляндии, и, кроме того, Евросоюз потребовал также предоставления больших прав на покупку алкоголя частным лицам. Это новшество повлекло за собой увеличение потребления алкоголя и, как следствие, его негативного влияния. На практике налоговые послабления были компенсированы целым рядом повышения налогов на алкоголь.

Значение вопросов об алкогольной монополии и потреблении алкоголя в финской политике хорошо отображает также и тот факт, что в течение первого столетия после обретения Финляндией независимости всеобщие референдумы проводились в Финляндии лишь дважды: в 1931 году по вопросу отмены сухого закона и в 1994 году по вопросу вступления Финляндии в Евросоюз.

*Юсси Симпура,
Профессор-исследователь, Национальный институт
здравоохранения и социального благосостояния Финляндии*

82 НОЯБРЬСКОЕ ДВИЖЕНИЕ

Финляндия известна не только как страна с сильным контролем, но и как страна с сильными институциональными традициями. В 60-е годы число заключенных в Финляндии было в четыре раза больше по сравнению с прочими странами Северной Европы, в наших психиатрических больницах на лечении находилось 0,4% от всего населения, т.е. больше всего по сравнению с другими странами мира после Ирландии и Швеции, а задержания по причине алкогольного опьянения по количеству превышали показатели Дании в десятки раз. Отказавшиеся от выполнения военной обязанности свидетели Иеговы сидели в лагерях два года и семь месяцев, гомосексуальность преследовалась законом, за невыплаченные алименты людей ссылали в рабочие лагеря, как и за бродяжничество, вытрезвители продолжали свою деятельность за счет применяемых принудительных действий. Дисциплина была особо строгой везде, вплоть до школ. Проблема бездомности была очевидна.

Исследователи разных стран публиковали исследования по социологии девиантного поведения, которая касалась, прежде всего, упомянутых выше групп общества. В Финляндии также стали появляться ужасающие исследования, проводимые Фондом исследования проблем алкоголя и Криминологическим исследовательским центром. В 1966 году студенческая организация университета г. Хельсинки организовала серию пяти дебатов на тему заключенных, психически больных, отказывающихся работать, бродяг, бездомных, алкоголиков и т.д. В то время и в Финляндии были в моде памфлеты. Группа социологов, юристов, писателей и врачей написали произведение “Помощники по неволе”, изданное Ларсом Д. Эрикссоном, которое вызвало бурные дискуссии во всех кругах

против различных заведений и принуждения. Особенно критика коснулась правящей тогда системы социального обеспечения и политики контроля. В странах Северной Европы тогда уже были основаны организации “Крум” и “Крим”, защищающие права заключенных.

7 ноября 1967 года в Финляндии было основано объединение по контролю над государственной политикой “Ноябрьское движение”, целью которого было представлять интересы упомянутых выше групп, а также улучшить их положение в обществе. Начало деятельности организации сопровождал скандал — в то же время в Хельсинки на улице от мороза умерло 40 бездомных, т.к. накануне летом был закрыт 500-местный приют. Общественность заговорила о новой организации 6-го декабря 1967 года, когда праздновалось 50-летие независимости Финляндии. Президент Кекконен пригласил в президентский дворец сливки общества со всего мира, а “Ноябрьское движение” пригласило в дом студентов всех бездомных на пиво и колбаски. Всего собралось около 500 человек, в программу входили речи и песни в знак протеста. Это мероприятие получило даже большую огласку, чем прием у президента. У этого мероприятия было три организатора, одним из которых был Пааво Липпонен, который стал впоследствии премьер-министром Финляндии, а потом спикером парламента. Для бездомных был только что открыт приют на 1000 мест в помещении заброшенного склада красок, где люди спали в похожих на гробы деревянных ящиках. В день независимости “Ноябрьское движение” опубликовало также список 50 несправедливостей нашей страны.

Движение основало также рабочие группы, которые проводили демонстрации, собирали данные, писали меморандумы, редактировали письма, занимались исследованиями и основывали теневые комитеты. Но и настоящие общественные комитеты были основаны со временем, самым значимым из них был комитет по основам социального обеспечения. Некоторые из членов этих комитетов впоследствии заняли ведущие позиции в государственных органах власти. Они приглашали артистов и политиков для посещения учреждений, а также устраивали дебаты накануне проведения выборов.

Членами движения были и представители тех категорий, кто был объектом контроля и ограничения свободы, но большую часть составляли молодые студенты.

“Ноябрьское движение” было одним из самых заметных в 60-е годы,

наряду с движением против ядерного оружия и унилатеральной пацифистской организацией “Комитет сто”, занимающейся гендерными вопросами “Объединение 9”, движение стран третьего мира “Триконт”, а также критикующим езду на автомобилях, призывающим к ходьбе пешком и езде на велосипеде объединением “Большинство”.

Действующее в 1967-1971 годы “Ноябрьское движение” стремилось также способствовать созданию подобных организаций. Уже в 1967 году было основано объединение цыган, в 1970 году объединение призывников Финляндии, борющееся за сексуальное равноправие “СЕТА” и общество людей, проходящих психиатрическую реабилитацию “ПКЕ”, в 1971 году Союз психического здоровья, а в 1974 году Союз разоружения. Позже дошла очередь и до своих организаций для бездомных, объединения “Без постоянной квартиры” и занимающегося строительством жилья для одиноких “Фонда Y”.

Деятельность “Ноябрьского движения” было решено прекратить в 1972 году. Оно выполнило свою задачу: благодаря ему было основано не одно общество, оно сумело повлиять на деятельность государства и изменить образ мышления.

*Илкка Тайтале,
Депутат парламента в 1971-1975 и 2000-2007 гг.*

83 ТЕОРИЯ ТРЕХ ПРОЦЕНТОВ

К моменту участия во втором семинаре по проблеме убийств, проводимом Управлением полиции в Ауланко в 1993 году я прочитал всю финскую криминальную литературу, не считая детективов. Юсси Паюо́йя (Jussi Pajuoja) заметил, что две трети человек, совершающих убийства, которых происходит в Финляндии ежегодно около 160, относятся к группе, которая составляет 5% мужского населения страны. Относящиеся сюда мужчины не смогли найти работы даже во время экономического подъема. Если из этого числа отнять те группы, которые не совершают убийств (родной язык шведский, пенсионеры первого и второго социального класса, пенсионеры-инвалиды, психически больные люди, люди с трудностями передвижения), то мы получим 3% от мужчин, что составляет 40 000 человек, главная часть из которых либо неженатые, либо разведенные и одинокие.

Кто относится к этой группе? Все бездомные Финляндии (80% которых мужчины) и заключенные (94% - мужчины), люди, отбывающие срок условно, бывшие жильцы школьных интернатов, уволенные из армии, безработные со стажем, алкоголики и довольно большая группа наркоманов. Также сюда относится небольшая довольно малоизвестная группа людей, выросших в бедных и/или проблемных семьях, либо люди с минимальной мозговой дисфункцией, с проблемой дефицита внимания и гиперактивности, дислексией, с умственными дефектами развития.

Эта небольшая группа людей доставляет немало хлопот обществу: преступность, заболевания, ими занимаются полиция и суды, медицинские и социальные работники и т.д. Когда по заказу Министерства вну-

трених дел был проведен анализ об угрозах национальной безопасности Финляндии, оказалось, что наибольшую угрозу представляют не компьютерные преступники, птичий грипп, СПИД или потепление климата, а 20-40-летние одинокие бедные мужчины, которым нечего ждать от общества (и от которых общество ничего не ждет).

Ими занимается около 20 000 нанятых для этих целей работников: педагоги, социальные работники, медперсонал, врачи и водители машин скорой помощи, полиция и охрана, уборщицы и пожарники, работники церкви и целая группа волонтеров по борьбе с алкогольной зависимостью. Вроде бы ничего не происходит. Более пожилые стареют или умирают, кто-то успокаивается, но среди молодежи ряды трех процентов пополняются вновь.

Что происходит с этой группой людей? Профессор Тапани Валконен считает, что в нашей стране зародилась четвертая тенденция смертности. Раньше мужчины умирали на войне (на фронте погиб каждый шестой фронтовик), потом людей убивал туберкулез вплоть до середины 50-х годов. Затем причиной смертности среди мужчин были отмечены сердечно-сосудистые заболевания. Теперь, как утверждает Валконен, мужчины в возрасте до 45 лет умирают с такой скоростью, будто смерть косит их не косой, а газонокосилкой. Причиной их смерти становятся насилие, несчастные случаи, алкогольные отравления, самоубийства, курение. Разница заключается в том, что в случае с первыми тремя тенденциями умирали как бедные, так и богатые, вследствие чего общество стало бороться с высокой смертностью. Смертность только среди бедных создает совсем иную ситуацию — никто не хочет заботиться о пешке вне шахматного стола.

Согласно теории 3 процентов, направление мощных мер социальной политики Бисмарка на эту остаточную группу позволит во многом решить эту проблему. Перед нами есть множество примеров миниатюрных обществ: когда к людям относишься с добротой, они и отвечают тебе добром.

Вплоть до 1995 года Финляндия оставалась единственной страной в мире, где количество бездомных и заключенных сократилось.

Поддержание мира и покоя в обществе подразумевает принятие мер по заметному улучшению положения в обществе описанной здесь группы людей. Если бедные и богатые не могут смотреть друг другу в глаза, то это взаимно.

По мнению правоохранительных органов, количество убийств можно сократить на треть. Сейчас в Финляндии совершается в три раза меньше убийств, чем в 30-ые годы, но в 3 раз больше, чем в прочих развитых странах.

Должны быть приняты соответствующие меры. Например, следует строить небольшие квартиры и квартиры с круглосуточным обслуживанием для решения жилищного вопроса. Во-вторых, безработным по состоянию здоровья людям следует выплачивать пенсии. В-третьих, следует бедность, связанную с низким уровнем доходов, и, в-четвертых, необходимо развивать организованный отдых и досуг. Также следует развивать деятельность по работе с молодежью. Стоимость принимаемых мер намного ниже, нежели причиняемый проблемами ущерб. И работа ведется, так как к середине 2010-ых годов количество убийств составляет менее 100 в год.

*Илкка Тайпале,
Депутат парламента в 1971-1975 и 2000-2007 гг.*

84 ЮРИДИЧЕСКАЯ ПОМОЩЬ И ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА, НАНЕСЕННОГО В РЕЗУЛЬТАТЕ ПРЕСТУПЛЕНИЯ

Согласно идеалам просвещения, международным договорам по защите прав человека и конституции Финляндии все люди равны перед законом. Однако, это базовое право не выполняется, если у человека нет возможности передать дело в суд либо защищать себя в суде с помощью хорошего адвоката. Поэтому очень важно, что в Финляндии имеется возможность получения юридической помощи, а также система возмещения компенсации жертвам преступлений, качество которых выдерживает все сравнения даже на международном уровне.

Практика предоставления юридической помощи получила развитие уже в конце XIX века, когда осведомленные представители высших сословий сочли несправедливым тот факт, что более бедные слои населения не могли даже мечтать о возможности рассмотрения своих дел в суде. Город Хельсинки начал предоставлять юридическую помощь в 1886 году, и, начиная с этого года, в городе действует бюро по предоставлению юридической помощи. Первый закон о предоставлении юридической помощи вступил в силу в 1973 году. В 1998 году предоставлением юридической помощи стало заниматься государство, а не муниципалитеты, как раньше, а в 2002 году предоставление юридической помощи стало распространяться и на представителей среднего класса.

В настоящий момент юридическую помощь можно получить по любому судебному делу, за исключением небольших дел, а также дел, для которых была получена страховка, покрывающая судебные издержки. Под юридической помощью подразумевается пользование лицом (не фирмой и не предприятием) услугами юрисконсульта для судебного

делопроизводства, оплачиваемого полностью либо частично государством. Более подробную информацию о размерах доходов, позволяющих воспользоваться данной услугой, можно найти на сайте министерства юстиции либо в бюро по предоставлению юридической помощи.

Защитой в суде лица, которому было предъявлено обвинение, в некоторых случаях занимается государство, независимо от уровня доходов обвиняемого. Жертва тяжких преступлений (например, насилие и сексуальные преступления) может пользоваться услугами юрисконсульта или помощника за счет государства независимо от уровня своих доходов. Для предоставления помощи пострадавшим от различных преступлений иного рода в Финляндии была создана исключительная по международным меркам обширная система выплаты компенсаций и помощи. Закон об ущербах, вызванных преступлениями, был обновлен в 2006 году — права жертв тяжких преступлений (насилий и сексуальных преступлений) на получение компенсаций от государства за нанесенный материальный и, что является новым и важным, моральный ущерб были улучшены.

Несмотря на то, что Финляндия занимает ведущие позиции в мире по предоставлению юридической помощи и выплатам компенсаций, система по-прежнему нуждается в улучшениях. После последних изменений в законе в парламенте выражалось беспокойство по поводу того, что нововведение не добавит шансов для среднего класса передачи дела в суд, поскольку юридическая помощь не покрывает судебные издержки другой стороны, которые превышают размер штрафов и которые обычно оплачиваются стороной, проигравшей дело. Поэтому в парламенте выражалось беспокойство по поводу того, что в конечном итоге нехватка ресурсов по предоставлению юридической помощи приведет к нулевому конечному результату, когда в случае распространения предоставления юридической помощи и среднему классу будет означать исключение из числа получающих помощь людей со средним доходом. Критике подвергся также тот факт, что разделение труда между юристами и юрисконсультами публичного сектора не является самым эффективным.

Мнения граждан и результаты исследования, проведенного исследовательским институтом судебной политики, подтверждают, что беспокойства парламентариев не являются беспочвенными. Прямо говоря, система нуждается в дополнительном финансировании. Средства судеб-

ного делопроизводства составляли слишком малую долю госбюджета в последние годы, и это заметно по размерам выплат доли ответственности, которую лица, имеющие право на получение юридической помощи, должны оплачивать сами. Недавно были ограничены права адвоката при рассмотрении дел о прощении политического убежища.

*Туйя Бракс,
Министр юстиции в 2007-2011 гг.*

85 ПРИМИРЕНИЕ СТОРОН СУДОМ

Корни деятельности по примирению сторон прослеживаются в племенной организации общества как, например, у маори, инуитов и американских индейцев. Также элементы примирения присутствуют в христианской этике, где центральное место принадлежит мир, прощение и гармония между близкими людьми. Движущей силой в развитии деятельности по примирению стороны стала неудовлетворенность системой правосудия и желание придать судебному процессу больше человеческих черт. Способность человека и предоставленная ему возможность решать конфликты и влиять на рассмотрение своего дела являются частью социального капитала и культурной основы.

В Финляндию идея примирения сторон пришла через работу церкви с заключенными, жертвами преступлений и их семьями. Деятельность началась с пилотного проекта, который был начат в г. Вантаа в 1983 году при финансировании Финской академией наук. Из г. Вантаа модель примирения сторон преступления или конфликта быстро распространилась и в другие города Финляндии. Позже методы альтернативного урегулирования стали применяться в Финляндии и при разрешении споров школьников и соседей, семейных ссор, конфликтов на работе и в иных ситуациях человеческого взаимодействия. Также и судебный институт использует в настоящее время практику альтернативного урегулирования, например, при разрешении споров об опекунстве.

Практика примирения сторон в Финляндии регулируемым на законодательном уровне, контролируемым, предусматривающем добровольное желание каждой из участвующих сторон методом, который основывается на основных правах человека, ценностях и принципах альтернатив-

ного урегулирования конфликтов. Закон о примирении сторон при совершении преступлений и отдельных конфликтных ситуаций вступил в силу в 2006 году. Согласно закону бесплатные консультации по мирному урегулированию должны быть доступны по всей стране. Такие консультационные услуги могут предоставлять муниципальные органы, общественные организации и объединения. Расходы по предоставлению услуг примирения, понесенные примиряющей стороной, возмещаются из государственного бюджета. Ежегодный размер государственных расходов по организации и деятельности механизма примирения сторон, начиная с момента вступления закона, составляет 6,3 млн евро.

Организационно-методическую и контролирующую поддержку деятельности по примирению сторон осуществляет Министерство по социальным вопросам и здравоохранению Финляндии. Каждые три года Государственным советом утверждается консультативная комиссия по вопросам примирения сторон, которая определяет направления развития практики примирения сторон и отслеживает процесс развития. Ответственность за организацию примирительных услуг, координацию, развитие и сбор статистической информации возложена на Национальный институт здравоохранения и социального благосостояния Финляндии (ТНЛ). Институт ТНЛ также отвечает за организацию повышения квалификации для специалистов, участвующих в процессе примирения, оказывает методическую помощь организациям, предоставляющим услуги по примирению сторон, выделяет им государственные средства, предусмотренные на организацию и предоставление примирительных услуг, а также контролирует их использование. Институт ТНЛ была начата реализация государственной программы развития деятельности по примирению сторон, рассчитанная на 2016-2020 гг., целью которой является развитие единых, высококачественных и эффективных услуг по примирению сторон.

Согласно закону о примирении сторон к примирению принимаются преступления, стороны которых, согласно оценке, имеют возможность к примирению, при этом учитывается степень тяжести преступления и метод его совершения, взаимоотношения между подозреваемым и жертвой, а также иные стороны совершенного преступления в комплексе. Согласно Директиве парламента Европейского Союза о правах, поддержке и защите жертв преступлений (2012/29/EU), примирение сторон при совершенном преступлении предусматривает, что подозреваемый подтверждает ключевые факты совершенного преступления, и что прими-

рение сторон делается с выгодой в пользу жертвы. Спор может быть принят к урегулированию, если его рассмотрение может иметь практический результат, и если хотя бы одна сторона представлена физическим лицом. Условием примирения является то, что все стороны процесса примиряются добровольно, без оказания на них давления. У сторон примирительного процесса есть право выйти из него в любой момент. Примирение сторон не является правоприменительной практикой, а представляет собой отдельный от судебного процесса метод, который может идти параллельно с рассмотрением уголовного дела или его дополнять. При примирении сторон не устанавливается виновность или невиновность, не определяется наказание или освобождение от наказания, так как решения по уголовному делу находятся в компетенции полиции и прокуратуры.

При получении заявления к примирению сторон, специалисты по урегулированию проводят оценку возможности компромисса в данном конкретном преступлении или споре. В качестве примирителей выступают подготовленные и соблюдающие правила конфиденциальности добровольные специалисты по примирению, которые помогают сторонам в проведении переговоров. В Финляндии всего работает более 1,1 тыс. добровольных примирителей.

Сразу после вступления закона о примирении сторон в силу, на рассмотрение приходило около 3,5-4 тыс. дел в год. Популярность этой практики выросла в последние годы настолько, что на юридическое рассмотрение направляется примерно 12,5-13 тыс. дел в год. Инициатива в большинстве случаев, около 80% всех дел, исходит от правоохранительных органов. Прокурорскими органами направляется около 16% всех дел, пришедших на рассмотрение о возможности примирения сторон. Процедура примирения сторон начинается примерно в 70% всех дел, направленных на рассмотрение о возможности примирения сторон. Из всех дел, направленных на рассмотрение, чуть более половины касаются преступлений, связанных с насилием. Что касается споров, то в подавляющем большинстве случаев инициатива исходит от частного лица или адвоката. Наиболее распространенными типами спорных ситуаций касаются взаимоотношений между соседями или претендентами на наследство, споры по поводу домашних животных, а также ссоры и ситуации агрессии между детьми и подростками. Общий расчетный размер компенсаций дел, по которым было достигнуто примирение сторон, составляет около 1,7 млн. евро.

В 36% из всех дел, предложенных для заключения примирения сто-

рон, в качестве подозреваемых фигурируют молодые люди в возрасте до 21 года. Доля подростков в возрасте до 15 лет в качестве обвиняемых составляет порядка 10%. Целью на будущее является увеличение доли дел, предложенных для примирения сторон, где в качестве обвиняемых фигурируют молодые люди. Национальная программа по профилактике преступлений также обращает внимание на активное использование процедуры примирения по уголовным делам, где в качестве обвиняемых присутствуют молодые люди. Значение возможности примирения сторон имеет большое значение с точки зрения профилактики рецидивизма среди молодых людей, поэтому с точки зрения будущей жизни молодого человека направление дела на примирение сторон может иметь значительные последствия. Подростки в возрасте до 15 лет не могут быть привлечены к уголовной ответственности за совершенные преступления, но, тем не менее, они обязаны возместить причиненный ущерб. Примирение сторон может дать молодому человеку возможность взять на себя материальную и моральную ответственность за причиненный им в результате совершенного преступления ущерб.

Средний размер расходов по рассмотрению одного дела о совершенном преступлении или споре в рамках примирения сторон составил для государственного бюджета 522 евро в 2015 году. При сравнении расходов в рамках процесса примирения сторон с расходами в рамках системы исправления наказаний можно утверждать, что примирение сторон на ранней стадии рассмотрения уголовного дела имеет экономические выгоды. Например, следствие по уголовному делу об особо тяжком преступлении стоит примерно 3 тыс. евро, и рассмотрение одного дела в уголовном и арбитражном суде стоит примерно 5 тыс. евро.

Конечный результат процесса примирения сторон может влиять на правовое положение сторон на разных стадиях уголовного дела. Достигнутое примирение может стать основанием для прекращения следственных действий, снятия обвинений, снижению тяжести наказания или изменению меры наказания. Правоохранительные органы, прокуратура и суд рассматривают каждый случай отдельно и самостоятельно принимают решение о том, какую роль примирение сторон и достигнутые договоренности будут играть при рассмотрении уголовного дела.

*Ауне Флиик,
доктор медицинских наук, доцент, Национальный институт
здравоохранения и социального благополучия Финляндии (ТНЛ)*

СОЦИАЛЬНАЯ ТЕХНИКА

86 ЛИНУКС

Когда 21-летний Линус Торвалдс начал развивать ядро своей операционной системы «Уникс» в 1990 году, он вряд ли подозревал, что тем самым бросает вызов крупнейшей компании программного обеспечения Майкрософт, и что он станет идиологом любителей электронно-вычислительной техники.

Решение Торвалдса разместить исходный код первой версии «Линукса» в открытом виде в Интернете, откуда кто угодно мог скачать его бесплатно и развивать дальше, сделало «Линукс» столь популярным. В качестве компенсации Торвалдс просил пользователей «Линукса» писать свои комментарии.

Комментариев поступило множество, и вскоре на Линуксе через Интернет работали тысячи волонтеров из 90 стран мира. У этой сети пользователей отсутствовали бы направление и цель деятельности без важного вклада Линуса Торвалдса.

Инновация «Линукса» не является технической, а социальной. На первый взгляд анархичное, основывающееся на волонтерстве сообщество «Линукс» превратилось в эффективную и новаторскую организацию, мотивация и верность членов которой были настоящими.

Сообщество «Линукс» является хорошим примером новых сетевых сообществ, которые стали возможны благодаря информационным технологиям. Большая часть людей, принявших участие в развитии «Линукса», никогда не встречались, а знакомы только виртуально.

«Линукс» – это известная программа с открытым исходным кодом. Программа с открытым кодом должна соблюдать условия организации Open Source Initiative (OSI), принципом которой является то, что про-

грамма должна быть бесплатной для использования, и исходный код бесплатно доступен всем желающим. Кроме того, кто угодно может свободно изменять программу, при условии, что измененная версия будет доступна для свободного использования другими пользователями программы.

В коммерческой разработке программного обеспечения исходные коды программ традиционно являются коммерческой тайной, которую строго охраняют. Таким образом, исходный код не мог использоваться никак иначе, и пользователи не могли оценить качество программы и ее безупречность.

С каждым рядом исходного кода такой программы как «Линукс» знакомится множество людей. Тестирование является более эффективным методом, чем коммерческий контроль качества, и программа «Линукс» известна своей надежностью и скоростью. Например, решение народной армии Китая использовать именно программу «Линукс» связано, по большей мере с тем, что пользователи сами могут проверить из исходного кода, что операционная программа их компьютера делает.

«Линукс» и другие открытые программы пользуются большой популярностью в развивающихся странах. Лицензии коммерческих программ стоят дорого, а «Линукс» действует и в старых компьютерах, которые по-прежнему используются в развивающихся странах. И если какая-либо функция отсутствует, ее можно самому спрограммировать на месте.

Хотя «Линукс» и бесплатная программа, вокруг нее образовалась коммерческая деятельность и различные услуги. Так, например, IBM, Sun и Novell используют программу «Линукс» в своих серверах, и вложили большие средства в ее развитие.

Также во многих закодированных системах, например, мобильных телефонов и видеомэгафонов используется «Линукс». Почти 70% из 50 самых быстрых компьютеров мира используют «Линукс» в качестве операционной системы.

В персональных компьютерах «Линукс» используется по-прежнему довольно редко в связи с тем, что его установка требует больших технических знаний и умений. В последние годы появились новые пакеты, установка которых не столь сложная. Но абсолютно беспроблемной она пока не является.

В последнее время «Линукс» и другие открытые программы стали

также политическим вопросом. Была высказана критика о том, что информационные системы государственных органов власти слишком зависимы от программ одного производителя. Результат - ничья: спрос на открытые программы растет, а совместимость коммерческих программ, в свою очередь, улучшается - также и с открытыми программами.

*Юрки Касви,
доктор технических наук,
депутат парламента в 2003-2011 гг., 2015 – по наст. время*

87 ТЕКСТОВЫЕ СООБЩЕНИЯ

Более 2 млрд. пользователей сети GSM используют деловые, веселые или изображающие чувства и настроения текстовые сообщения почти по всему миру. Главными качествами текстовых сообщений являются быстрота связи с адресатом и краткость. Текстовое сообщение, несмотря на свою эффективность, является также внимательным к окружающим способом коммуникации. Сообщение поступает незаметно в карман, обычно никому не мешая, и на сообщение можно прореагировать тогда, когда наступит подходящий для этого момент.

Идея текстового сообщения появилась таким же образом, как и многие другие изобретения: инженеры решили обнаруженную проблему. В начале 80-х годов быстро получившие распространение пейджеры могли показывать, помимо прочего, и текстовые послания. Отправитель текстового сообщения должен бы позвонить оператору коммуникационного центра и продиктовать свое сообщение. Оператор посылал сообщение при помощи своих устройств на приемное устройство получателя (пейджер). Эта услуга была дорогой и неудобной, как для операторов, так и для пользователей, и не пользовалась популярностью среди людей.

Благодаря быстро растущей популярности мобильной сети NMT в 1981 году телекоммуникационными компаниями Северных стран была основана рабочая группа *Framtida Mobila Kommunikationer FMK* (Мобильный коммуникатор будущего), целью которой было развитие технологий цифровой мобильной связи будущего. Главным стремлением было создание карманного универсального мобильного телефона, хотя эта перспектива и вызывала тогда только улыбки.

Подгруппы рабочей группы FMK организовали одновременно собрания в Копенгагене летом 1982, 1983 или 1984. Юхани Таппола из радиотдела почтового и телеграфного правления, Сеппо Тийайнен и я

готовили свои группы к собраниям накануне вечером. Говорили о свойствах системы мобильной коммуникации будущего.

Юхани Тапиола переживал о том, что послание текстовых сообщений через поиск абонента было таким сложным. Я же верил в карманные телефоны, или мобилники. Сеппо Тийainen обычно быстро придумывал, каким образом какое-либо изобретение можно осуществить. Наши разговоры привели к зарождению идеи, которой сейчас пользуются множество людей. Мы додумались первыми в мире, что система мобильной коммуникации будущего должна содержать в себе способность отправления и получения коротких текстовых сообщений с одного мобильного телефона на другой.

Сначала мы пришли к решению, что система мобильной коммуникации будущего должна решить проблему отправления текстовых сообщений. Тапиола доказал на примере карманного калькулятора, что количество кнопок будет ограничивать написание текста на маленьком устройстве. Вскоре я отметил, что в будущем не нужен будет поиск абонента в системе сотовой сети. Мобильный телефон будет показывать посланные другими сообщения.

Вскоре мы придумали новые полезные применения для текстовых сообщений. Мы придумали также термин «набиратель текста». Тогда никто из нас не понимал, какое сильное влияние у изобретения будет на жизнь людей во всем мире.

Тапиола должен был в своей рабочей группе внести текстовые сообщения в список услуг, в который входили обязательные требования к системе мобильной коммуникации будущего. Тийainen был в технической рабочей группе, в которой обсуждали необходимые технические свойства системы. Фактическая техническая работа осуществлялась позднее европейской рабочей группой GSM, основываясь на подготовительной работе, проделанной в группе FMK.

В основе изобретения лежали возможности, быстрое развитие техники и подходящая открытая среда развития, а также бескорыстный вклад участвующих в работе людей. В 70-80-х годах распространение информации считалось престижным и безусловным требованием. И нам, изобретателям идеи текстовых сообщений, и в голову не пришло сохранить документы, например, для получения патента.

*Матти Макконен,
Изобретатель телефонного текстового сообщения*

88 IRC, ИЛИ ИНТЕРНЕТ-ЧАТ

IRC появился в августе 1988 года на кафедре обработки компьютерных данных Университета г. Оулу. Я начал тогда третий курс в университете Оулу на кафедре электроприборов. Летом работал на кафедре обработки компьютерных данных. Мой руководитель Хейкки Путконен поручил мне администрирование системы BBC, OuluBox, с которой желающие могли связываться при помощи модема и разговаривать с другими пользователями, посылая сообщения, которые другие пользователи могли читать. Системой OuluBox могли пользоваться во внутренней сети Интернета университета Оулу, что позволяло сразу нескольким пользователям одновременно находиться в системе OuluBox: двое через телефонные сети и до нескольких десятков через внутреннюю информационную сеть университета.

Я изобрел IRC изначально для разговора в режиме реального времени в системе OuluBox. На создание IRC повлияла также придуманная Юккой Пихли программы MUT (multi-user talk), которая некоторое время использовалась в OuluBox в качестве программы для разговора в режиме реального времени, до появления IRC.

С самого начала IRC была системой, которая позволяла подключение новых серверов в общую сеть IRC. Пользователи подключались к желаемому серверу, и серверы переправляли сообщения от одного пользователя другому. Сеть IRC состояла, таким образом, из равноправных серверов. Возможность реального распределения без централизованного администрирования являлась техническим объяснением большой популярности IRC, и отличала ее от других программ общения в Интернете.

Поначалу использование IRC распространилось по Финляндии. Серверы IRC после университета Оулу были установлены в технических ву-

зах Хельсинки, Лаппеенранта и Тампере и в университете г. Ювясколя. После Финляндии система IRC распространилась сначала в университет Денвера и университет штата Орегон США. Эти университеты первыми, за пределами Финляндии, присоединились к сети IRC. После этого, менее чем за год, система IRC распространилась по всем остальным материкам. Тогда в развитии IRC принимали активное участие десятки человек, используя модель открытого исходного кода.

Поначалу использование IRC было запрещено во многих университетах (например, на кафедре электроприборов университета г. Оулу), потому что пользователи IRC часами занимали компьютеры в университетах.

Технология IRC оказала влияние на жизнь десятков тысяч людей по всему миру. Многие нашли свою любовь через IRC. Различные меньшинства (например, сексуальные, политические и социальные) создали свои группы общения в системе IRC. В этих группах люди могут свободно общаться с другими людьми, разделяющими общие взгляды и интересы.

В 1991 году простые люди, например, из Израиля, сообщали по всему миру о событиях войны в Персидском заливе при помощи IRC.

Сегодня существует сотни распространенных по всему миру и местных сетей IRC, количество пользователей IRC измеряется в миллионах.

*Яркко Ойкаринен,
доктор философских наук*

89 КОКТЕЙЛЬ МОЛОТОВА

За несколько недель до начала Зимней войны осенью 1939 года Министерство обороны Финляндии заказало у «Алко» (госкомпания Финляндии, обладающая монополией на розничную продажу алкоголя на территории страны) пустые бутылки. После начала военных действий последовали новые заказы. Ответственный директор склада магазина спиртных напитков, дипломированный инженер Матти Инкинен заинтересовался о надобности пустых бутылок у заместителя Министра обороны, генерал-майора Ойва Олениуса. Тот ответил, что армия изготавила на фронт бутылки с горючей смесью, которые были, пожалуй, единственным финским средством защиты против танков. Они оказались эффективным средством, хотя наполнение бутылок в армии было сложным и медленным процессом.

Инкинен рассказал, что на заводах «Алко» бутылочные линии стоят без действия, причиной тому: магазины закрыты из-за войны, и работники отправлены на фронт. Магазин спиртных напитков мог бы помочь армии. Так на заводах «Алко» в г. Раямяки начали изготавливать бутылки с зажигательной смесью, которые получили название от имени министра иностранных дел Советского Союза, «Коктейлем Молотова». Коктейль Молотова состоял из смеси алкоголя (спирта), бензина, керосина и смолы. Вооруженные силы поставляли керосин. Для поджигания бутылки использовались штормовые спички, которые поставлялись пятью разными спичечными заводами. Самым крупным поставщиком был спичечный завод г. Пори.

Благодаря бутылкам с зажигательной смесью, связкам ручных гранат и изготовленным пионерами коробочным минам возмещался недоста-

ток противотанковых орудий в начале Зимней войны. Тогдашний министр обороны Юхо Ниуканен отмечал в своих воспоминаниях, что с помощью этих средств были уничтожены или повреждены больше половины всех танков. Но использование «Коктейля Молотова» требовало большой смелости. После того, как коктейль Молотова попадал вовнутрь танка, последствия были смертоносные. После разбивания бутылки, горящие спички зажигали смесь, в результате чего весь танк начинал гореть, даже если попадание не было стопроцентным.

Позднее смесь была усовершенствована таким образом, чтобы жидкость лучше приставала к поверхности танка. Также механизм поджигания был изменен.

Во время Зимней войны на заводах Раямяки зажигательной смесью было наполнено 542 194 бутылок. В работе было задействовано 87 женщин и 5 мужчин. Деятельность привела к тому, что заводы Раямяки бомбили. Ведь первые выпускаемые бутылки с зажигательной смесью закрывались пробками, на которых была надпись «Алко-Раямяки».

Йорма Симпура в книге, посвященной истории «Алко» «Время свободного алкоголя» рассказал, что из пропаганды Советского Союза по радио стали со временем привычными насмешливые высказывания, «Ну, посмотрим, сколько бутылок с зажигательной смесью в Раямяки будет еще изготовлено». После первых бомбардировок пробки с надписью места изготовления перестали использовать, и Радио Москвы ликovalo: «Я же сказал, что это скоро закончится...».

*Хейкки Коски,
Генеральный директор «Алко» в 1982-1994 гг.
Министр внутренних дел в 1975 г.*

РАДОСТИ В БЫТУ

90 СУББОТНИК

Субботники всегда были важным методом производства и формой социального общения в финском обществе. Субботники обычно собирались для выполнения какой-то большой задачи, которая требовала значительного объема физической работы. На субботнике собирались соседи, друзья и родственники, чтобы вместе выполнить большой объем работы.

Главное качество субботника – это то, что работа проходит на добровольных началах, и она не оплачивается. Субботники являются добровольной рабочей помощью, которая осуществляется безвозмездно и без каких-либо ответных услуг.

Рабочие на субботниках обычно получают в благодарность вкусную еду и выпивку. По окончании работы обычно была сауна, и часто также устраивались танцы. Таким образом, совместное проведение времени и веселье были неотъемлемой частью субботников. Субботники оказывали важное влияние на повышение производительности, но в первую очередь на поднятие духа солидарности.

Субботники организовывались практически во всех сферах жизни. Но обычно их организовывали для осуществления сельскохозяйственных работ, таких как сбор урожая, сенокос и сбор картофеля. Также в строительных работах, например, при перевозке бревен, установке стен и укладке крыш или поднятии и спуске лодки на воду устраивались субботники. Строительные работы были в первую очередь мужские субботники. В сборе урожая, например, сборе льна или обмолоте зерна принимали участие и женщины, и мужчины. Однако чесание шерсти, и прядение были чисто женскими субботниками.

Хотя ответные услуги прямым образом не подразумевались, они были довольно распространенными. Можно сказать, что субботники основывались на так называемом молчаливом

согласии о том, что каждый член коллектива в какой-то момент получает помощь от субботника. Субботники являлись, таким образом, продуктивным методом осуществления работы, которая была бы слишком сложной для одного человека или семьи и могла бы остаться невыполненной. Например, сбор урожая или сенокос должны быть выполнены в короткие сроки, и тогда субботники делали возможным осуществить срочную работу достаточно быстро. В Финляндии сенокос часто приходится выполнять за две недели из-за погодных условий.

Подобные субботникам, были также вечера молодежи, на которых девушки занимались рукодельем, и молодые люди приходили в гости. Эти вечера в разных частях Финляндии называли по-разному: в Карелии это были «ойтсия» (ночевки), в Северной Финляндии – «кёккя».

В северо-восточной части Финляндии известна и другая форма рабочей помощи. Определенные деревенские дома помогали регулярно друг другу на сенокосе на дальних лугах, в сборе урожая и обмолоте зерна. Такие устоявшиеся рабочие союзы были в разных деревнях между родственными домами. Также, напоминающие субботники, формой совместного труда была организация пиршеств для семейных и других праздников. Тогда дома помогали друг другу и работой, и едой.

В современное время в условиях городской жизни наряду с субботниками возникли также и различные волонтерские инициативы. Например, в Хельсинки возникло движение «Подними один брошенный мусор каждый день» (Litter Movement), участники которого участвуют в добровольной уборке мусора на улицах и в парках Хельсинки. Воодушевленные идеей движения, его участники сформировали армию из 600 «крестных родителей» парковых территорий, которым администрация г. Хельсинки предоставила инструмент для уборки мусора на безвозмездной основе. Кроме того, ежегодно участники движения получают приглашения в кино и на праздники. Также город предоставляет участникам движения цветочные луковицы для посадки в парках и на обочинах дорог.

Также финны много участвуют в волонтерской работе при проведении различных массовых мероприятий и праздников. Например, в марте 2017 года при проведении этапа Кубка мира по лыжным гонкам в г.

Лахти было задействовано 2,7 тыс. волонтеров, которые в качестве вознаграждения получили специальную униформу, посвященную этому спортивному мероприятию. Такие знаки участия в коллективной волонтерской работе люди носят с гордостью и хранят десятилетиями.

*Рейно Хиерте,
Почетный директор Государственного центра экономических исследований*

91 САУНА

Финская сауна является самым жарким местом на Земле, куда человек идет по своей воле. В Финляндии, согласно оценкам, около 3 млн. саун. То есть саун в Финляндии хватит, чтобы вместить всех финнов одновременно. Изначально сауна была частью сельской жизни, но уже очень давно сауны распространились и в города, сначала как общественные сауны, а затем сауны появились и в частных домах. Сегодня сауны строятся даже в крохотных однокомнатных квартирах.

В мире сауна ассоциируется с Финляндией больше, чем что-либо другое. Слово «сауна» было широко заимствовано из финского языка и сейчас присутствует в более чем в 100 разных языках мира. И хотя финны и не придумали сауну, их отношение к сауне всегда было особенным. С сауной всегда были связаны мифы и поверья. Сауна считалась святым местом, и многие по-прежнему относятся к ней с определенным благоговением. «В сауне нужно вести себя как в церкви», гласит известная поговорка.

Сауна видна во всех сферах финской культуры, как в искусстве, так и в науке. Например, о физиологическом лечебном влиянии сауны написано около 20 докторских диссертаций и сотни других изданий. Сауна упоминается более 10 раз в национальном эпосе «Калевала», и практически все известные финские писатели описывали сауну. Сауна представлена в финском изобразительном искусстве и слышна в музыке. По национальному каналу телевидения на протяжении многих лет представляли популярную телепрограмму, в которой двое ведущих программу мужчин приглашали в гости в сауну известных людей. Многие министры и десятки депутатов выступали в этой программе, обычно обернутые

лишь в полотенце. Также нынешний президент Финляндии Саули Ниинистё и его предшественница Тарья Халонен принимали участие в программе на начальном этапе своей президентской карьеры.

Хотя обычная деревенская сауна и представительская сауна большой компании и отличаются друг от друга, ритуал посещения сауны сохранился неизменным на протяжении столетий. Процесс состоит из чередования горячего и прохладного. Сначала сидим в парилке с печью на огненных камнях при температуре 80-100 градусов С° 10-15 минут. Пар добавляют, подкидывая воду на камни печи. Подъем уровня влажности воздуха в сауне повышает и ощущение жара. Банщики могут использовать в сауне веники из веток березы. После принятия пара остужаются, сидя в прохладе или в душе, плавая или валяясь в снегу. Процесс «из горячего в холодное» повторяют обычно хотя бы дважды, но иногда даже десять раз. После принятия сауны моются.

Финн начинает посещать сауну в среднем с 4,5 месяцев и ходит примерно 1,5 раза в неделю. Раньше сауна была важной на многих этапах жизни: в сауне рожали, готовили еду и одежду, лечили больных и готовили покойников к их последнему пути. Сегодня же финны в первую очередь в сауне расслабляются. Президент Урхо Кекконен был большим любителем сауны. Он хорошо описал чувства многих финнов, высказав свое отношение к сауне: «В сауне я расслабляюсь физически и восстанавливаюсь духовно. Мягкая атмосфера сауны легко порождает чувство примирения. Жизнь без сауны была бы для меня невыносимой».

*Лассе Виинikka,
почетный президент Финского общества любителей сауны*

92 ДЕД МОРОЗ (ЙОУЛУПУККИ)

Накануне Рождества в многочисленных семьях с детьми с нетерпением ждут дружелюбного старичка с белой бородой в красной шубе. В роли дарителя подарков финский Дед Мороз довольно новое явление. В финском названии Деда Мороза (Joulupukki) сохранилась память о предшественнике животного происхождения: козел - животное, символизирующее плодovitость и одновременно существо, олицетворяющее зло. На праздниках в старину часто присутствовали рогатые козлы, которые не приносили подарков, а наоборот, требовали подношений у хозяев. В новогодние праздники «козлиные следы» можно увидеть во многих странах Европы.

Яркие, карнавальные козлы гуляли по Финляндии еще в 1900 годах. В Восточной и Северо - Восточной Финляндии на празднике урожая 1 ноября, когда хозяева рассчитывались с работниками (kekki), всегда присутствовал козел, как представитель всех святых. Козел терся мордой и пугал детей, грозя развалить печь, если не получит подношений. В приходах Западной Финляндии в день Туомаса по деревням ходил Туомас, сделанный из хвороста, его сопровождала толпа молодежи в масках. Шествующие выспрашивали, где живут непослушные дети и просили подарков. Рождественский гость приходил накануне Рождества. На нем была маска из березовой бересты, и он напоминал козла с рогами и бородой. Молодежь сопровождала гостя из дома в дом, танцуя и отмечая его удачные шутки и остроты, угощаясь и выпивая. Подарки в семье приносил кто-то другой, бросая их в приоткрытую дверь.

В провинции Хяме молодые отпраивались на второй день Рождества веселиться и выведывать, побывал ли Тахвана в гостях. Позднее его ста-

ли называть козел Тапани, он представлял собой устрашающее зрелище: в шубе, вывернутой наизнанку, вместо хвоста обмазанный дегтем веник и с деревянными рогами.

В финской Карелии в период рождественских и новогодних праздников до Крещения по деревням ходил Смутта, или Ротакко, персонаж, который менял голос и манеру речи, стараясь остаться неузнанным, когда гость попадал в дом, исчезали все ссоры и неурядицы, так как и гость становился спокойным. В Хяме и других деревнях Юго- Западной Финляндии после Крещения в старый новый год (День Кнута) гостем был козел Кнут. Если Кнуту не подносили пиво или домашнюю брагу, он забирал затычку из бочки.

Согласно легенде, Святой Николай был епископом в местечке Мюря в Юго-Западной Турции в 300-х годах. Его уважали в церковных кругах на востоке и на западе. Николай особенно покровительствовал морякам, рыбакам, жителям островов и торговцам. В северных странах он стал во главе всех святых в средние века, в Финляндии – после 1100 года. Николай превратился в народного героя и хранителя народного наследия: для финнов – защитником птиц, хозяином Севера, Богом леса. В мире Св.Николая все знают как Санта Клауса или прародителя американского деда Мороза и залогом успеха и благополучия.

Святого Николауса изображали всегда в красной мантии. В День именин 6 декабря он изображался дарящим детям конфеты и сладости. Вместе с протестантами Голландии Николай морем прибыл в Новую Голландию (позднее Нью-Йорк), постепенно его стали узнавать по всей Америке под именем Санта Клаус. Санта был покровителем рождественской распродажи и подарков, сказочным персонажем, пролетающим в оленьей упряжке по звездному небу. Рождественские подарки он бросал в детские носочки, пролезая через дымоход. Дед мороз Старой Англии Father Christmas, Weihnachtsmann протестантской Германии и русский Дед Мороз берут свое начало от Святого Николая, к этой же группе можно отнести и финского Joulupukki.

В восточной Лапландии расположена Корватунтури. Это означает: Ухо на вершине безлесной горы, тем самым намекая, что ухо внимательно слушает, как ведут себя детишки. Популярный ведущий детских радиопередач дядя Маркус (Маркус Раутио) в 1920-х годах не обязательно сам придумал такое название, но, по крайней мере, подтвердил мнение о том, что в Корватунтури живет финский Дед Мороз. Народное учи-

лице также внесло свой вклад в распространение традиций проведения рождественских праздников. Дед Мороз получил себе и жену – помощницу, лишился рогов, хотя по-прежнему ходил в вывернутой наизнанку овечьей шубе. В помощники Деду Морозу определили гномов, пришедших к нам из сказок и народных преданий. Они хорошо подходят для роли наблюдателей за поведением детей, так как гномы всегда стояли на страже морали человека.

Американец Хаддон Сундблом в 1930-х годах использовал персонаж Санта Клауса в рекламе Кока-Колы в рождественские праздники, избрав его упитанным, веселым в красном тулупе. Отец его был родом с Аландских островов, можно считать, что Финляндия поучаствовала в развитии торговой марки Кока-Колы. В настоящее время Дед Мороз в Финляндии одевается, согласно народным традициям, в красное с белой отделкой, этот наряд стал почти официальным костюмом Деда Мороза. Для Дедов Морозов устраиваются профессиональные курсы повышения квалификации, обучая их профессиональной рекламе и умению вести себя с детьми и взрослыми. Неуклюжего, в картонной маске и в не соответствующей по цвету и фасону одежде, с запахом алкоголя Деда Мороза принято осуждать, но при всей своей непрофессиональности этот стучащий в дверь гость отвечает всем старым финским представлениям больше, чем официальный Дед Мороз с сертификатом качества.

По мнению всех, даритель подарков должен жить где-нибудь в таинственном месте далеко на Севере. Вопрос о том, живет ли Санта Клаус или Joulurukki на северном полюсе, в Канаде, Норвегии, Швеции или финском городе Рованиemi годами занимает детей, отправляющих открытки с пожеланиями, а также предпринимателей северных стран. Финны уверены в том, что настоящий Дед Мороз – Joulurukki живет в Корватунтури, и для туристов настоящей рождественской сказкой является Лапландия. В это верят и во многих других странах. Снег, морозная зима, олени, северное сияние – прекрасные декорации к таинственной сказке с подарками и сюрпризами, главный персонаж, которой соединил в себе странность и теплоту знакомства, детские страхи и надежды на будущее.

*Юха Ниркко,
исследователь архива фольклора при Финском литературном обществе*

93 РОЖДЕСТВЕНСКАЯ ТРОПИНКА

Идея о проведении в г. Хельсинки рождественского праздника для детей родилась более двадцати лет назад у двух человек. Мы решили реализовать нашу идею без какой-либо официальной поддержки, только за счет привлечения энтузиастов – отдельных лиц и коллективов. Все, что нам было нужно – это на 101% верить в реализуемость идеи и полностью отдаться делу ее воплощения.

Мы начали рекламировать свою задумку: сначала информация распространялась среди друзей, соседей, коллег по работе, затем она дошла до властей г. Хельсинки, Управления музеев, представителей церкви, различных организаций и учебных заведений. На это ушло порядка года. Идея организации некоммерческого праздника для семей с детьми была охарактеризована как полезная и своевременная. Много людей и организаций обещали помочь и оказать поддержку в организации мероприятия.

Праздник – однодневный, и он проводится в последнее воскресенье перед Рождеством. Мы хотели организовать праздник на улице, в окружении красоты природы, что напомнило бы нам о нашем детстве. Единственным подходящим для такого праздника местом в Хельсинки оказался остров Сеурасаари, с его неповторимой атмосферой. Денег не было ни копейки, но в конце концов администрация г. Хельсинки выделила нам небольшую сумму на организацию транспорта, приобретение материалов и другие нужды.

Если бы мы согласились предоставить место для рекламы во время проведения праздника, то наверняка бы получили спонсорскую поддержку, но мы решили отказаться от такого хода. Мы нашли партнеров, которые поверили в нашу идею, а не стали прежде всего рассчиты-

вать экономическую выгоду от оказания поддержки. Нам нужны были не деньги, а материалы, знания и умения в отдельных областях, и рабочие руки. Так нам удалось оформить красивое освещение и организовать всю электрику, настенную информацию, приготовить для угощения детей бесплатную рождественскую кашу и печенье, организовать транспорт и многое другое. Для информационной поддержки мы нашли великолепных партнеров. Майя Карма, иллюстратор детских сказок, написала картину рождественского сказочного леса. Эта иллюстрация была вывешена на детских игровых площадках, в детских садах и учреждениях внешкольного образования для детей.

Что Рождественская тропинка предлагает своим посетителям? Это песни и игры, сказки и катание на лошадях, фокусы и различные трюки, театральная постановка, лабиринт, сделанный из соломы, и конечно, Дед Мороз со Снегурочкой. Мы хотели, чтобы дети стали активными участниками праздника. Детей попросили принести елочные украшения, сделанные своими руками, а также тарелку и ложку для рождественской каши. Дети имели возможность участвовать во многих номерах программы. Большое удивление среди взрослых вызвало то, что все на Рождественской тропинке было бесплатным.

Рождественская тропинка проводится уже более 20 лет. За организацию программы отвечают волонтеры, за инфраструктуру – администрация г. Хельсинки, включая выдачу различных разрешений и организацию транспорта. Каждый год в программу включаются новые мероприятия: лесные звери, гномы, парк свечей с его покоем и уединением, выставки ангелов и рождественского печенья и многое другое. В организации и проведении рождественских мероприятий активное участие принимают студенты и учащиеся. Обычно на Рождественской тропинке около 30 станций, координация которых проходит очень гладко, ведь на каждой станции есть ответственное лицо. Покровительницей праздника является супруга Президента Финляндии, которая посещает мероприятие, чтобы поприветствовать его гостей.

Проведение мероприятий на свежем воздухе всегда сопряжено с риском. К счастью, погода была на нашей стороне. В последние годы Рождественская тропинка на Сеурасаари собирала от 10 до 20 тыс. человек, в том числе иностранных гостей. Во многих уголках страны теперь проводятся свои Рождественские тропинки. А это значит, на Рождественскую тропинку есть спрос!

Рождественская тропинка доказала, что энтузиазм, решимость и вера могут делать чудеса.

*Марьялииса Кауппинен,
основатель Рождественской тропинки*

94 ФИНСКОЕ ТАНГО

Певец Рейо Тайпале сказал, что танго, это финский гимн. Рождение финского танго – это перерождение аргентинского танго в финское танго в 1940-х -50-х годах, дальнейшее развитие и совершенствование – процесс, продолжительностью примерно в 50 лет. С 1890-х годов в Финляндии была известна “вечно-зеленая” La Paloma (1854), исполненная в стиле хабанеры, кубинской ветви танго. Аргентинское танго распространилось по Европе из Парижа в 1910-х годах. В Финляндии мелодия танго прозвучала впервые летом 1912 года, тогда был организован концерт цыганской группы из Санкт-Петербурга. В программе вечера прозвучали вариации на темы аргентинских, бразильских и испанских мелодий. В 1905 году Финляндия узнала El Choclo (Tulisuudelma 1905) и Cumparsita (1917). El Choclo было представлено на суд публики на репетиции духового оркестра в 1913 году. Cumparsita в финском варианте «Тропическая ночь» была выпущена на виниле в 1929 году под аккомпанемент оркестра Dallare. Автором первого финского танго является Эмил Кауппи, написавший мелодию к немому кино.

Поначалу танго считался всего лишь одним из многих видов танцев. В 20-е, 30-е годы танцевальные оркестры исполняли аргентинское, немецкое, шведское и литовское танго. Иногда звучали и финские вариации танго: «Белая сестра» Мартти Япшила, «Кубинская серенада» Юхани Похьянмиес, «Воспоминание» Георга Малмштейна и «Маленькое сердце» Валто Тюннила. Подлинная финская мелодия в танго стала слышна в военные годы. Настоящим прорывом стали мелодии Арво Коскима «Под осенней рябиной» 1941 г., Роберта фон Эссена «Когда наступит вечер» и Хелви Мякинен «Роза города Котка» 1942 г. Творчество Той-

во Кярвена уходит своими корнями в военные годы, когда он, будучи артиллерийским офицером на фронте, начал сочинять мелодии танго и сохранял первенство на протяжении двадцати последующих лет. Исполнителями его творений были легендарные Хенри Дел и Олави Вирта. Своим исполнением, в традициях цыганских мелодий, Олави Вирта окутывал каждого слушателя романтической атмосферой и вскоре стал идеалом в исполнении танго. Незабываемы и другие авторы, и исполнители мелодий танго, такие как Пентти Вихерлото, Каарло Валкама, Унто Мононен и многие другие.

Конечно, военное время не объясняет причину рождения финского танго. Страх смерти, неопределенность будущего, тоска по близким и военная пропаганда лишь частично передавалась через мелодию, как, например, в популярных шлягерах тех времен «Далекий друг», «Разбитые надежды» и «Вечер на Карельском перешейке». Важным является то, что в военные годы силы и вдохновение черпали из своих народных истоков, искали защиты в своем народном наследии, как в объятиях матери. В новых мелодиях танго не слышались страстные напевы Аргентины, а наоборот – тишина опустевших деревень. По мнению литературных критиков и исследователей, новые тексты танго отражают как финские народные песни, так и романтические мечтания литературы того времени: мечтания под пение птиц, герой или героиня грустит под кудрявой рябиною, кленом, ищет лилию, осенние анютины глазки или какой-нибудь другой непременно синий цветок, чтобы доверить ему свои сердечные тайны. По мнению Юкки Аммонда, грусть финского танго часто объясняют замкнутостью финнов, сдержанностью в выражении чувств, их асоциальностью. На самом деле финское танго старается передать финский способ переживаний: тихую грусть, деликатность, тактичность, предупредительность финнов в горе и печали. Тексты, вышедшие из-под пера Кертту Мустонен и других авторов в период между 1940 и 50-ми годами, провозглашали основную мысль: Люби, страдай и предай забвению (Даниель Катц).

Музыкальность финского танго пришла издалека. Ритмичность заимствована из аргентинских танго, это сравнительно молодое явление в танце. Ритм передает некую сексуальность, навеивает воспоминания о борделях Буэнос-Айреса и Монтевидео, где кучера и моряки важничают друг перед другом. В финском танго ритм более спокойный: мужественные синкопы хабанеры и милонги смягчились, музыкальное сопрово-

ждение поменялось в сторону марша, и танец превратился в застенчивое перешагивание. Половые различия, впрочем, соблюдены: в финском танго мужчина ведет, а женщина послушно следует за ним. Захват в танце, напряженное тело и постоянное соприкосновение тел танцующих создает сексуальную атмосферу. Тайные сигналы посылает пульс партнеров – 140 ударов в минуту, так сердце работает при сильном возбуждении или нагрузке.

В мелодиях танго всегда присутствуют чувства греха, вины и одновременно ощущения чего-то светлого, неземного. Мелодия обрамляется в минорный квинтет. Руны и песни Калевалы исполняются также в миноре, светлые напевы жизни в них привносят мелодии григорианской и протестантской церкви. Особенно многие танго Унто Мононена (1930-1968) строятся из кораллов страданий и просьб о помиловании и прощении, в мелодии они сматываются в единый клубок страстей. Например, танго «Сказочная страна», самое любимое танго всех времен, интуитивно пронизано мольбой «Господи, помилуй!». «Сказочная страна» это сильно выраженная вариация финского внутреннего утешения в образе израненного Ангела.

Танго-шлягеры Тойво Кярки (1915-1992) наоборот навевают ласку, нежность. В основе мелодий лежит восточно-европейская музыка XIX века, особенно русский романс, бывший очень популярным в период автономии Финляндии. В минорном настроении танго, таких как «Полнолуние», «Красив момент разлуки», «Поэтому я грущу», все четче слышны напевы русского романса, украшающие танго светом, утешением, неземной радостью, рисуют идиллический вечер в блеске хрустальных люстр с бокалом шампанского под нежные звуки цыганской скрипки. Помимо Кярки, художественное богатство русской музыки, поэзии и прозы использовали и другие финские композиторы: Пертт Вихерлуото, Лаури Яухийнен, Рейно Марккула. Например, танго «Красные листья» (Пентти Вихерлуото) переносит нас в мир пьес Антона Чехова.

Таким образом, многогранность и богатство финского танго облегчают жизнь и рожают надежды. Поэтому финское танго – это почти что гимн нации.

*Пекка Яалканен,
композитор*

95 ПРАВО КАЖДОГО ЧЕЛОВЕКА

Право каждого человека – это с древних времен присущее Финляндии и частично опирающееся на законодательство право пользования землей или водными акваториями независимо от вида собственности. В Финляндии и других Северных странах были хорошие предпосылки к повсеместному применению права каждого – от обычая через законодательные акты к закону, так как общей особенностью этих стран является сравнительно низкая плотность населения. Во многих странах Европы, таких, как Бельгии и Англии, к примеру, напротив, прохождение по чужой территории (земле) запрещено без разрешения владельца.

Иначе говоря, право каждого – это право свободно передвигаться по земельным угодьям, лесам, водоемам независимо от формы собственности. Пребывание на природе, катание на лыжах или на велосипеде не требуют каких-либо разрешений.

Правам каждого человека присущи общие черты. Право для каждого бесплатно, пользование правом должно быть умеренным и не приносящим ущерба. Другими словами, нахождение на природе не должно приносить ущерба самой природе. Свободное передвижение не означает, однако, гуляние по чужим дворам, полям и огородам. Ездить на мотоциклах зимой можно только с разрешения владельца земель или лесом. Лыжные гонки, спортивное ориентирование и другие массовые соревнования обычно не являются правом каждого человека, поэтому проведение подобных массовых мероприятий требует разрешения собственника земли.

Движение по внутренним водоемам подчиняется закону. Передвижение на воде может осуществляться, по сути, на любом водном транспор-

те. Передвижение по льду также разрешено. Иногда возникают разногласия между дачниками и любителями водных лыж и водных скутеров. Катание вдоль берега на водном транспорте создает много шума и причиняет неудобства жителям. В закон о воде совсем недавно было внесено предложение об увеличении защиты от шума дворов и приусадебных участков в прибрежной зоне таким образом, что положения, касающиеся соблюдения тишины в районах проживания распространяются также на прилегающие побережья.

Временные лагеря и палаточные походы продолжительностью в день или два – широко распространенные права каждого. Тем не менее, для разведения костров требуется разрешение владельца земли. Непременной обязанностью туриста является соблюдение тишины и поддержание чистоты в природе. Проживание в трейлерах на природе требует получения разрешения у владельца, так как это касается использования и стоянки транспортного средства.

Сбор ягод, грибов и цветов – типичное право каждого. Эти дары природы можно собирать везде, где разрешено передвижение в природе. В Финляндии ежегодно собирают до 50 миллионов килограммов ягод. Более половины семей занимаются сбором ягод. Некоторые растения находятся под защитой Закона о природе, и их сбор ограничен. Разрешено пользование водой из водоемов для хозяйственных нужд и для домашнего скота. Напротив, добыча земных и подводных недр не является правом каждого.

Рыбалка и подледный лов являются непреложными правами каждого, что и указано в Законе о рыболовстве. Примерно 40% финнов, или 2 миллиона жителей участвуют в каком-либо рыболовном мероприятии хотя бы раз в год.

Право каждого в Финляндии одобрено гражданами и является общественным законом без подкрепляющего юридического основания. Эти Права распространяются не только на финнов, это исторически сложившееся «социальное новшество» распространяется на всех иностранных гостей.

*Юха Коркеаоя,
Министр сельского и лесного хозяйства в 2003-2007 гг.*

96 ЭРОТИКА КАЖДОГО ДНЯ

Финны – народ, стремящийся найти себе пару. Доля холостяков в общей структуре населения остается на очень низком уровне. Согласно данным последнего исследования FINSEX, проведенного в 2015 году, 87% всех совершеннолетних мужчин и 85% женщин в стране находятся в отношениях. В эти цифры включены и те, кто не проживает совместно постоянно, то есть они зарегистрированы по разным адресам.

Проводя оценку с широкой точки зрения благополучия населения, данные исследования формируют очень положительную картину о социальном положении в нашем обществе. Супружеские отношения в значительной степени повысили ощущение радости от жизни. Результаты исследования указывают на то, что если благодаря этому людям не нужно было испытывать чувство одиночества, то обычно вся жизнь в целом оценивается как счастливая. Супружеские отношения и любовь являются лучшим лекарством от одиночества.

Ощущение счастья от жизни добавляют супружеские отношения как таковые, но особенно этому чувству способствует взаимная любовь между партнерами. Примерно 80% всех совместно проживающих пар испытывают такую любовь. Согласно исследованию от 2015 года, если пара испытывала взаимную любовь в своих отношениях, то 87% людей из таких пар называли свои отношения почти счастливыми, и 38% - очень счастливыми.

Чувство счастья в жизни и в супружеских отношениях у очень многих людей тесно взаимосвязаны. Можно утверждать, что если человек счастлив по жизни, то и его супружеские отношения можно назвать счастливыми. И наоборот, если нет счастья в жизни, то и супружеская жизнь не оценивается как очень счастливой.

Счастливая жизнь и счастье в супружеских отношениях практически тождественны, как показывает исследование. И это правда, так как хорошие и счастливые супружеские отношения представляют для человека чрезвычайно мощный социальный и эмоциональный ресурс. Благодаря этому вся жизнь кажется счастливой. В те моменты, когда жизнь испытывает на прочность по той или иной причине, именно супружеские отношения могут стать буфером и помочь справиться с такими испытаниями.

Одним из важных результатов исследования FINSEX стала выявленная сильная связь между счастьем в супружеских отношениях и оцениваемой как удовлетворительная половой совместной жизнью. Три четвертых из всех опрошенных людей считали свои супружеские отношения почти счастливыми и совместную половую жизнь, по крайней мере, почти удовлетворительной. Так ответила та часть респондентов, по мнению которых секс является важным фактором с точки зрения счастливых супружеских отношений. Лучше всего дела складывались у тех 20%, которые оценивали свои супружеские отношения как очень счастливые, и совместную половую жизнь как очень удовлетворительную. Эти две вещи очень часто способствуют взаимной поддержке.

Обычной историей было то, что супружеское счастье и удовлетворенность половой жизнью коррелировали друг с другом. Было среди пар и 2% тех, кто считал свои супружеские отношения счастливыми, но совместную половую жизнь неудовлетворительной. Когда говорят, что счастье супругов возможно без секса, то это касается именно этой небольшой доли всех совместно проживающих пар.

По своей природе секс не означает только процесс совокупления, но у поразительно большого количества пар секс ассоциируется прежде всего с совокуплением. В тех парах, где совокупления не было в течение всего последнего года, очень редко практиковались и другие формы секса, как показывают данные исследования 2015 года. За последний месяц не более 10% мужчин и женщин из таких пар удовлетворяли своих партнеров рукой или получали такое удовлетворение от своих партнеров. Такие же данные обнаруживаются в отношении орального секса.

Отсутствие секса не означает отсутствие физической близости между партнерами. Однако, если за последний год у пары не было совокуплений, то и физическая близость случалась очень редко. Например, каждый второй мужчина и каждая вторая женщина из не совокуплявшихся

пар не целовались друг с другом. Только каждый четвертый целовался со своим партнером несколько раз в неделю. Из не совокуплявшихся мужчин 40% занимались мастурбацией в течение последнего месяца. Среди женщин эта цифра составляла 20%. То есть при низкой активности половой жизни в паре мужчины чаще женщин компенсировали этот дефицит самоудовлетворением.

Согласно проведенному исследованию, половое общение совместно проживающей пары является, возможно, наиболее важным индикатором качества отношений в паре, в том числе насколько пара считает себя счастливой. Ключ от счастья часто находятся там, где видишь и понимаешь, насколько сексуально привлекателен твой партнер. И это счастье не зависит от того, через сколько постелей было пройдено в прошлом. Тем не менее, и предыдущие отношения оставляют свой след в том плане, что в последующих отношениях человек чувствует себя чуть счастливее, чем раньше. Практический эффект от ощущения счастья заключается в том, что желание вступить в другие отношения в условиях счастливых отношений с настоящим партнером значительно меньше.

*Осмо Конттала,
профессор-исследователь, Федерация семьи Финляндии*

97 ЗИМНЯЯ РЫБАЛКА

Примерно 9500 лет назад ледник отступил от Финляндии и бассейн Саймаа-Пиелинен освободился ото льда. Уже около 8500 лет назад пришедшие на эти территории финно-угорские охотники начали понимать ценное значение рыболовства. 4000 лет назад они мастерили крючки из дерева и кости для ловли рыбы. На местах древних поселений найдены сделанные из камня грузила, которые доказывали, что уже тогда люди умели соединять заостренный конец удилица с куском камня, функционирующим как грузило, и своего рода ручкой. На ранних местах поселений, примерно 5000 лет назад, найдены хорошо отточенные и отшлифованные удочки. Материалом для лески служили лыко, крапива, сухожилия животных и конский волос. Находками каменного века являются острия пещни, сделанные из костей лосей, что свидетельствует о практике зимней рыбалки.

История зимней рыбалки своими корнями уходит на тысячелетия назад. Германн Кауффманн (Hermann Kauffmann) в своих воспоминаниях в 1864-66 годах писал о зимней рыбалке в заливе Хатанья близ Тампере. Зимним морозным утром там собирались городские подмастерья и зажиточные люди в предвкушении увлекательной ловли, как он говорил, сидеть на льду, наслаждаясь этим монотонным занятием. Все сидели, не шелохнувшись, и казалось, ни у кого не клевало. Сиденьями служили сани для перевозки воды. Эти сани выполняли и другую полезную роль: пришедшие к вечеру батраки везли своих усталых хозяев обратно в город. Батраков использовали также для пробивания лунок пещней. Кауфман ошибся в социальной оценке зимней рыбалки и ее значении в общественной жизни: «Сейчас этот здоровый, веселый и полезный вид

спорта, который частично помогает пережить монотонные зимние дни, вероятно забудется. Времена изменились и изменились мы».

У зимней рыбалки всегда были противники. В 1902 году Финское правительство издало правило зимней рыбалки. Согласно этому правилу, зимние рыбалки запретили, ссылаясь на ущерб, причиняемый рыбам. В то время при ловле использовали так называемые пиратские удочки с жестким неподвижным крючком, при поклевке рыба намертво зацеплялась на крючок. По существующим правилам рыбу необходимо умертвить немедленно после того, как она была выловлена.

Подледный лов стал популярным по всей Финляндии до Второй мировой войны и достиг невиданной популярности в послевоенные годы. Распространению зимней рыбалки способствовали также эвакуированные, привнесшие свои умения и мастерство. Узаконенные права каждого на рыбную ловлю дали возможность добывать дополнительную пищу.

С развитием промышленности также четко обозначились границы рабочего времени и отдыха, совмещаемого с рыболовством. Оставшиеся в живых участники войны, ветераны превратили зимнюю рыбалку в активное увлечение, алкогольные напитки стали неизменным атрибутом этого мероприятия.

Большая часть водных бассейнов Финляндии находится в частном владении и контролируется обществами рыболовного лова, поэтому получение разрешения было достаточно трудным делом, особенно в 50-х годах. Тогда рыбак тратил гораздо больше времени на приобретение разрешения, чем на саму рыбалку. Создание Общества любителей рыболовства и подледного лова облегчило процесс получения разрешений и расширило контроль над так называемыми свободными рыбаками.

В финском обществе всегда найдется желание противостоять хорошим идеям вплоть до их полного уничтожения. В 1982 году губернский отдел по выдаче разрешений на зимнюю рыбалку запугивал истреблением окуня в озерах, уничтожением береговых причалов и бань. 1996 год известен тем, что противники закона о рыболовстве считали, что этот закон угрожает защите имущества и конституции страны. Конституционная комиссия вынуждена была в 1982 году объявить: владение акваториями рождает право на рыболовство, что является весьма хорошей специфической формой собственности. Ловля рыбы на удочку или зимняя рыбалка – что является правом каждого человека – или губернское или государственное разрешение, – которое основано на бес-

платном или платном праве рыбачить – не является катастрофой для владельцев водных бассейнов и других объектов собственности. Да и система общественного устройства не раздробилась и не разрушилась из-за рыболовства в частных озерах и реках. Напротив, в организации мероприятий и поездок на рыбалку скрыты большие неиспользованные возможности для политики развития села.

Обычная рыбалка на удочку и зимняя рыбалка стали правом каждого человека с 1997 года благодаря инициативе депутатов парламента. Конечно, это право может быть законодательно изменено, но я не думаю, что даже самые нестовые владельцы водоемов захотят иметь дело с 1,5-миллионной армией любителей рыбалки и повергать сомнению те большие возможности, которые дает любительская рыбалка.

Современный любитель подледного лова, по сравнению с рыбаком начала XIX века, выглядит космонавтом - рыбацкое снаряжение состоит из теплого комбинезона или спасательного костюма, утепленных сапог, сверла, шарабана с теплым сидением, ярких цветных удочек, солнечных очков, набора разнообразных, красивых рыболовных приспособлений, различных пластмассовых и живых наживок и веществ, испускающих запахи, специально для ловли налима, в ночное время лампа, крепящаяся на лбу и многое другое. Незаменимую помощь рыбакам оказала и космическая технология, изобретя, например, искусственное волокно и многое другое. Новые бренды и тенденции разнообразят мир современного рыбака, но самым главным наслаждением зимней рыбалки являются свобода, когда ты смотришь в лунку и находишься в покое и согласии с самим собой или вместе с лучшими друзьями в абсолютном душевном равновесии изменяешь мир.

*Кафи Райамяки,
Министр внутренних дел в 2003-2007 гг.
Депутат парламента в 1983 – 2015 гг.*

98 КУПАНИЕ В ПРОРУБИ

Моя мама рассказывала, что я, будучи маленькой, однажды холодным осенним днем пришла домой с мокрыми рукавицами. Она спросила, не замерзли ли мои руки. Я ответила, что как только руки начинали замерзать, согревала их в слякотной луже. Предполагаю, что наши прадеды точно так же, путем экспериментов, подметили согревающий эффект холодной воды.

Несколько десятилетий спустя, одним декабрьским вечером я была в общественной сауне в Крунунхака и общалась с одной женщиной, также пришедшей в сауну, о моржевании. Она очень хвалила общество «моржей» города Хельсинки и рассказала, как можно записаться в этот кружок.

Следующим летом я обратилась к одной женщине, Лиисе, чтобы узнать все о членстве в обществе «моржей». Лииза была в то время 80-летней опытной «моржихой», я увидела ее, помешивающей уху на плите и жарящей блинчики - обед для всей команды пловцов за символическую плату.

Меня приняли тепло и радушно. Я сразу же окунулась в приятную атмосферу, царившую там. Группа в то время была как одна большая семья, которая приняла меня в свои объятия. Так, неожиданно, через кружок «моржей» я обрела новых знакомых и всегда чувствовала себя желанной среди этих людей. Новые друзья всегда были готовы поговорить, если мне это было нужно. Но никто не лез с лишними расспросами, человека оставляли тактично в покое.

Коллективизм в обществе «моржей» идеален, этого так недостает в современном финском обществе. В то время баню топили на один пар, об

этом заботились члены группы- пенсионеры. Отношения между мужчинами и женщинами были непринужденными и естественными. Каждый понимал, что работающие члены общества не могут посреди дня приехать и топить баню. Этим с удовольствием занимались пенсионеры. Все знали, что эта традиция будет переходить из поколения в поколение.

Баня, по сути, не является обязательным элементом плавания в проруби. Баня просто дает возможность купаться в проруби несколько раз, периодически согреваясь в парилке. Вообще-то купание в проруби после парилки – это два разных увлечения. Плавание в проруби дает быстрый эффект легкости и блаженства. Посещение бани между купанием в проруби имеет большое социально-общественное значение и незаменимо с точки зрения полного расслабления, физического и душевного.

По моему опыту, «моржевание» – это отличное увлечение с социально-общественной точки зрения. Ощущение легкости и свободы, получаемые от плавания, обливания и ныряния в холодной воде, трудно описать тому, кто этим не увлекается. Одного раза не хватит оценить то состояние, когда организм привыкает реагировать на барахтанье в холодной воде и тело наслаждается сполна.

Все «моржи» в нашем обществе купаются в купальниках и плавках, что позволяет купаться всем вместе. Таким образом, многие семейные пары, а иногда и дети, занимаются одновременно купанием в проруби. Обычно на мостках перекидываются новостями, беседуют о событиях дня и рассказывают новые анекдоты.

В последнее время купание в проруби становится очень популярным. Определенное снаряжение нужно и в этом увлечении. У новых пловцов на руках перчатки, а на ногах специально предназначенная для этого обувь. Увлечение стало модным, и многие знаменитости начали заниматься «моржеванием». Они охотно дают интервью, рассказывая, как часто они купаются в проруби и почему.

Но главное остается неизменным – увлечение по-прежнему приносит удовольствие.

Паула Кокконен,

Заместитель мэра г.Хельсинки в 2004-2011 гг.

Депутат парламента в 1995-2003 гг.

Председатель Конституционного комитета в 2000-2003 гг.

99 ФИНСКАЯ ЛАПТА

История финской лапты своими корнями уходит на сотни лет назад. В Финляндии игры с мячом существовали еще в XVII веке. Часть этих игр имеет ту же историю, что и скандинавские и немецкие игры средневековья. Игры с мячом были особенно популярны в конце XIX века. Веселые и занимательные, они объединяли людей, как в городах, так и в деревнях.

Тахко Пихкала считается родоначальником современной финской лапты. Это произошло в 1922 году, когда, взяв за основу правила игры старой игры в мяч, были разработаны новые, которые, несмотря на дух соревновательности, ставили во главу угла командную игру. Тахко внес и свои новые правила: опасность ушибиться при поимке мяча и очень узкое игровое поле, что затрудняет перебежки из одного гнезда в другое. Он также позаимствовал часть правил из американского бейсбола. Благодаря Тахко Пихкала создавал финскую лапту именно как национальный вид спорта. Цель заключалась в привлечении молодежи к занятию спортом, в объединении людей и повышении готовности к защите страны.

Хотя финская лапта - это национальный вид спорта, который не мог получить международный статус, она пользуется большой популярностью в стране. Повсеместному распространению игры способствовало то, что она подходит всем независимо от возраста и уровня подготовки и не требует дорогого спортивного снаряжения и игровых полей. Игра любима также в школах. Народ с удовольствием следит за соревнованиями по всей стране.

В финскую лапту играют в Финляндии, Швеции, Швейцарии, Англии, Норвегии, Австралии, Эстонии и Новой Зеландии. За границей,

не считая Эстонии, игрой увлекаются выходцы из Финляндии. Финская лапта для них своеобразная связь с родиной и поддержание национальной культуры.

Расцвет финской лапты пришелся на послевоенное время. Тогда же началось промышленное развитие и послевоенное восстановление страны. Финская лапта по своей сути стала связывающим звеном всего народа страны, не деля население на классы.

Финская лапта – соревновательный вид спорта, и процесс развития лапты отражает развитие любого другого соревновательного вида спорта. В последнее десятилетие XX века этот вид спорта слишком коммерциализировался. Большие денежные ставки и договорные игры чуть не погубили популярный спорт.

В этом кризисе финской лапты нашлось и положительное влияние на дальнейшее развитие игры. Игру вернули к её истокам с учётом современных потребностей общества. Так зародилась идея основания Общества финской лапты, где люди могли проявить себя в общественной работе. Общество финской лапты является важным звеном в развитии и обновлении культуры. Оно оказывает влияние на физическое воспитание, спорт и общественное развитие. Через общество финской лапты физическая культура отражает уровень здоровья и умения всего населения страны.

Финская лапта - это разносторонняя и творческая спортивная игра, но и не только это. Это социальное новшество, которое родилось в аграрном обществе как результат финской изобретательности и социальных потребностей, особенно в воспитании детей и молодежи и общении между людьми. И это особенно важно в условиях современного компьютерного общества.

В отчете о деятельности различных общественных организаций, представленном в феврале 2006 года министру культуры Танье Карпела, Общество финской лапты отмечено как пример активной деятельности в сфере пропаганды спорта и физической культуры.

Маркку Пуллинен,

Исполнительный директор общества финской лапты в 1974-2006 гг.

100 СКАНДИНАВСКАЯ ХОДЬБА, ИЛИ ХОДЬБА С ПАЛКАМИ

Скандинавская ходьба, или ходьба с палками стала модным и распространенным видом спортивной ходьбы также и в Финляндии. На момент написания этой статьи примерно 800 тыс. человек занимаются каждую неделю скандинавской ходьбой, и предположительно более 1,5 миллиона финнов знакомы с этим видом ходьбы с самыми серьезными намерениями. По примеру финнов, спортивная ходьба с палками стала настоящим бумом в Центральной Европе и других Северных странах Европы. Сейчас это увлечение распространяется по всему миру.

Определить истоки этого вида ходьбы сейчас трудно. Апостол Павел в свое время отгонял палкой хищных зверей. В Альпах палками пользовались при ходьбе в горах. В спортивных состязаниях уже в 1950-х годах проводились тренировки по аэробике на природе со спортивными палками. Началом массового увлечения ходьбой с палками можно считать спортивное мероприятие, организованное обществом «Финская лыжня» в конце 1980-х, когда общество приняло решение совершить лыжный поход с посещением памятника финскому спортсмену Лаури Тахко Пихкала. Снега в тот год не было, поэтому дорогу от избушки в Маунула прошли пешком с помощью лыжных палок. Отцом идеи был руководитель общества «Финская лыжня» Туомо Янтунен.

После этого похода увлечение ходьбой с палками стало распространяться, и в середине 1990-х годов в продажу поступили специально изготовленные палки для ходьбы. Все больше людей увлекалось этим. В 2001 году я организовал секцию спортивной ходьбы с палками при Парламенте Финляндии, и реакция была положительная: появлялось все больше желающих приобщиться к такому виду спорта.

Каждый год мы в парламенте выбираем победителя ходьбы с палками.

Изучено влияние спортивной ходьбы на здоровье, и результаты ошеломляют. В принципе, это увлечение подходит всем, кто может двигаться, и тем, кто умеет замечать признаки утомления своего организма. Если палки подогааны по росту и человек знаком с техникой ходьбы, то эффективность поднимается на 40-50%, по сравнению с обычной ходьбой. Кроме того, ходьба с палками уменьшает нагрузку на колени на 30%. Увлечение подходит всем возрастам – от детей до стариков. Рекомендуется ходить примерно один час, при этом необходимо соблюдать так называемое правило 4-х «Р»: Pitää pystyä puhumaan puuskuttamatta, то есть идти так, чтобы быть в состоянии разговаривать без одышки. Регулярные часовые прогулки 2 раза в неделю поддерживают физическое состояние, а более частые тренировки делают человека более тренированным.

Вдобавок, ходьба влияет на темперамент, психическое состояние и помогает контролировать свой вес. Сжигание жира начинается примерно после часовой прогулки, поэтому и снижение веса возможно.

Спортивная ходьба распространена повсеместно. В 2000 году Финский военный журнал организовал Егерскому батальону Уусимаа, входящему в состав Гвардейского егерского полка, экспериментальные учения, где солдатам нужно было совершить марш-бросок в 7 километров в полном обмундировании. С палками это расстояние солдаты прошли за 3 минуты быстрее, при этом чувствовали себя намного лучше, чем те, кто прошел без палок. Сэкономленные 3 минуты солдаты выиграли при подъемах. Учения, по мнению солдат, дали позитивный опыт для службы.

Ходьба с палками пришла, чтобы остаться. Она очень популярна, и интерес к ней постоянно растет. Опрос среди населения в 1998 году показал, что никто не увлекается ходьбой с палками, сейчас же на уровне Европы можно говорить о миллионах активно увлекающихся спортивной ходьбой. Общество «Финская лыжня», Финское спортивное училище и, наверняка, еще многие организации, а также учителя по технике спортивной ходьбы и производители инвентаря все вместе, сделали хорошее изобретение, при помощи которого финну легче поддерживать себя в хорошей физической форме.

*Эро Акаан-Пенттиля,
Депутат парламента, президент парламентского клуба
скандинавской ходьбы в 1999-2011 гг.*

101 ШКАФ ДЛЯ СУШКИ ПОСУДЫ

Изобретение института повышения эффективности труда в 1940-х годах сделало финскую кухню более рациональной. Исходная ситуация была непростой: городская кухня и комната для домработницы находились в темной половине квартиры со стороны двора, и путь из кухни в столовую нередко было длинным и извилистым. В сельской местности приготовление пищи осуществлялось в одной комнате, где и спали, и занимались другими домашними делами. Как правило, это помещение было просторным, но использовалось не эффективно. Не было специально отведенного места для хранения вещей, и они были разбросаны по избе. Посуду мыли в лохани, и начиная с 20-х годов, на специальном, покрытом цинковым листом посудомоечном столе.

Рациональные решения основывались на исследованиях использования времени при ведении домашнего хозяйства и обременительности этого труда. Примерно половина домашних дел приходилась на приготовление пищи. Стоять, потянуться за чем-либо, наклониться и переносить что-либо – все это утомляло и занимало много времени. Майю Гебхард подсчитала, что женщина моет посуду за свою жизнь примерно 29 тысяч часов или в течение 10 лет каждый день по 8 часов, без выходных.

За счет переоборудования кухни удалось сократить это время примерно на 3 часа.

Проведение водопровода в сельской местности было первым условием для облегчения труда на кухне. Также было важно проведение горячей воды. Во времена, когда про посудомоечные машины еще только стали узнавать из американских новостей, Майю Гебхард выделила три пути, способных облегчить мытье посуды. Первое – экономия посуды – можно пользоваться красивыми суповыми тарелками, в которые можно

также накладывать и второе блюдо. Второе – максимально практичная организация процесса мытья посуды: место для грязной посуды, раковина для мытья с горячей водой, раковина для полоскания располагаются справа налево. И третий момент – экономия на стадии сушки посуды.

Согласно исследованиям Института повышения эффективности труда, оптимальное расположение сушильного шкафа позволило экономить в день от получаса до 2-х часов. Вдобавок экономятся посудные полотенца. Кухонный стол освободился бы для других целей. Так родилась идея использовать стены кухни для сушки посуды. Чтобы вымытая посуда не пылилась, сушилку закрыли стенками. Так появился сушильный шкаф.

Первые сушильные шкафы имели деревянные сушилки. Во многих кухнях сушильный шкаф был единственным предметом мебели. В хозяйственно-бытовом отделе Института повышения эффективности труда в 40-х годах занимались проектированием домашней мебели, и там же можно было купить чертежи мебели, и сушильные шкафы на продажу изготавливались в мастерской Института повышения эффективности труда.

Промышленный выпуск кухонной мебели начался с 1948 года. Заводы «Энсо-Гутцайт Торнатори» первыми организовали массовый выпуск мебели «Энсо», основанной на результатах исследований и рационализаторских предложений Института повышения эффективности труда. Эта мебель имела удобные приспособления, такие, как деревянные секции для ложек, вилок и ножей, и специальный держатель для крышек от кастрюль на двери шкафа.

Сушильный шкаф до сих пор популярен, хотя люди давно пользуются посудомоечными машинами. В сушилках сушат кастрюли, пластмассовые емкости для замораживания продуктов, вазы, деревянные и серебряные изделия. В начале 90-х годов прошлого века Институт повышения эффективности труда модифицировал сушильные шкафы по результатам новых исследований. Ячею решетки для сушки посуды сделали более мелкой, чтобы мелкие предметы не проваливались. Средства для мытья посуды отделили, для сушки легких пластмассовых предметов, как, например, детских сосок и бутылочек, было сделано специальное место на дверце шкафа; кроме того, для бутылок поставили специальную корзину. На нижней полке сушильного шкафа располагаются большие, тяжелые предметы, тарелки сушат на верхней полке.

*Пиркко Касанен, бывший директор
по исследованиям Института повышения эффективности труда*

102 МОСТКИ ДЛЯ СТИРКИ БЕЛЬЯ

«При стирке ковров и половиков требуется много воды. Место для стирки должно быть организовано так, чтобы при мытье щеткой конец половика или ковра находился в воде. После полоскания ковер или половики, не выжимая, оставляют сохнуть на траве или на скале, непременно в тени». Такие рекомендации при стирке половиков даются в книге «Основы домоводства», изданной в 1938 году.

Много воды и сушка на воздухе - эти возможности были у тех, у кого был доступ к берегу водоема. Горожанам такую возможность предоставляли местные органы самоуправления, построив мостки для стирки. Уже в 1890-х годах на краю Хямеенлинского моста в Тампере были построены мостки для стирки, где можно было стирать как белье, так и половики. Позднее в городах были построены прачечные для стирки белья. Постепенно стиральные машины облегчили стирку в семьях. Но мостки для стирки были нужны по-прежнему, только их стали называть мостками для стирки ковров и половиков, и еще летними гостиными.

В Финляндии обычный половики - это половики, сотканный из лоскутков. Половики соединил экологичность и женскую практичность. Лоскутный половики изготавливается на ткацком станке из тряпичных лоскутков, связанных между собой, так называемой половиковой ткани, которая получается из старой одежды. Независимо от названия и состава лоскутный половики - это важный образец домашнего текстиля и показатель умения хозяйки. Плотность половики, ровность краев и подбор полосок и цвета - главные критерии в этом деле. Дома сотканные половики берегут и ухаживают за ними. Стирка половиков на мостках очень популярна. К тому же, выстиранные половики вносят в дом аромат свежести и чистоты.

Раньше мостки представляли собой пару досок, брошенных на камни, где женщины на корточках мыли половики щетками. Со временем мостки строились шире и устойчивее. По мнению многих, хорошим дополнением стали большие бочки, поставленные на мостки; прачки могли стирать половики в бочках, не сгибая спины. Важным было то, что ровная поверхность мостков не нарушала форму половика при стирке щеткой. Мостки стоят прямо над водой, поэтому легко набирать воду и полоскать половики.

Мостки для стирки половиков и ковров по-прежнему располагаются на берегу, но муниципальные места для стирки белья на мостках перенесены на берег и подключены к канализационной системе. Так было снижено загрязнение водоемов. Заботящийся об экологии человек не допустит попадания оборотной воды напрямую в водоем. Абсолютно безвредного для природы стирального порошка нет, но наибольшее загрязнение происходит от грязи, выделяемой при стирке половиков.

Вода, щетка, сосновое мыло и корзинка с едой – по-прежнему основное снаряжение при стирке ковров. Хорошо намоченный половик моют щеткой в шести направлениях, с обеих сторон. В настоящее время используется щетка с длинной ручкой. Традиционным средством для стирки является сосновое мыло, которое не особенно вредно для окружающей среды. Жидкое сосновое мыло легко растворяется в воде.

Обильное полоскание половиков – это самое главное в процессе стирки. Неопытная хозяйка признается, что после стирки половики теряют цвет или желтеют с краев. Чтобы цвета половика не полиняли, его вешают вдоль, по линии полосок. Если половик пожелтел, это указывает на недостаточное полоскание или на слишком медленное высыхание. На сильном солнце половик может выгореть, поэтому сушить нужно в тени. На многих мостках есть также гладильный пресс или каток, с помощью которых можно отжать лишнюю воду.

До сих пор к приятным увлечениям финнов относится стирка половиков и ковров на природе, у воды. Лучшее время для стирки – солнечный день в начале лета. Теплый ветерок быстро высушит половики. После утомительной стирки приятно перекусить. Проведенное с пользой и вместе с другими людьми время дает бесценный опыт коллективизма.

*Пиркко Руусканен-Парфкоски,
Руководитель секции Финской федерации поселений с 2015 г по наст. момент*

103 СУХАЯ УБОРНАЯ

Уборная – примерно такое же важное дело, что и кров, еда и чистая вода. К сожалению, это не является правом человека, хотя это жизненная необходимость. В Финляндии почти миллион людей живет без муниципальной системы водопровода и канализации. Они пользуются уборной без водного смыва, или сухим туалетом.

На пространствах с низкой плотностью населения проводить канализацию и водопровод нерентабельно. Кроме того, уборные не наносят вред природе. Среди простых людей разговоры об уборных и использовании отходов уличных туалетов вполне обычное дело. Финляндия обладает востребованным на международном уровне высоким уровнем знаний и опыта организации водоснабжения и водоотведения, которые могли бы идеально дополнить и опыт использования так называемой сухой санитарии.

До сих пор не найдено устойчивого решения по утилизации продуктов человеческой жизнедеятельности. Только каждый пятый житель планеты живет на территории, где есть водопровод и канализация, и только 50% мировых сточных вод и отходов канализации попадают на очистные сооружения. Треть жителей планеты никогда при жизни не посещала уборной.

Лечение диарей и других инфекций, вызванных отсутствием соблюдения правил личной гигиены, забирают половину средств и так более чем скудного бюджета, выделяемого на здравоохранение в развивающихся странах. Использование грязной воды для питья ослабляет людей и убивает детей, больных ВИЧ-инфекцией и стариков. Это серийный убийца, который убивает 5000-6000 детей в день.

Общество «Сухой туалет» своей деятельностью способствует достижению целей устойчивого развития, поставленных Организацией Объединенных Наций. Целью устойчивого развития №6 является обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех. Количество людей, не пользующихся туалетами, необходимо сократить вдвое. Профессионально обработанная сухая санитария препятствует распространению отходов, содержащих патогенные бактерии, вызывающие заразные заболевания. Отходы используются для обогащения почвы. Проблема голода частично будет решена, если минерал роста - фосфор, столь в малых количествах находящийся в природе, вернется в обмен веществ. С хозяйственной, социальной и экологической точек зрения устойчивое развитие отсталых стран и регионов будет осуществляться, когда будут побеждены болезни, голод и бедность, для всего этого необходима чистая вода и охрана запасов питьевой воды. Туалет, уборная – это также вопрос равноправия. Каждый должен иметь право на безопасное пользование туалетом. И работники по очистке туалетов заслуживают признания.

Общество в 2015 году уже в пятый раз организовало международную конференцию в г. Тампере. Специалисты со всех частей света встречаются, обмениваются знаниями и опытом и вносят новые идеи. Материалы конференции издаются книгой, а также на диске. Конференцию считают также учебным центром, потому что учебных заведений такого профиля мало, а учебного материала вообще нет.

Всю информацию необходимо собрать воедино, нужно продолжать исследования и эксперименты, создавать новую технику и оборудование. В рамках конференции регулярно организуемая выставка канализационного оборудования «Сухой туалет» (Dry Toilet) привлекает производителей, и информация выступлений и докладов конференции напрямую напрямую доходит и до них.

*Аста Райяла,
Бывший президент общества «Сухой туалет»*

104 АНЕКДОТЫ «ИЗ ЖИЗНИ ПСИХОВ»

Заниженная самооценка – одна из основных проблем людей с психическими расстройствами. В 1990-х годах Союз по психическим расстройствам начал проект по повышению самооценки у психических больных. Одним из направлений проекта стал сбор анекдотов, шуток и историй про душевнобольных, врачей-психиатров и психиатрические больницы. Материалы для исследования представляли сами члены Союза, также персонал больниц участвовал в сборе анекдотов.

Сбор превзошел все ожидания, особенно активно откликнулись люди, страдающие психическими заболеваниями. Во время сбора информации они научились смеяться над собой, что является непременным условием для выздоровления. 90% анекдотов и историй были собраны непосредственно людьми с расстройствами психики. Писатель Калеви Калемаа выбрал больше 400 анекдотов и баек для книги с названием: «Можно ли ловить рыбу в унитазе?» (1997). Книга имела большой успех, тираж в 30 тысяч экземпляров, что для Финляндии считается большим количеством, разошелся моментально. Когда книга увидела свет, руководитель Союза Юсси Сяркеля и писатель Калеви Калемаа объездили всю Финляндию, организовывая встречи смеха и юмора, которые собирали большие аудитории из числа пациентов психических больниц.

Майла вернула в магазин ершик для мытья унитазов через два дня после покупки. «Вы обнаружили какой-то недостаток?» - спрашивает продавец. «Да нет, вроде все нормально», - отвечает Майла, «просто бумагу использовать куда приятнее».

Хотя отзывы по деятельности в рамках проекта в целом были поло-

жительные, нашлись и противники этой кампании. Некоторые душевнобольные не смогли с юмором отнестись к серьезным темам, что вполне понятно. Особенно болезненно отреагировали близкие и родные. Это объясняется прежде всего тем, что болезнь всегда тяжелое событие и для больного, и для его близких. Также учреждения системы здравоохранения не могут полностью обеспечивать всех душевнобольных уходом и терапией. Большая ответственность ложится на плечи родных.

Сбор анекдотов из «психушки» продолжился позже по инициативе самих пациентов. Тем самым воплотился в жизнь принцип Союза: деятельность и развитие в лечении и профилактике психических заболеваний активизировалась в местных отделениях Союза, которых более 150, и которые объединяют более 20 тыс. человек.

Самооценка людей с психическими заболеваниями повысилась, они стали больше знать о роли своих отделений, что отразилось на стратегии и политике Союза, которая в большей степени теперь учитывает нужды и желания своих членов.

*Юсси Сяркеля,
писатель-публицист*

105 НАСТОЛЬНАЯ ИГРА “ЗВЕЗДА АФРИКИ”

Первая настольная игра “Звезда Африки” впервые увидела свет осенью 1951 года. Молодой финн Кари Маннерла прочел о знаменитом, самом большом в мире алмазе «Звезда Африки» и достал карту Африки на английском языке. С этой карты он выбрал понравившиеся ему топографические названия. Он нарисовал линии дорог, проложил курсы кораблей и самолетов. Затем он придумал, что в игре не обязательно следовать заданным маршрутом. Каждый может выбрать свой путь. Главной идеей в игре были фишки с картинкой с одной стороны, которые раскладывались по полю картинкой вниз, чтобы игроки не знали, что скрывается под фишками. Дополнительными элементами игры были пираты и подковы.

Кари Маннерла с 14 лет придумал десяток разных игр: «Тотализаторные бега», «Поймать гангстера», «Война на Марсе», «Ужас моря», «Сокровища инков» и другие. Он продавал игры за однократную небольшую цену компании магазинов школьных принадлежностей. Старый продавец обычно говорил, что вот опять игроман идет.

«Звезда Африки» стала последней игрой Кари Маннерла. Он придумал ее 19-летним и предположил, что она станет большой удачей. Он предложил игру издательскому дому «Тилгманн», о цене спорили два года, в конце концов, Кари согласился на небольшой гонорар от изготовления десяти тысяч экземпляров. Но выдвинул условие: договор на последующий тираж должен быть заключен отдельно. Руководство типографии согласилось сразу, они были уверены, что второго тиража этой настольной игры не будет. Но получилось все наоборот. Уже на следующий год игра вышла тиражом в 10 000 экземпляров, и с каждым годом количество

все увеличивалось. За семь лет было продано больше 100 тысяч игр.

Издательский дом «Тилгманн» закончил производство игры в 1971, после чего изданием игры занялся концерн «Палете», в 1992 году дело продолжила типография «Пелико». Основатель «Пелико» Эско Эронен занимался маркетингом игры в течение 30 лет, еще работая в «Палете».

Миллионную игру «Звезда Африки» продали в 1968 году. Покупателем оказалась школьница из Куусамо, она получила вместе с игрой подарок. К 2013 году в стране продано более 4 миллионов экземпляров этой увлекательной игры. А всего в мире продано 3,5 миллиона экземпляров «Звезды Африки». В Швеции, Норвегии и Дании игра столь же популярна, как в Финляндии. В Австрии в нее играют уже 20 лет. Россия, Эстония, Венгрия и Чехия – это новые рынки сбыта.

На широкий рынок игра все-таки не попала, может быть потому, что ее основатель предложил игру на продажу слишком поздно, в 1980-е годы. Крупнейший в мире поставщик настольных игр Соединенные Штаты Америки не заинтересовались распространением игры, отметив, что Африка 1950 годов не в моде. Действие игры лучше перенести на Ближний Восток. Кари ответил, что тогда и Тарзана нужно перебросить туда же. По мнению немецких издателей, «Звезда Африки» ничем не отличается от других приключенческих настольных игр. Издание игры на английском языке помогло бы ее распространению по всему миру но, по разным причинам, это не удалось сделать. В Швейцарии игра вышла красиво оформленной версией на немецком, французском и итальянском языках. Но через два года по какой-то причине игра была снята с рынка.

Будучи на пенсии, Кари Маннерла загорелся идеей сделать карточную версию игры, с 1966 года продано более 50 тысяч карточных колод «Звезды Африки». Он заключил договор на 3 года с корпорацией азартных игр Veikkaus на продажу карточек мгновенной лотереи с изображением «Звезды Африки». Карточек продано больше 10 миллионов. В 2006 году Кари Маннерла создал новую игру «Сокровища инков», которая была модифицированной версией «Звезды Африки», и действия которой разворачивались в Южной Америке. Игра мгновенно завоевала популярность.

Существует также компьютерная игровая версия, созданная компанией «Амер». Однако на рынок она поступила не в самое удачное время и успехом не пользовалась.

*Кари Маннерла,
Создатель игры «Звезда Африки»*

ПОСЛЕСЛОВИЕ

У этой книги интересная предыстория. Мы познакомились с Кари Валимяки в 1989 году в Москве в Фонде социальных инноваций, который со всей страны собрал безумные идеи по развитию общества. Фонд был основан годом ранее во время проведения форума социальных новаторов. Это был своего рода прототип сегодняшнего форума Slush, и этот прототип родился в соседней с нами стране. На форуме были представители 25 самых крупных в стране средств массовой информации. По словам председателя форума Юрия Подшивалова, в базе данных было собрано 15 тыс. идей.

В 1993 году в Келлокоски я организовал национальный семинар по вопросам практического взаимодействия правоохранительных органов, социальной службы и здравоохранения. Сирпа Таскинен (Sirpa Taskinen) спросила меня: «Илкка, расскажи, что же такое на самом деле Stakes?» Так как на семинаре присутствовало порядка 30 полицейских крепкого телосложения, то я подумал, что станет конфузом, если я просто отвечу, что Stakes – это Национальный центр изучения и развития в сфере социальной защиты и здравоохранения.

Поэтому я выдал, что у нас два направления: Tekes, который отвечает за технические инновации, и Stakes, которые отвечает за социальные инновации. И Финляндия развивается благодаря этим двум видам инноваций!

В 1967 году, когда независимости Финляндии исполнилось 50 лет, Ноябрьское движение составило список из 50 недостатков, существующих в Финляндии, и потребовал их исправления. Когда Финляндия отмечала 80-ый год своей независимости в 1997 году, я, будучи председателем Центрального союза психического здоровья, предложил сделать

список из 80 недостатков. Всегда богатый на идеи Юсси Сяркеля (Jussi Särkelä), тогдашний исполнительный директор Центрального союза, отверг это предложение и подал идею собрать информацию о 80 положительных вещах, связанных с Финляндией. В газетах был опубликован призыв, но собрать информацию так и не удалось. Однако эта идея подтолкнула меня на создание этой книги.

Могут быть разные мнения о том, что такое социальное изобретение или инновация. Лучшее решение было предложено в международном журнале *Social Problems*: «Что такое социальная проблема? Эта такая проблема, которую мы определяем или называем как социальная». Подобным же образом были выбраны инновации для этой книги. Многие инновации по той или иной причине не вошли в это издание, так как требуется дополнительно изучить, были ли изначально придуманы в Финляндии. Такими инновациями, среди прочих, являются:

- зачисление зарплаты на банковский счет и безналичный расчет
- нет рабству, или независимость крестьянина
- Большая земельная реформа
- конец помещице и право помещика на выкуп земли
- Закон об отмене цензуры и связанная с этим свобода выражения
- регистр объектов недвижимости
- институт омбудсменов
- доставка газет и журналов на дом
- преподавание основ ведения домашнего хозяйства в школах и уроки труда для мальчиков
- выделение земельных участков и домов для фронтовиков
- погребение павших в войну на своей малой родине
- деревянные фигуры инвалидов войны для сбора пожертвований – прародители социального обеспечения
- поиск руды и поиск минералов
- рождение Финского фонда культуры с помощью сбора средств силами школьников
- общая школа для мальчиков и девочек
- верстак
- педагогическая школа
- выставка «старт-ап» проектов Slush
- центр волонтерской помощи пожилым людям «Бабушкина гостинная» (Mummon Kammar).

В список можно еще добавить соревнования по переносу жен, состязания по киданию сапога, болотный футбол, состязания по перевозке мужей в тележке, состязания по сидению в муравейнике или состязание по игре на воображаемой гитаре – эти темы были отражены на почтовых марках в 2013 году.

В настоящее, третье, издание не вошли некоторые главы из предыдущих двух изданий:

- настольная книга врача
- поддержке деятельности театров и музеев
- Союз молодежных организаций Allianssi
- «Площадь возможностей»
- «процентное движение»
- финское караоке
- хлеб с корой
- мямми
- сосиска НК:n sininen – освободитель женщин
- «женская десятка»
- снежная крепость в Кеми
- ралли за алкоголем в Эстонию
- водка с соленой лакрицей
- лакрица
- ксилитол
- Национальный центр изучения и развития в области социальной защиты и здравоохранения Stakes.

Кроме того, в издании книги на японском языке были главы про Центр поддержки технических инноваций Tekes и Инвестиционный фонд по развитию будущего Sitra.

* * *

Надеюсь получить от своих читателей новые идеи. Их можно отправлять по адресу:

Leo Mechelin säätiö
c/o Pikkukoskentie 20 C
00650 Helsinki
FINLAND

*Илкка Тайпале
апрель 2017 г.*

